

I dipendenti pubblici italiani e la loro rappresentatività sindacale.

La Relazione sul Costo del Lavoro Pubblico 2025 della Corte dei Conti¹ e il Conto Annuale della Ragioneria Generale dello Stato² ci restituiscono il panorama aggiornato all'anno 2023 sui numeri dei dipendenti pubblici italiani. Dai dati integrali presenti nelle due relazioni si possono estrarre alcune solide informazioni sulla realtà dei lavoratori pubblici nel nostro Paese e su come si distribuiscano per genere, funzioni e attività. Il numero complessivo dei dipendenti pubblici civili e militari si attesta sui 3,3 milioni di persone (3.327.854), quantità sostanzialmente inalterata rispetto a quella di dieci anni prima.

Tabella 2.1 – Distribuzione per comparto del totale del personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni. Anni 2014-2023.

COMPARTO	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
FUNZIONI CENTRALI	257.078	248.629	244.601	241.120	234.137	229.034	214.435	203.876	198.050	205.204
FUNZIONI LOCALI	572.466	552.542	538.889	526.701	513.284	504.224	491.053	493.268	492.525	493.967
ISTRUZIONE E RICERCA	1.120.779	1.166.177	1.186.751	1.204.728	1.206.492	1.241.342	1.259.633	1.264.060	1.281.716	1.306.941
SANITÀ	663.796	653.477	648.733	647.061	648.508	649.523	664.468	670.637	681.852	701.170
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	48.312	48.871	50.137	49.996	49.496	43.220	44.033	40.453	41.047	41.250
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	597.182	587.912	580.577	575.388	574.350	577.769	570.562	568.103	576.257	579.322
TOTALE	3.259.613	3.257.608	3.249.688	3.244.994	3.226.267	3.245.112	3.244.184	3.240.397	3.271.447	3.327.854

Per inquadrare al meglio questo numero all'interno del panorama complessivo dei lavoratori italiani vale il confronto con i dati ISTAT per il 2023³: il totale degli occupati è circa 23,3 milioni di persone, dei quali 18,3 dipendenti. Quanto a dire che i dipendenti pubblici si collocano sotto il 20% del totale dei lavoratori dipendenti.

PROSPETTO 3. OCCUPATI PER POSIZIONE PROFESSIONALE E CARATTERE DELL'OCCUPAZIONE

Marzo 2023, dati destagionalizzati

	Valori assoluti (migliaia di unità)	Variazioni congiunturali				Variazioni tendenziali	
		mar23	mar23	gen-mar23	gen-mar23	mar23	mar23
		feb23 (assolute)	feb23 (percentuali)	ott-dic22 (assolute)	ott-dic22 (percentuali)	mar22 (assolute)	mar22 (percentuali)
OCCUPATI	23.349	+22	+0,1	+90	+0,4	+297	+1,3
Dipendenti	18.356	+22	+0,1	+75	+0,4	+282	+1,6
- permanenti	15.345	+10	+0,1	+78	+0,5	+367	+2,4
- a termine	3.011	+13	+0,4	-3	-0,1	-85	-2,7
Indipendenti	4.993	-1	0,0	+14	+0,3	+15	+0,3

¹ Vedi all'indirizzo web <https://www.corteconti.it/HOME/StampaMedia/Notizie/DettaglioNotizia?Id=916bf723-17ee-4890-af63-49bfd5e3411d>

² Vedi all'indirizzo web <https://contoannuale.rgs.mef.gov.it/ext/Documents/ANDAMENTO%20DELL'OCCUPAZIONE.pdf>

³ Statistiche flash al 3 maggio 2023 all'indirizzo web <https://www.istat.it/wp-content/uploads/2023/05/cs-occupati.pdf>

