

LA BUROCRAZIA DEL REGNO UNITO

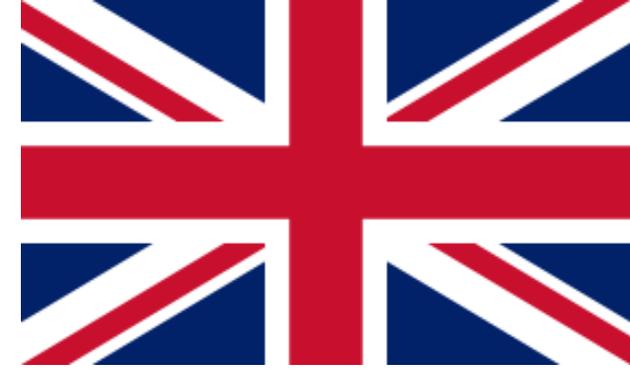


Un sistema profondamente intrecciato che, dal vertice - The KING, scorre attraverso tutti i livelli delle amministrazioni pubbliche e opera sotto il controllo sistematico del Parlamento.

UN SISTEMA UNITARIO E DIVERSIFICATO

- Il sistema amministrativo inglese é profondamente **intrecciato con la guida politica** democratica, in modo tale da rendere impossibile considerare l'uno senza il coesistente ruolo attivo dell'altra. Si possono comunque individuare i seguenti cardini di funzionamento:
- Il **centralismo** del government, tale per cui tutto fa capo in ultima analisi al Governo di Sua Maestà e al Parlamento di Westminster.
- Il principio del **merito individuale**, unito a quello della **neutrale lealtà** agli interessi generali e alla guida politica.
- La **varietà e l'autonomia delle istituzioni** che presidiano la cura degli interessi pubblici.
- La responsabilizzazione – **accountability** – di ciascuno dei soggetti in campo rispetto agli interessi pubblici e agli utenti affidati alla sua cura, resa attraverso un **articolato sistema di controlli**.

THE UNITED KINGDOM



Il [Regno Unito](#) – “UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN (England, SCOTLAND, WALES) AND NORTHERN IRELAND” - è una monarchia costituzionale e democrazia parlamentare.

- L’Unione di nazioni indipendenti ruota intorno al [Regno d’Inghilterra](#).
- Il [regno di Scozia](#) emerse come [stato sovrano](#) indipendente nel IX secolo. Nell’anno 1603, [Giacomo VI di Scozia](#) divenne anche re d’ [Inghilterra](#) e d’ [Irlanda](#), formando così [un'unione personale](#) dei [tre regni](#). Nel maggio 1707 la Scozia entrò in [un'unione politica](#) con il regno d'inghilterra costituendo così il [Regno di Gran Bretagna](#) . Con l’unione fu costituito anche il [Parlamento della Gran Bretagna](#) , che successe sia al [Parlamento di Scozia](#) che al [Parlamento d’Inghilterra](#) .
- Nell’anno 1801, il Regno di Gran Bretagna entrò in un'unione politica con il Regno d’Irlanda creando il [Regno Unito di Gran Bretagna e Irlanda](#). Nell’anno 1922, l’[Irish free State](#) si separò dal Regno Unito; nel 1927 quest'ultimo fu [ufficialmente ribattezzato](#) Regno Unito di [Gran Bretagna e Irlanda del nord](#) .

HIS/HER MAJESTY



E' il vertice supremo del Regno Unito (United Kingdom). Il primo sovrano del Regno Unito fu Giacomo I Stuart che nell'anno 1603 unì nella sua persona le Corone e le istituzioni di Inghilterra, Scozia, Galles e Irlanda, fino allora protagoniste di vicende storiche separate. Il baricentro del Regno Unito divenne e rimane oggi Londra e il Parlamento di Westminster. The KING/QUEEN:

- Presiede il Privy Council (Consiglio privato).
- Nomina il primo ministro e, in conformità con le convenzioni costituzionali non scritte, sceglie il leader del partito o della coalizione che ha la maggioranza alla Camera dei Comuni.
- E' a capo della [Chiesa d'Inghilterra](#).
- E' al vertice del potere esecutivo e dell'Home Civil Service.

[Vedi qui](#)

THE HOUSE OF PARLIAMENT



Il Parlamento del Regno Unito discende da quello inglese feudale, che strappò al re Giovanni Senzaterra la Magna Carta nell'anno 1215. Dopo quasi mezzo millennio di vita e a seguito della Rivoluzione Gloriosa, il Parlamento di Westminster divenne nel 1707 autorità unitaria del Regno. E' composto da tre organi:

- The **Crown-in-Parliament** , in ossequio a un principio di FUSIONE dei poteri legislativo ed esecutivo. In concreto la potestà si esprime solo nel **Royal Assent** per cui una legge approvata dal Parlamento viene promulgata ([vedi qui](#)) dal Re.
- The **House of Lords**, composta da onorevoli spirituali (i prelati) e temporali (i nobili) in numero variabile di membri (attualmente 767, dei quali 655 a vita). Può chiedere all'altra camera il riesame delle proposte di legge, ma non impedirne l'approvazione ([vedi qui](#));
- The **House of Commons**, composta da 650 membri eletti a suffragio universale. Approva le leggi (acts) e dà (e toglie) la fiducia al Governo. E' sciolta ogni 5 anni dal Sovrano oppure in caso di mozione di sfiducia al Governo. ([vedi qui](#))

THE PRIVY COUNCIL



- Il **Consiglio Privato di Sua Maestà** è un organo antichissimo che operò con poteri sovrani fino alla dinastia degli Hannover (1714). Formalmente il Consiglio dei ministri (The Cabinet) è il suo organo esecutivo, ma in pratica durante il regno di Giorgio I i poteri della monarchia diminuirono e la Gran Bretagna iniziò la transizione verso il moderno sistema di [governo del gabinetto](#) guidato da un primo ministro: verso la fine di quel regno, il vero potere politico fu assunto da [Robert Walpole](#), riconosciuto come il primo [primo ministro](#) *de facto* della Gran Bretagna .
- Mantiene ancora oggi alcune prerogative sovrane, prima fra tutte il potere di emettere emette [strumenti esecutivi](#) noti come [Orders in Council](#) equiparati agli [Atti del Parlamento](#) .
- I membri del Cabinet e dei Cabinet Committee devono essere scelti fra i membri del Privy council.

[Vedi qui](#)

THE PRIME MINISTER



E' il vertice politico e gestionale del governo del Regno Unito. E' insediato dal Re su designazione del partito di maggioranza alla Camera dei Comuni.

- Nomina tutti i segretari di Stato e può rimuoverli.
- Nomina i capi dipartimento ministeriali su una rosa di candidati fornita dalla Civil Service Commission.
- Presiede le riunioni del Cabinet.
- E' Ministro dell'Home Civil Service e svolge tale funzione attraverso il Cabinet Office.

DEPUTY PRIME MINISTER

- Non viene sempre designato nei diversi governi.
- Prima della seconda guerra mondiale, un ministro poteva essere individuato per tale funzione, utile quando il primo ministro era malato o all'estero.
- Nessuno è mai formalmente nominato vice primo ministro e spesso in tale funzione è individuato il First Secretary of State (slide successiva)
- [Vedi qui meglio](#)



FIRST SECRETARY OF STATE



- Ufficio ricoperto da un [ministro della Corona](#). Indica la posizione di superiorità rispetto agli altri [Segretari di Stato](#) .
- Non in tutti i governi UK viene designata una persona in questa carica.
- Al pari del Deputy Prime Minister non ha la successione automatica alla carica di Primo ministro, tuttavia, quando Boris Johnson è stato trasferito in un'unità di terapia intensiva per il COVID-19, al primo segretario Dominic Raab è stato chiesto di "sostituirlo ove necessario".