A proposito delle consistenze numeriche delle donne e dei dirigenti pubblici emergono informazioni che evidenziano realtà più o meno difformi dalla narrazione prevalente. Per quanto riguarda le donne, non si conferma solo il dato della loro prevalenza complessiva in termini numerici – sono occupate circa 2 milioni sui 3,3 milioni complessivi pari al 60% del totale – ma emerge il dato di valore della presenza femminile nelle pubbliche amministrazioni: le donne, sia come dirigenti sanitarie che come infermiere sovrastano la presenza maschile nella Sanità pubblica (circa 73.000 dirigenti sanitari contro 57.000 uomini e 410.000 infermiere contro 155.000 uomini); nel mondo della scuola le proporzioni sono egualmente nette: 265.000 donne docenti contro 195.000 docenti uomini e 5.000 dirigenti scolastici donne contro meno di 2.000 uomini. Situazione diversa nei settori più propriamente amministrativi delle Funzioni centrali (ministeri, agenzie ministeriali, enti pubblici non economici) e locali (regioni, province e comuni) le distanze dal genere maschile sono stazionarie rispetto agli anni passati: il 45% di donne come dirigenti di 2a fascia nelle funzioni centrali e il 39% di donne dirigenti nelle funzioni locali, con un picco di disparità fra i dirigenti di 1° fascia delle funzioni centrali (304 uomini e 133 donne, con un lieve miglioramento rispetto a 16 anni prima⁴). Fra i magistrati la percentuale delle donne è il 53%, fra i prefetti le donne sono il 55%.

TAVOLA 3.2

IL PERSONALE PUBBLICO AL 31.12.2023 – DETTAGLIO QUALIFICHE

Comparto	Aggregato	Uomini	Donne	Totale
FUNZIONI CENTRALI	Totale	93.472	111.732	205.204
	Dirigenti I fascia	304	133	437
	Dirigenti II fascia	1.748	1.414	3.162
	Dirigenti	41	21	62
	Dirigenti professionalità sanitarie	249	463	712
	Medici	405	599	1.004
	Professionisti I qualifica	187	42	229
	Professionisti II qualifica	14	0	14
	Professionisti	494	387	881
	Personale non dirigente	87.541	106.416	193.957
Altro personale	2.489	2.257	4.746	
FUNZIONI LOCALI	Totale	211.111	282.856	493.967
	Dirigenti	4.729	3.025	7.754
	Ricercatori e tecnologi	31	11	42
	Segretari	1.209	1.469	2.678
	Personale direttivo	115	91	206
	Personale docente e tecnico-amm.	2.509	10.941	13.450
	Personale non dirigente	194.469	265.044	459.513
Altro personale	8.049	2.275	10.324	
ISTRUZIONE E RICERCA	Totale	297.699	1.009.242	1.306.941
	Dirigenti scolastici	1.966	5.049	7.015
	Dirigenti I fascia	12	14	26
	Dirigenti II fascia	204	175	379
	Ricercatori e tecnologi	7.462	6.907	14.369
	Docenti	190.502	797.838	988.340
	Personale elevate professionalità	1.042	1.413	2.455
	Personale non dirigente	96.087	196.938	293.025
	Altro personale	424	908	1.332
SANITA'	Totale	215.049	486.121	701.170
	Dirigenti sanitari	57.219	72.795	130.014
	<i>di cui Medici</i>	<i>50.680</i>	<i>58.344</i>	<i>109.024</i>
	Dirigenti professionali, tecnici e amministrativi	2.710	2.552	5.262
	Personale non dirigente	154.571	410.508	565.079
	<i>di cui personale infermieristico</i>	<i>64.751</i>	<i>212.413</i>	<i>277.164</i>
Altro personale	549	266	815	
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	Totale	22.167	19.083	41.250
	Presidenza Consiglio Ministri	1.023	1.242	2.265
	Autorità indipendenti	1.180	1.359	2.539
	Enti art.60 -comma 3- d. lgs. 165/01	2.391	2.983	5.374
	Enti art.70 - Unioncamere	26	29	55
	Enti lista S13 Istat	17.547	13.470	31.017

⁴ Si veda il dato dell'anno 2007 presente nella rivista "Nuova Etica Pubblica" n. 5 del dicembre 2007, "La parità di genere nel settore pubblico come emerge dai ministeri" di Sonia Mecenate, tabella a pag. 58. <https://www.eticapa.it/eticapa/wp-content/uploads/2015/12/NuovaEtica-dicembre2015.pdf>

Comparto	Aggregato	Uomini	Donne	Totale
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	Totale	499.758	79.564	579.322
	Magistratura	4.971	5.826	10.797
	Professori e ricercatori universitari	31.423	19.901	51.324
	<i>di cui Professori</i>	25.288	14.929	40.217
	Carriera diplomatica	803	265	1.068
	Carriera prefettizia	472	586	1.058
	Carriera penitenziaria	78	204	282
	Corpi di polizia	267.791	35.915	303.706
	Forze armate	160.302	14.815	175.117
	Vigili del fuoco	33.918	2.052	35.970
Totale	1.339.256	1.988.598	3.327.854	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

Anche per quanto riguarda il numero dei dirigenti amministrativi, le informazioni più aggiornate evidenziano una realtà diversa e più variegata rispetto a quella generalmente conosciuta: infatti, pur essendo i dirigenti sanitari a tutti gli effetti personale di alto profilo, tuttavia i dirigenti amministrativi propriamente detti ed effettivamente esistenti sono in numero fortemente più piccolo; escludendo i dirigenti sanitari pari a circa 130.000 e i professori e ricercatori universitari, i dirigenti amministrativi sono in un numero inferiore ai 30.000, pari allo 0,9% del personale pubblico.

ALTE FUNZIONI PUBBLICHE NELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

DIRIGENTI AMMINISTRATIVI

	UOMINI	DONNE	TOTALE
AMMINISTRAZIONI CENTRALI	2.093	1.568	3.661
AMMINISTRAZIONI LOCALI	5.938	4.494	10.432
ISTRUZIONE E RICERCA	2.182	5.238	7.420
SANITA'	2.710	2.552	5.262
IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	1.353	1.055	2.408
TOTALE	14.276	14.907	29.183

DIRIGENTI SANITARI 57.468 73.258 **130.726**

PROFESSORI E RICERCATORI UNIVERSITARI 31.423 19.901 **51.324**

MAGISTRATI 4.971 5.826 **10.797**

PROFESSIONISTI

AMMINISTRAZIONI CENTRALI	1.100	1.028	2.128
AMMINISTRAZIONI LOCALI	2.509	10.941	13.450
RICERCATORI E TECNOLOGI IN AREA RICERCA	7.462	6.907	14.369
TOTALE	11.071	18.876	29.947

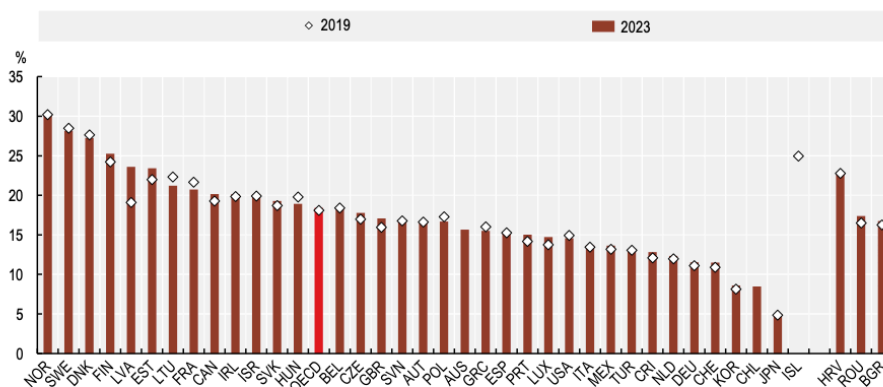
Rielaborazione sintetica dei dati presenti nella Relazione sul costo del lavoro pubblico 2025 della Corte dei Conti, tavola 3.2 alle pagine 71-72.