[VEDI QUI – PRIMO SEGRETARIO DI STATO](#)

THE CABINET OF UNITED KINGDOM



Il Gabinetto, Consiglio dei Ministri, è il vertice politico e amministrativo del Regno.

- E' presieduto dal Prime Minister ed è composto dai Segretari di Stato titolari dei departments (ministeri) e da alcuni «minister» (senza portafoglio) che hanno responsabilità politiche all'interno dei departments ma non ne sono il vertice.
- I componenti del cabinet sono scelti quasi totalmente fra i membri del Parlamento

[VEDI QUI](#)

[THE CABINET MANUAL](#)

ALTE CARICHE DELLO STATO

(Great Offices of State)



- ❖ Prime Minister
- ❖ Cancelliere dello Scacchiere (Chancellor of Exchequer)
- ❖ Segretario agli Esteri (Foreign Secretary)
- ❖ Segretario all'Interno (Home Secretary)

Il Cancelliere dello Scacchiere, il Segretario agli Esteri e il Segretario all'Interno sono le figure più importanti fra i Segretari di Stato.

[Vedi qui](#) e [vedi qui](#)

THE CABINET COMMITTEES

(Comitati di Gabinetto)



- La maggior parte del lavoro quotidiano del Gabinetto è svolto dai **comitati di Gabinetto** , piuttosto che dall'intero Gabinetto. Ogni commissione ha la propria area di responsabilità e le sue decisioni sono vincolanti per l'intero Gabinetto;
- Il Primo Ministro è libero di riorganizzare i comitati, assegnare responsabilità e può nominare o revocare liberamente i membri del comitato. L'unica limitazione è il requisito che i ministri del Gabinetto devono essere membri giurati del [Consiglio privato](#) , poiché il Gabinetto stesso è un comitato del Consiglio privato.
- Oltre al Primo ministro, i membri del suo ufficio possono partecipare a qualsiasi commissione.

[VEDI QUI](#)

[ELENCO DEI CABINET COMMITTEE](#)

LE «CERNIERE» FRA CABINET E PARLAMENTO



Sono figure fondamentali per dare concretezza e razionalità ai rapporti reciproci:

1. I «**Segretari Privati Parlamentari**» (**PPS**). Sono membri del Parlamento non retribuiti dal Governo, operano come assistenti e persone di stretta fiducia dei Secretary of State. Hanno funzione di «spia» su atteggiamenti, critiche e problemi che sorgano in Parlamento ([vedi qui](#)).
2. Gli «**whips**»: sono le «fruste» in Parlamento del partito al Governo; hanno il compito di assicurare omogeneità politica dei parlamentari di maggioranza rispetto alle decisioni del Cabinet ([vedi qui](#) e [qui](#)).
3. Lo «**Shadow Cabinet**» composto dai membri anziani del partito d'opposizione che ha il compito di seguire le iniziative del Governo in carica, nell'ottica di esercizio dei poteri di vigilanza politica ([vedi qui](#)).

THE CABINET OFFICE



Cabinet Office, [Whitehall](#), [London](#)

E' il Department, con circa 10.000 dipendenti, che supporta il Prime Minister e il Cabinet nell'esercizio del **governo politico amministrativo** del Regno Unito al suo massimo livello([VEDI QUI](#)).

- Sovrintende all'attuazione del programma di governo, contribuendo a garantirne l'effettivo sviluppo e coordinamento.
- Sostiene il Consiglio di sicurezza nazionale e la Joint Intelligence Organization e coordina la risposta del governo alle crisi.
- Svolge le funzioni di Dipartimento della Funzione pubblica il cui [vertice politico e' il Primo Ministro](#).
- Gestisce la sicurezza informatica del Regno Unito.
- Promuove l'efficienza e la riforma in tutta la burocrazia attraverso l'innovazione, la trasparenza, una migliore gestione degli appalti e dei progetti.

Al suo vertice amministrativo è posto il [Cabinet Secretary](#), scelto dal Prime Minister.

THE MINISTER FOR THE CABINET OFFICE



Cabinet Office, [Whitehall](#), [London](#)

E' il responsabile politico del lavoro e delle politiche dell'Ufficio di Gabinetto e riferisce al [Cancelliere del Ducato di Lancaster \(vedi qui\)](#) .

La sua posizione è attualmente di terzo ministro di grado più alto nel [Cabinet Office](#), dopo il Primo Ministro e il Cancelliere del Ducato di Lancaster.

Le sue responsabilità possono essere affidate al First Secretary of State (vedi sopra), come nel governo May.

[Vedi qui](#)

THE CABINET SECRETARY



Cabinet Office, Whitehall, London

- E' il responsabile di vertice del Cabinet Office.
- E' il piu' diretto consigliere politico del primo ministro e funge da segretario del Cabinet, responsabile nei confronti di tutti i ministri della sua gestione.
- L'incarico è quasi sempre abbinato a quello di **Capo dell' Home Civil Service (Servizio Civile Domestico)** – [vedi qui l'elenco dei capi dell'HCS](#);
- E' nominato dal Presidente del Consiglio dei Ministri con la condivisione del Segretario di Gabinetto uscente e del [Primo Commissario della Civil Service Commission](#).

[Vedi qui meglio](#)

IL DIRETTORE OPERATIVO DEL CS

CHIEF OPERATING OFFICER

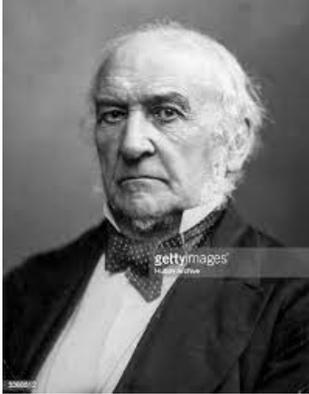


Cabinet Office, [Whitehall](#), [London](#)

- Il Chief Operating Officer for the Civil Service è un **funzionario pubblico di carriera**, secondo nella gerarchia dopo il Cabinet Secretary.
- Opera nel Cabinet Office e presiede il Civil Service Board, organo collegiale superiore di tutto il Civil Service.
- L'attuale Direttore Operativo del Civil Service è Alex Chisholm.
- Il ruolo può essere unito agli incarichi di Segretario del Cabinet e di Capo del Servizio Civile Domestico; questo triplo incarico fu affidato a una sola persona fino al gennaio 2012, quando Gus O'Donnell si ritirò dal servizio attivo.

[Vedi qui](#)

THE CIVIL SERVICE COMMISSION



La commissione fu istituita dal primo ministro William Gladstone nel 1855 in seguito alla pubblicazione del [rapporto Northcote-Trevelyan](#) di [Charles Trevelyan](#) e [Stafford Northcote](#).

E' il baluardo dell'imparzialità dell'azione del Civil Service di Sua Maestà. E' indipendente dai Ministri e dal Civil Service.

Ha il compito di regolare e vigilare che le nomine alla funzione pubblica siano effettuate in base al **merito** individuale (e non per accreditamento politico). Enuncia i principi di reclutamento nel CS.

Fornisce al Primo Ministro una rosa di candidati fra i quali scegliere il vertice amministrativo dei dipartimenti governativi (the Permanent Secretary).

Ascolta i ricorsi dei dipendenti pubblici ai sensi del [Codice della Funzione Pubblica](#).

Un [Primo commissario](#) la presiede; è individuato dal governo previa consultazione con i partiti d'opposizione e nominato dal Re. I Commissari sono almeno 7, reclutati fra senior manager del settore privato, pubblico e del volontariato, in seguito a selezioni pubbliche aperte.

[VEDI QUI MEGLIO](#)

THE CIVIL SERVICE CODE

IL CODICE DELLA FUNZIONE PUBBLICA

E' stato previsto da ultimo nella parte 1 della [legge sulla riforma costituzionale e sulla governance del 2010](#) . E' formulato dal Primo Ministro nella sua funzione di Ministro del Civil Service.

Il codice della funzione pubblica e ogni sua revisione va sottoposto all'approvazione del Parlamento ed enuncia i valori di riferimento dell'Home Civil Service.

Il dipendente pubblico, nominato in base al merito, è tenuto a svolgere il suo ruolo secondo i valori fondamentali:

- **integrità**: mettere gli obblighi del servizio pubblico al di sopra dei propri interessi personali;
- **onestà**;
- **obiettività**: basare le decisioni su un'analisi rigorosa dei dati di realtà;
- **imparzialità**: agire esclusivamente in base al merito dei problemi e servire ugualmente bene governi di diverse convinzioni politiche.

[Vedi qui i valori](#)



THE CIVIL SERVICE BOARD

- E' la commissione responsabile della leadership strategica dell'Home Civil Service.
- E' presieduto dal Direttore Operativo (CEO) del Civil Service e composto dai **Segretari Permanenti** (vertici amministrativi di carriera dei Departments).
- Fissa gli obiettivi strategici, il modello operativo e i programmi per attuare il programma generale del Governo.
- E' responsabile nei confronti del Segretario di Gabinetto ([Cabinet Secretary](#)).
- Deve garantire che le prescrizioni del [National Audit Office](#) (organo di vigilanza del Parlamento) siano osservate in tutti i Departments.
- E' coadiuvato dallo **Shadow Civil Service Board**, composto da funzionari dei Departments.

[Vedi qui il Civil Service board.](#)

[Vedi qui il Civil Service Management Code](#)

HIS MAJESTY'S HOME CIVIL SERVICE



- Il servizio civile domestico di Sua Maestà , noto anche come Servizio Civile Domestico, o colloquialmente come «**CIVIL SERVICE**» è la burocrazia permanente che supporta il governo di Sua Maestà.
- E' guidato dal Cabinet of United Kingdom .
- I dipendenti pubblici sono impiegati della Corona e non del parlamento britannico. Sono tutelati dall'essere utilizzati a vantaggio politico del partito al potere.
- Esisteva fino al 1981 anche un Civil Service Department (Dipartimento Funzione Pubblica); fu abolito da Margaret Thatcher e le sue funzioni sono oggi attribuite al Primo Ministro e al Cabinet Office.

[Vedi qui.](#)

I DIPENDENTI DEL CIVIL SERVICE



- Il sito web del governo inglese presenta il lavoro nel Civil Service come un'opportunità di fare la differenza nella vita di una persona; descrive diversi percorsi professionali che possano destare l'interesse dei giovani; il lavoro nel Civil Service viene cioè presentato in modo positivo e non come rifugio lavorativo comodo e incolore.
- Forte enfasi viene esternata a proposito dei valori etici e del connesso codice del Civil Service ([vedi qui](#)).
- Prefigura per i laureati di talento un percorso accelerato verso la leadership del CS.

Vedi qui la pagina web «[Lavorare per il servizio civile](#)»

LE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE DEL REGNO UNITO

nel complesso

La Home Civil Service non coincide col totale delle amministrazioni pubbliche del Regno Unito. Non ne fanno parte, oltre ai ministri del governo nominati politicamente:

- il personale della [Real Casa](#);
- I funzionari delle [Camere del Parlamento](#);
- i membri delle [forze armate britanniche](#);
- i dipendenti della [polizia](#);
- i dipendenti degli [organismi pubblici non ministeriali](#) (NMPB);
- i dipendenti del [Local Government](#);
- i dipendenti del [Servizio Sanitario Nazionale](#) (NHS).

AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE DEL REGNO UNITO

alcuni numeri



- Nel marzo 2022 i dipendenti pubblici dell'Home Civil Service erano circa **510.000** secondo le statistiche del Cabinet Office ([vedi qui](#)), ma questo numero non comprende le altre amministrazioni pubbliche del Regno Unito indicate nella slide precedente.
- Secondo le **statistiche OCSE**, il numero complessivo dei dipendenti pubblici del Regno Unito ammonta a **5.200.000 unità lavorative**, pari al 16% del totale degli occupati ([vedi qui](#)). Nelle amministrazioni pubbliche italiane operano 3.370.000 dipendenti, pari al 13,2% degli occupati.

[Vedi qui le statistiche del Civil Service](#)



THE MINISTERIAL DEPARTMENTS

(DIPARTIMENTI MINISTERIALI)

- I Ministerial Departments – dipartimenti ministeriali – sono uffici del Governo UK guidati da un ministro-Segretario di Stato;
- il ministro-Segretario di Stato è responsabile davanti al Parlamento per le azioni del proprio dipartimento.
- Attualmente sono presenti 23 dipartimenti ministeriali, ma il loro numero è a discrezione del Primo ministro.

[Vedi qui gli attuali Departments](#)
[Dipartimenti](#)

[Le funzioni politiche nei](#)



THE DEPARTMENTS: LA GERARCHIA POLITICA.

Le funzioni di vertice politico del Governo di Sua Maestà sono:

1. **Secretary of State:** vertice politico responsabile dei Departments; sono membri del Cabinet. Attualmente sono 16.
2. **Minister of State:** hanno incarichi politici individuati all'interno dei Departements ma NON ne sono responsabili; alcuni di loro fanno parte del Cabinet ([vedi qui](#)).
3. **Parliamentary Under-Secretary of State:** membro del Parlamento, lavora per il Governo svolgendo funzioni politiche nei Departments ed è il terzo livello gerarchico , al di sotto del [Secretary of State](#) e del [Minister of State](#) . Non tutti i dipartimenti hanno tutti e tre i livelli politici.
4. I **PPS (Parliamentary Private Secretaries)** sono parlamentari che con incarico non retribuito presso un ministro. Hanno la funzione di monitorare e riferire sul «clima» politico ([vedi qui](#)).

[VEDI QUI ELENCO DEGLI ATTUALI MINISTRI NEI DIPARTIMENTI](#)

THE DEPARTMENTS: PERMANENT SECRETARY

(PERMANENT UNDER-SECRETARY OF STATE)

Servizio Civile di Sua Maestà



- Il Permanent under-Secretary of State – chiamato più rapidamente «Permanent Secretary» - è **il vertice amministrativo** di ciascun Dipartimento governativo.
- Collabora direttamente con i segretari di Stato e i ministri.
- Lo status è quello della stabilità e il ruolo è quello del supporto leale ai Segretari di Stato.
- E' componente del Civile Service Board.
- Viene scelto dal Primo Ministro da una rosa fornita dalla Civil Service Commission .
- Rimane in carica ai cambi di governo e presta servizio in modo apartitico (riforma Gray del 1830).
- Risponde direttamente al Parlamento sulle questioni attinenti al budget del dipartimento.