Per quanto riguarda i confronti internazionali, la fonte OCSE smentisce per l'ennesima volta la favola di un'amministrazione pubblica italiana sovradimensionata e certifica per i 38 paesi membri il rapporto fra occupati pubblici e occupati in generale nella percentuale del 18,4%; l'Italia si colloca al 13,66%, quasi cinque punti percentuali al di sotto della media⁵.

⁵ Vedi Government at a Glance 2025, p. 169

https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/06/government-at-a-glance-2025_70e14c6c/0efd0bcd-en.pdf

Figure 13.1. Employment in general government as a percentage of total employment, 2019 and 2023



Sources: OECD National Accounts Statistics (database). Data for Australia, Iceland, Japan, Korea, Türkiye and the United States are from the International Labour Organization (ILO), ILOSTAT (database), Public employment by sectors and sub-sectors of national accounts. Data for Chile for general government were provided by national authorities (based on Budget Directorate data).

StatLink <https://stat.link/8htodn>

Infine, si riporta dalle certificazioni dell'ARAN (Agenzia per la Rappresentanza Negoziabile delle Amministrazioni Pubbliche)⁶ un altro dato molto significativo riguardante il personale pubblico iscritto a una qualunque sigla sindacale e/o votante alle elezioni per le Rappresentanze Sindacali Unitarie delle varie amministrazioni (RSU). Si possono estrarre dall'accertamento della rappresentatività per il triennio 2025-2027 dati di grande interesse per valutare i livelli di democrazia nelle pubbliche amministrazioni italiane. Risulta, infatti, iscritto a una delle rappresentanze sindacali del pubblico impiego il 54,3% dei 2.707.282 dipendenti pubblici contrattualizzati (dato del Conto Annuale per l'anno 2023 della Ragioneria Generale dello Stato). La percentuale ascende al 70,6% considerando i votanti per le rappresentanze sindacali unitarie. Il dato sarebbe completo per tutto il pubblico impiego se fosse aggiunto nel computo anche il personale in regime di diritto pubblico (militare e forze di polizia di Stato, carriera diplomatica, carriera prefettizia, vigili del fuoco, professori e ricercatori universitari) che ammonta ad altri 579.322 dipendenti sul totale generale di circa 3 milioni 327mila dipendenti pubblici.

LO STATO DELL'ARTE DEL SINDACATO NEL PUBBLICO IMPIEGO CONTRATTUALIZZATO						
RAPPRESENTATIVITA' 2025/2027					DIPENDENTI ANNO 2023	
	Comparti		Aree dirigenti e professionisti			
	Deleghe sindacali	Voti RSU	Deleghe sindacali	TOTALE DELEGHE	NUMERO DIPENDENTI	% DELEGHE
Funzioni Centrali	91.404	173.889	4.065	95.469	205.204	46,52%
Funzioni Locali	148.809	328.600	4.898	153.707	493.967	31,12%
Istruzione e Ricerca	777.680	989.600	10.536	788.216	1.306.941	60,31%
Sanità	362.394	417.925	68.855	431.249	701.170	61,50%
PCM	1.153	2.297	155	1.308		
Totale	1.381.440	1.912.311	88.509	1.469.949	2.707.282	54,30%

FONTE: ARAN, accertamento triennale della rappresentatività e RGS, Conto Annuale 2023.

Emerge un dato generale politico significativo: il livello di partecipazione democratica sindacale è nettamente superiore al livello di partecipazione che si registra fra i cittadini italiani nelle ultime tornate politiche elettorali, che registrano progressive e costanti diminuzioni di percentuale di voto. Non c'è quindi un deficit di democrazia nel nostro Paese a quanto pare, ma un deficit di rappresentanza politica.

Giuseppe Beato

⁶ Vedi "Accertamento della Rappresentatività per il triennio 2025-2027" all'indirizzo web

<https://www.aranagenzia.it/wp-content/uploads/2025/11/accertamento-rappresentativita-2025-2027-1.pdf>