[VEDI QUI](#)



GLI EXECUTIVE OFFICER

- I funzionari amministrativi - executive officer – sono il nerbo del Civile Service. Operano stabilmente (salvo slealtà e insufficiente performance) presso i dipartimenti e le agenzie governative.
- Un sito web ufficiale governativo offre possibilità d'impiego in vari campi d'interesse.

Gradi di servizio civile:

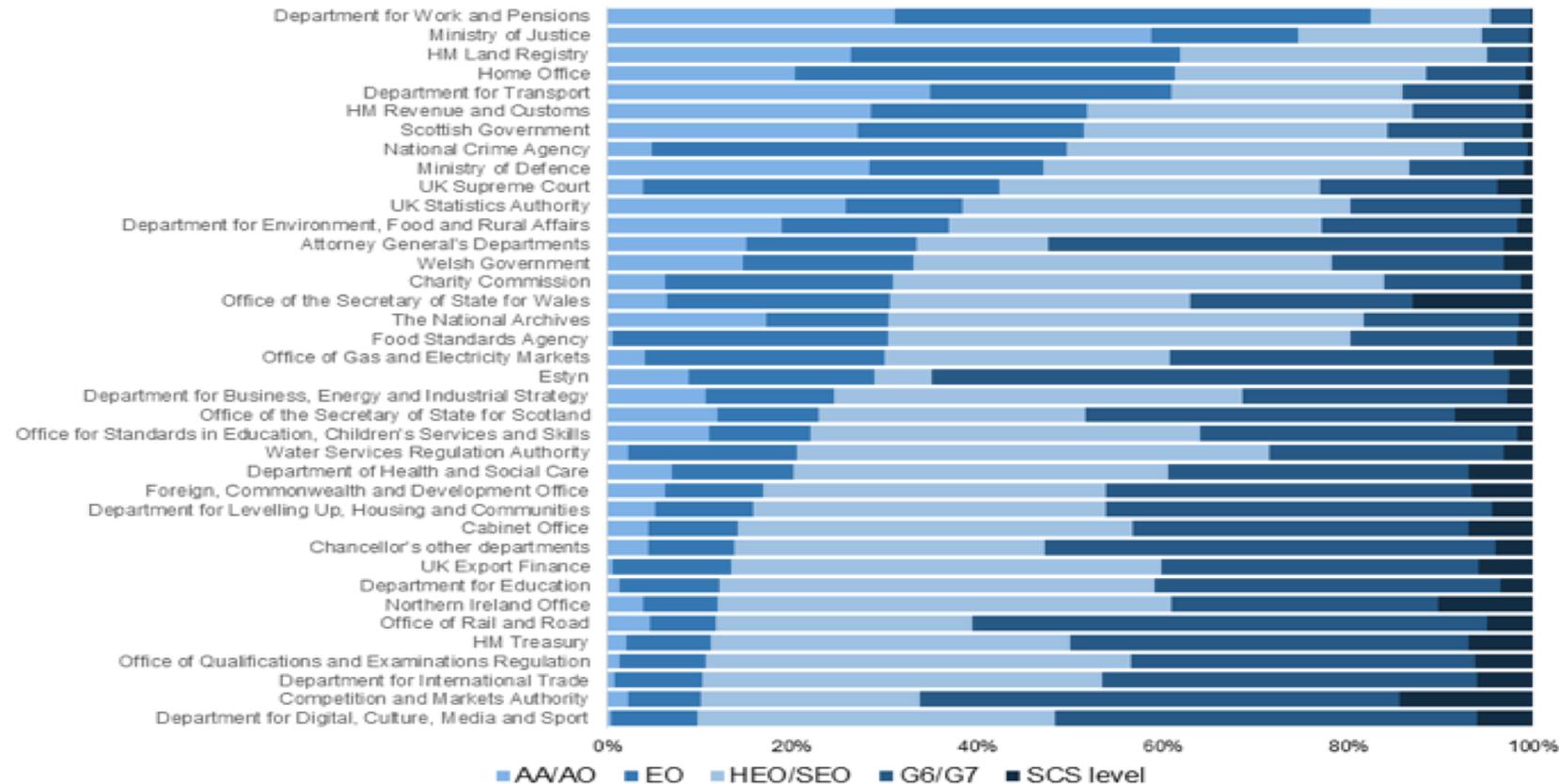
- Livello di servizio civile senior (livello SCS)
- Grado 6 e 7 (G6/G7)
- Funzionario esecutivo superiore/funzionario esecutivo senior (HEO/SEO)
- Funzionario esecutivo (EO)
- Assistente amministrativo/funzionario amministrativo (AA/AO)

[Vedi qui un esempio di offerta di reclutamento per un dirigente](#)



LA STRUTTURA PER GRADI NEI DIPARTIMENTI

Figura 3.3: Struttura dei gradi per dipartimento ([vedi tabella 20](#))



PUBLIC BODIES

(GLI ORGANISMI PUBBLICI)

- L'amministrazione pubblica del Governo Centrale dell'UK si articola in una varietà di enti governativi centrali, oltre ai singoli Departments.
- I [Public Bodies](#) sono parte del Governo centrale UK, sono classificati amministrativamente dal Cabinet Office e vigilati dai Departments.
- Il Cabinet Office individua I seguenti tipi:
 1. **Executive Agencies**, a diretto riporto dei Departments, con la missione di svolgere funzioni operative;
 2. **Non Ministerial Department (NMGD)**: Dipartimento non guidato da un segretario di Stato.
 3. **Non Departmental Public Bodies (NDPB)**: enti pubblici fuori dall'organizzazione dipartimentale.
- Oltre ai 23 dipartimenti ministeriali, ci sono 20 dipartimenti non ministeriali e 422 agenzie e altri enti governativi , per un totale di circa 465 public bodies.

[Elenco dei Public Bodies](#)



1. EXECUTIVE AGENCIES

- Le Agenzie esecutive promanano da servizi prima curati direttamente dai dipartimenti ministeriali.
- Le agenzie esecutive svolgono per i dipartimenti compiti di carattere esecutivo.
- Il Capo esecutivo – chief executive officer – è individuato fra i funzionari del dipartimento e risponde al Ministro del Dipartimento. Quest'ultimo è a sua volta responsabile verso il Parlamento.
- Nel corso degli anni '90, sia sotto il governo conservatore che sotto il governo laburista, furono pubblicati una serie di rapporti e libri bianchi che esaminavano i risultati del governo. Il modello di agenzia diventò lo standard per la fornitura di servizi pubblici nel Regno Unito. Con il **rapporto *Next Steps del 1998*** fu ufficializzato il modello introdotto dai governi precedenti.
- Il personale delle Agenzie esecutive fa parte del Civil Service e già nell'anno 1997 il 76% dei civil servant era impiegato presso un'agenzia. Sono oggi in numero di 190 circa.

[Vedi qui del Cabinet Office una guida delle Agenzie esecutive](#)



2. NON MINISTERIAL DEPARTMENTS

(DIPARTIMENTI NON MINISTERIALI)

- I Non-Ministerial Government Departments – **NMGD**- sono dipartimenti diretti non da segretari di Stato ma da alti funzionari pubblici.
- Di solito hanno una funzione di regolamentazione, di ispezione o trasversali a tutta l'amministrazione (es. gli [Archivi nazionali](#), [Autorità Statistica](#), [Entrate e dogane](#), [Ufficio per le Frodi Gravi](#)).
- Sono in numero di 20.

[Vedi qui i NMGD](#)

3. NON DIPARTIMENTAL PUBLIC BODIES - NDPB

- Sono amministrazioni pubbliche collegate ai dipartimenti ministeriali.
- Svolgono le funzioni in modo autonomo rispetto ai dipartimenti e sono responsabili verso la collettività nazionale attraverso il Parlamento. I ministri, tuttavia, rispondono quanto alla loro indipendenza, efficacia ed efficienza.
- Sono classificati 4 tipi di NDPB:
 1. **Comitati esecutivi**: hanno al vertice un consiglio e non una figura monocratica. Es: [Autostrade nazionali](#), [Rete ferroviaria](#), [consiglio di formazione per l'industria edile](#).
 2. **Comitati consultivi** dei Ministri: es [Agenzia dell'ambiente](#), [povertà energetica](#), [sicurezza sociale](#).
 3. **NDPB dei tribunali**: es. Consiglio per la [giustizia civile](#) o per la [giustizia familiare](#).
 4. **Comitati monitoraggio carceri**: sono visitatori e responsabili dello stato delle carceri inglesi.
- Una esemplare caratteristica distintiva dei NDPB è che i suoi dipendenti sono **Public** Servants e non Civil Servants.

[Vedi qui i NDPB, collegati ai Departments](#)

QUANGOS

Quasi-autonomous non-governmental organization

- E' una locuzione non ufficiale che riguarda enti – non necessariamente pubblici e in qualche modo assimilabili alle associazioni non governative (ONG) - finanziati con denaro pubblico.
- Sono a volte erroneamente identificati con gli NDPB (vedi slide precedente), ma il loro numero e funzioni non sono tutti conosciuti, trasparenti e classificati. [Vedi qui inchiesta del quotidiano The Guardian](#).
- Nonostante atti legislativi e denunce nel corso di decenni (vedi ad es. [Rapporto del Cabinet Office del 2011](#)), l'abolizione di molti di essi è ancora inattuata. Nell'anno 2021 Il [Comitato parlamentare dei Conti Pubblici](#) ha dichiarato necessario «un falò dei quangos» e ha invitato il Cabinet Office ad operare in conseguenza ([vedi](#))



SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE – NHS

NATIONAL HEALTH SERVICE

- Il National Health Service inglese è uno dei primi sistemi al mondo realizzati per assicurare servizi sanitari gratuiti a spese dello Stato.
- La sua organizzazione segue uno schema decentrato, ma regolato a livello statale. E' governato al vertice da NHS England, ente pubblico non dipartimentale (NDPB) a riporto del Dipartimento delle Sanità e dell'Assistenza, che detta le strategie della salute e dell'assistenza.
- NHS England ha un vertice monocratico con Chief Executive Officer, coadiuvato da un comitato esecutivo – [vedi qui](#)
- Si articola in sette circoscrizioni regionali, ciascuna leader di supporto di ospedali e assistenza domiciliare sul territorio: [Est dell'Inghilterra](#), [Londra](#), [Midlands](#), [Nord-est e Yorkshire](#), [Nord Ovest](#), [Sud Est](#), [Sud Ovest](#).
- Il controllo della qualità dei servizi è svolto dalla **Care Quality Commission (CQC)**, [ente pubblico esecutivo non dipartimentale](#) del [Department of Health and Social Care](#) del [Regno Unito](#) ([vedi qui](#)).
- I servizi sanitari di Scozia, Galles e Irlanda del Nord sono devoluti – [vedi qui](#)

IL SISTEMA SCOLASTICO

- Si basa in Inghilterra sull'autonomia di **152 Local Education Authority** [vedile qui una per una](#) – incardinate nei consigli distrettuali o di contea delle Local Authorities.
- La [British Educational Suppliers Association](#), indica che nel 2019 erano presenti 24.323 scuole in Inghilterra, che includono 391 scuole materne, 16.769 [scuole primarie](#), 3.448 [scuole secondarie](#), 2.319 [scuole private indipendenti](#), 1.044 [scuole speciali](#) e 352 [unità di riferimento degli alunni](#) . [Vedi qui tutte le scuole inglesi](#).

Età studente	Anno in corso	↑ Richiesto titolo precedente
5-6	1°	PRIMARY SCHOOL
6-7	2°	
7-8	3°	
8-9	4°	
9-10	5°	
10-11	6°	
11-12	7°	SECONDARY SCHOOL
12-13	8°	
13-14	9°	
14-15	10°	
15-16	11°	
16-17	12°	COLLEGE
17-18	13°	
18+	↑	UNIVERSITY

- Le Local Authorities hanno la responsabilità delle strategie e della gestione dell'istruzione scolastica primaria, sotto la vigilanza del Dipartimento ministeriale per l'Educazione.
- Il [Department for Education](#) opera sulle strategie nazionali e sulla vigilanza del buon andamento dell'istruzione inglese attraverso 18 agenzie ed enti pubblici da esso controllati – [vedi qui](#).
- A sua volta Il Department for Education è vigilato dall' [Education Select Committee](#) della Camera dei Comuni che ne esamina spese, amministrazione e politiche.

LOCAL GOVERNMENT DEL REGNO UNITO

Il Regno Unito notoriamente non ha una costituzione scritta.
il Parlamento di Westminster detiene l'autorità sovrana
di legiferare su tutti i territori del Regno .

L'autorità sovrana viene esercitata in due modi:

- attraverso appositi e separati **atti di devoluzione** di competenze ad assemblee del Galles, della Scozia e dell'Irlanda del Nord – [vedi qui](#);
- attraverso l'emaneazione di leggi (**act**) su materie ritenute riservate alla competenza del Regno o della sola Inghilterra.



GLI ATTI DI DEVOLUZIONE

- Per l'**Irlanda del Nord**: dopo tragiche vicissitudini, l'[Accordo di Belfast](#) del 1998 (noto anche come Accordo del Venerdì Santo) ha portato alla creazione di una nuova Assemblea destinata a riunire le due comunità ([nazionalista](#) e [unionista](#)) per governare l'Irlanda del Nord.
- Per la **Scozia**: dopo gli [Atti di Unione del 1707](#) che unirono i parlamenti scozzese e inglese, nel XX secolo, a seguito di un referendum, il Parlamento di Westminster approvò lo [Scotland Act](#) che legiferava per l'istituzione di un'Assemblea scozzese.
- Per il **Galles**: territorio storicamente più legato all'Inghilterra, dopo l'approvazione di molte istituzioni nazionali gallesi, fu infine approvata nel 1998 la legge istitutiva dell' [Assemblea nazionale del Galles](#) .

[Vedi qui gli approfondimenti storici](#)



LOCAL GOVERNMENT UK - LE CONTEE



- C'è una diversità profonda con l'Italia: qui sono i Comuni le aggregazioni storiche più importanti, lì invece, fin dal medio evo, furono **le Contee** (paragonabili alle nostre province) il centro politico di aggregazione.
- All'inizio del XVII secolo, l'Inghilterra, il Galles, la Scozia e l'Irlanda erano articolate in contee. In Scozia *shire* era l'unico termine usato fino a dopo l' Atto di Unione del 1707.
- Il modello istituzionale della contea rimane ancora oggi il riferimento forte per la suddivisione dei poteri sul territorio del Regno.
- La forma giuridica e la governance delle autorità locali del Regno Unito sono variegata e sottoposte a frequenti modifiche istituzionali.

[Vedi qui](#)

BOROUGHS – DISTRICT I BORGHI



- All'interno delle Contee, i borough (o district) erano le zone di proprietà di nobili e latifondisti in cui operavano contadini e piccoli artigiani.
- Con la rivoluzione industriale sorgono i grandi agglomerati industriali (Birmingham, Manchester, Leeds, Newcastle etc) che mantenevano pari peso elettorale dei piccolissimi borough; ciò consentiva ai possidenti di tali borghi di essere sovra-rappresentati al Parlamento ([vedi](#)).
- Con la [Reform Act del 1832](#) furono eliminati questi cosiddetti «**borghi putridi**», lasciando in vita quelli con un numero significativo di elettori. Ne derivò nei decenni un'articolazione dei poteri basata su **contee e boroughs/district**.

CONTEE E BORGHI NEL XX SECOLO

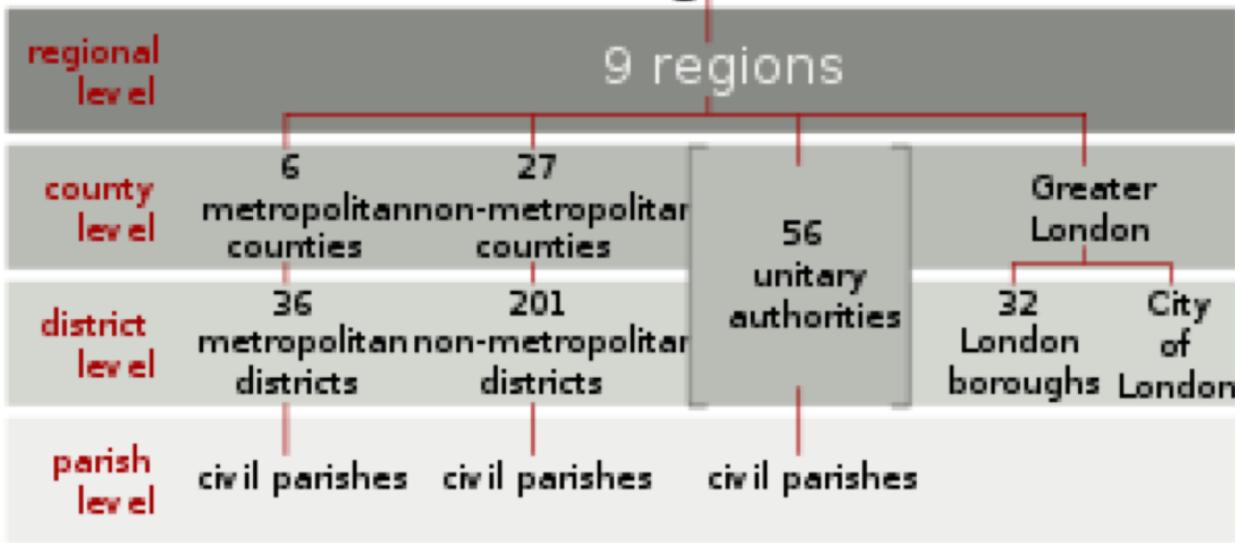
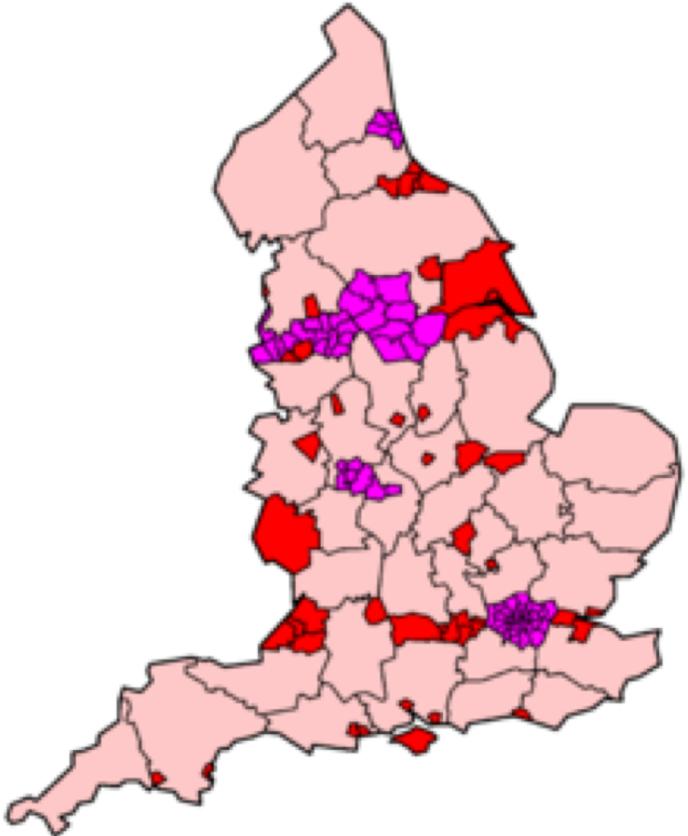


- La **conformazione del local government**, frequentemente rivisitata, si può descrivere partendo dall'assetto istituito dal [Local Government Act dell'anno 1888](#).
 - Il territorio dell'Inghilterra e del Galles fu diviso in contee, all'interno delle quali erano i distretti/borghi/borough. Furono previsti per l'amministrazione pubblica County Council e District Council. Per i distretti con popolazione superiore ai 500.000 (poi 750.000) abitanti si prevede una governance a un solo livello. Ne derivò il seguente SCHEMA:
 1. **Le Contee** rette dai **county council** e divise in distretti urbani o distretti rurali;
 2. **I Distretti**, a seconda se urbani (county borough) o rurali (county district), retti da **borough council** o da **district council**;
 3. **Le circoscrizioni amministrative a un solo livello**: 56 distretti urbani retti da **county borough council**;
 4. **La Contea di Londra** (fino al 1965) composta oggi da **32 metropolitan boroughs**.
- Oggi, pur con diverse e ripetute modifiche, rimane questo è la «schema istituzionale» delle autorità locali inglesi. [Vedi qui](#) e [vedi qui](#)

LA MAPPA DEL LOCAL GOVERNMENT INGLESE

le diverse autorità locali

Una mappa dell'[Inghilterra](#) con le [contee non-metropolitane](#) in rosa, i [borghi di Londra](#) e delle [contee metropolitane](#) in viola, e le [autorità unitarie](#) in rosso.



LE REGIONI NEL REGNO UNITO

Le regioni inglesi sono mere circoscrizioni geografiche e non hanno alcun rilievo istituzionale.

Il governo laburista (1997-2010) del Regno Unito aveva proposto di introdurre otto assemblee regionali in tutta l'Inghilterra (oltre a quella di Londra), per delegare il potere alle regioni. Queste avrebbero operato come le assemblee devolute [gallesi](#) , [scozzesi](#) e [nordirlandesi](#) . Il NO in un referendum di proposta di un'Assemblea del Nord-Est nel 2004 ha di fatto demolito quei piani. Alla fine, è stata istituita solo [l'Assemblea di Londra](#) (e il [sindaco](#) eletto direttamente).

[Approfondisci qui.](#)



GREATER LONDON AUTHORITY (GLA)



Costituisce il caposaldo della governance che il Regno Unito ha disposto per la sua capitale. Istituita nel 1999 con Greater London Authority Act.

- E' costituita da due organi politici di governo: il Sindaco (**Mayor**) e l'Assemblea (**London Council**) composta da 25 membri.
- E' un'autorità regionale strategica, con poteri in materia di trasporti, polizia, sviluppo economico e pianificazione antincendio e di emergenza.
- E' finanziata da sovvenzioni governative dirette.
- Si articola in 32 distretti londinesi e la City of London Corporation :
 1. I London borough forniscono la maggior parte dei servizi del governo locale (scuole, gestione dei rifiuti, servizi sociali, biblioteche).
 2. la City of London Corporation ha le responsabilità di gestire i servizi finanziari della città.

Vedi

LE AUTORITÀ COMBinate

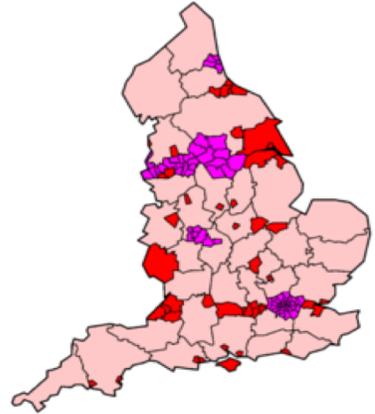


- Sulla falsariga della Greater Authority of London sono sorte in seguito le **Combined Authority**.
- Sono modelli di governo locale istituiti su base volontaria dall'unione di un gruppo di autorità locali.
- La prima, istituita all'inizio del 2011, fu l'Association of Greater Manchester Authorities, governata da un consiglio composto dai rappresentanti dei 10 distretti metropolitani associati.
- I poteri demandati ai **metropolitan councils** dei distretti associati sono in genere il coordinamento strategico, i servizi di trasporto pubblico, polizia, smaltimento dei rifiuti, soccorso e vigili del fuoco.
- Negli anni successivi al 2011 sono sorte altre 9 Autorità Combinate. In molte di loro si è affermato il ruolo monocratico del sindaco (mayor) direttamente eletto.

[Approfondisci qui.](#)

LA GOVERNANCE DELLE AL

funzioni



- Nello schema prevalente a due livelli (contee e distretti – indicati in rosa nella cartina) regolato con la [Local Government Act del 1972](#), governano consigli eletti che designano un presidente. Le circoscrizioni di contee e distretti sono fissate dal Governo UK secondo i criteri della legge.
- Ai county council, borough council, district council, county borough council, combined authority una serie di leggi successive attribuiscono compiti di polizia, servizi sociali, trasporto pubblico, scuola, manutenzione del verde, strade, igiene urbana, secondo schemi diversificati in relazione al tipo di autorità locale istituita.
- Le autorità locali operano con le prescrizioni e la vigilanza del Segretario di Stato competente, che può disporre ispezioni sul posto.

[Approfondisci qui](#)

LA GOVERNANCE DELLE AL

regolazione e controlli



- La governance delle autorità locali inglesi è rimessa alla **sovranità del Parlamento di Westminster** che la regola con leggi e attraverso un articolato sistema di audit:
 1. E' intensa e frequente la produzione di atti legislativi riferiti agli assetti e alla governance degli enti locali;
 2. Sono all'attenzione continua del Governo statale la regolazione, il controllo e il miglioramento di idonei sistemi di valutazione delle performance degli enti locali, attraverso autorità di audit sul territorio coordinate dai Ministeri e a riporto finale del Parlamento.
- Tutte le autorità locali, in seguito all'emanazione del [Local Government Finance Act](#) dell'anno 1982, seguono un sistema di governace ispirato al criterio del Best Value.
- La Best Value è una modalità di gestione delle risorse pubbliche ispirata ai principi della corrente di pensiero nota come **New Public Management** ([vedi qui indagine Formez 2007](#)) e basata sul confronto fra risultati conseguiti e costi sostenuti.
- Il successo nell'adozione della «Best Value» è possibile solo in presenza di **un'autorità pubblica indipendente** con poteri di audit/controllo esterno e neutrale politicamente.

NEW PUBLIC MANAGEMENT

La governance amministrativa



- Il [Local Government Act](#) del 1999 dettò i principi di gestione amministrativa delle autorità locali inglesi introducendo per legge i principi chiave della New Public Management.
- Gli adempimenti richiesti alle Autorità locali ruotano intorno al **principio della «Best Value»**, cioè della migliore performance in termini di efficienza ed efficacia in rapporto alle risorse finanziarie impiegate.
- Le AL sono tenute a predisporre **performance plan** triennali, **performance reviews**, **indicatori di performance**, dichiarare gli **obiettivi** da raggiungere e quelli conseguiti.
- **Commissioni di revisione** svolgono la funzione di **audit** sotto la direzione e il controllo della Audit Commission (oggi soppressa e sostituita da altri organismi di regolazione e controllo) e del Dipartimento centrale per il Livellamento in alto, le Abitazioni e le Comunità.

IL SISTEMA GENERALE DEI CONTROLLI : L' ACCOUNTABILITY.



- Ciascun soggetto pubblico dell'UK ha affianco a sé un altro soggetto pubblico esterno e indipendente che verifica il suo operato dal punto di vista finanziario e dei risultati. Il destinatario dei controlli deve essere «**accountable**».
- Accountability sta per “responsabilizzazione». Il destinatario del controllo deve essere “**responsabilizzato**”, cioè messo in condizione di rispondere delle sue azioni e dell'osservanza delle regole e dei risultati che sono stati assegnati.
- L'accountability ha come destinatari primari e immediati le amministrazioni nel loro complesso, a tutela della collettività degli amministrati.
- L'accountability è il principio cardine intorno a cui è organizzato tutto il sistema dei controlli nel Regno Unito. E' operante per tutte le amministrazioni pubbliche e per le aziende private.

IL SISTEMA GENERALE DEI CONTROLLI : L'AUDIT.



- Il **sistema nazionale dei controlli** – audit system – inglese si basa sull'attività di revisori finanziari e del Value for money, I quali devono fornire degli account **reviews finali** sugli enti (pubblici o privati) valutati.
- La qualità degli account reviews rese dai revisori viene a sua volta valutata da autorità regolatrici indipendenti diverse a secondo del tipo di ente controllato.
- Le autorità regolatrici indipendenti forniscono gli standard e le regole di audit, per enti pubblici o per aziende private. Per le aziende private responsabile per legge è il [Financial Reporting Council](#) a riporto del [Segretario di Stato per le imprese, l'energia e la strategia industriale](#).
- Il controllo sui Dipartimenti ministeriali e non, sulle agenzie esecutive e sugli altri organismi pubblici centrali viene svolto dal **National Audit Office** del Parlamento di Westminster.
- Il controllo sulle **Autorità Locali** veniva svolto fino al 2015 dalla Audit Commission.

IL RUOLO SOVRANO DELL' **AUDIT SYSTEM**



- I sistemi di governo anglosassoni pongono sul medesimo piano d'importanza la regolazione (leggi) della burocrazia con la **funzione di controllo/Audit System** delle performance della stessa.
- Il livello d'importanza attribuito al controllo degli organismi pubblici si identifica col suo livello massimo rappresentato dal Comptroller & Auditor General, a supporto del Parlamento di Westminster.
- Il concetto di fondo è che, per essere efficiente e di qualità, la burocrazia pubblica deve essere **accountable**, cioè sottoposta alla pressione di verifiche serie sulle performance poste in essere.
- Senza un valido sistema di audit non può esistere una burocrazia pubblica capace di operare con qualità ed efficienza.

I CONTROLLI DELLA AUDIT COMMISSION



- La [Audit Commission](#) era un'Autorità indipendente istituita nell'anno 1982 con il [Local Government Finance Act](#). Aveva il compito di nominare (con incarico di 5 anni) e controllare i revisori delle autorità locali di Inghilterra e Galles e degli enti del Servizio Sanitario (NHS); pertanto i revisori **non** erano nominati dagli enti controllati.
- Effettuava – prevalentemente con personale interno – la funzione di audit finanziaria e di misurazione delle performance delle Autorità Locali.
- Aveva potere di ispezione.
- A seguito del Local Government Act del 1992 fu fatto obbligo a tutti gli enti locali di rendere pubblico un set di indicatori di performance.
- La AC rappresentò per più di trent'anni il perno dei controlli finanziari e di performance delle Autorità Locali (vedi slide precedente).

LA SOPPRESSIONE DELLA AC

- Pur dopo notevoli successi in ordine al recupero di somme frodate all'erario, La AC fu sottoposta a critica dal governo Cameron (2011-2016) per via degli alti costi del suo personale ([quantificati in un miliardo di sterline](#)). Il [Local Audit and Accountability Act](#) dell'anno 2014 ne dispose la soppressione a decorrere 1° aprile del 2015, demandando gli audit delle autorità locali [a revisori privati](#) (con la preponderante presenza delle [4 Big Four](#) Deloitte, Ernst&Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers, col [94% degli incarichi](#) di revisione).
- Le funzioni di governance della AC furono distribuite fra soggetti pubblici ([vedi qui](#)):
 1. Il Public Sector Audit Appointments (PSAA) si occupa della nomina dei revisori - [vedi qui](#);
 2. Il National Audit Office (NAO) fornisce la regolazione delle attività dei revisori locali;
 3. Il Financial Reporting Council (FRC), autorità pubblica di vigilanza dei revisori pubblici e privati.
 4. Il [Public Sector Fraud Authority](#) per le indagini sulle frodi;
 5. Il Cabinet Office e Il Dipartimento per le Comunità Locali per il controllo ministeriale sulle performance delle AL.
- Un [rapporto commissionato dal Dipartimento per l'edilizia abitativa e le comunità locali](#) a cura di Sir Tony Raimond nel settembre 2020 ha analiticamente descritto i guasti derivati dalla soppressione della Audit Commission, primo fra i quali il ritardo nella consegna dei rapporti annuali.
- Il [National Authority Office](#) quantifica all'88% i rapporti non consegnati per l'anno 2021/2022 e al 91% per l'anno 2020/2021 ([vedi qui](#)).

ANCHE GLI INGLESI SBAGLIANO!



- Il sistema di audit inglese e' incorso negli ultimi anni in due gravi incidenti di percorso:
 1. La soppressione della [Audit Commission](#) per le Autorità Locali, che ha portato pessimi risultati tradottisi nell'omessa certificazione di audit della quasi totalità della Local Autohorithies.
 2. Il fallimento dell'azienda Carillon, che ha evidenziato i cattivi audit delle società di revisione (KPMG e Deloitte) e la mancata individuazione dei rischi d'azienda. In ultima analisi, ciò ha chiamato in causa l'insoddisfacente vigilanza da parte del Financial Reporting Council. Il rapporto Kingman del 2018 ne ha raccomandato la soppressione e l'istituzione di una nuova autorità di regolamentazione della revisione contabile per tutto il Regno Unito.

RIMEDI IN GESTAZIONE PER L'AUDIT SYSTEM LOCALE



- Un comunicato stampa dello scorso gennaio 2023 del National Audit Office – il cane da guardia della spesa pubblica del Regno Unito – riferisce letteralmente che «l'Autorità di Audit, Reporting e Governance” (ARGA), che il governo prevede sostituirà il Financial Reporting Council (FRC) non prima del 2024, diventerà il nuovo leader di sistema per l'audit locale». – [vedi qui](#)
- Un comunicato del Governo prefigura questa soluzione, sottolineando con orgoglio che *«Il Regno Unito è sempre stato un leader mondiale nei servizi di audit e contabilità, con strutture di prim'ordine per la rendicontazione aziendale, la governance aziendale e la supervisione normativa»* – [vedi qui](#).



L'AUTORITA' ANTI FRODE

- Sono comuni nel mondo gli atti e i tentativi di frode e corruzione, ma sono diverse le metodiche di contrasto nei vari ordinamenti. Il Regno Unito ha regolato la lotta alla corruzione attraverso il [Bribery Act](#) del 2011.
- Oltre alla [National Crime Agency](#), legata ai dipartimenti ministeriali degli esteri, del tesoro e dell'interno e operativa su tutte le truffe interne e internazionali, è in campo la [Public Sector Fraud Authority \(PSFA\)](#).
- La PSFA, istituita nello scorso anno 2022, riunisce gli esperti del Cabinet Office e del Tesoro e programma/attua metodologie di contrasto alla corruzione nel settore pubblico, prima fra le quali l'utilizzo della preesistente [National Fraud Initiative \(NFI\)](#), basata sull'incrocio dei dati obbligatoriamente trasferiti dalle banche dati degli organismi pubblici e privati del Regno.

GLI OMBUDSMAN



Parliamentary
and Health Service
Ombudsman

- Il servizio pubblico di «Ombudsman» è un istituto di origine svedese, importato nel Regno Unito e divenuto uno degli strumenti di controllo sui comportamenti della burocrazia.
- E' attivabile gratuitamente da qualunque cittadino si ritenga danneggiato da comportamenti scorretti da parte delle amministrazioni centrali o dal servizio sanitario pubblico (NHS).
- Il «**Parliamentary and Health Service Ombudsman**» PHSO – [vedi qui](#) – esamina i reclami (complaints) presentati su azioni dei dipartimenti ministeriali e del Servizio Sanitario Nazionale (NHS) con la firma di un parlamentare. Decide se procedere a un'indagine sull'azione scorretta denunciata dal cittadino.
- In qualità di decisore indipendente conduce l'esame in modo equo [senza prendere posizione](#).
- Se l'indagine effettuata dimostra che l'ufficio pubblico non ha agito correttamente, il PHSO lo invita a correggersi; tuttavia, l'ufficio pubblico non è obbligato a conformarsi alle sollecitazioni dell'ombudsman. Il cittadino può rivolgersi alla magistratura, forte dei risultati dell'indagine.
- Opera naturalmente anche l'effetto «gogna» ai danni dell'ufficio pubblico scorretto, visto che i risultati delle indagini vengono resi pubblici sul sito web del PHSO.

GLI OMBUDSMEN

devoluti e degli enti locali



Parliamentary
and Health Service
Ombudsman

- Il servizio parlamentare PHSO non opera per la Scozia, il Galles, l'Irlanda del Nord e per le assemblee locali inglesi che hanno loro servizi (funzionanti) di ombudsman - [vedi qui](#).
- La «**Commission for Local Administration and Social Care in England**» - [vedi qui](#) - è composta da un corpo di Ombudsmen e svolge per gli enti locali inglesi lo stesso ruolo del PHSO. Essi sono nominati dalla Corona su indicazione del Primo ministro e riferiscono sulla loro attività al Dipartimento di Stato per le Comunità Locali.
- Una pallida e infelice copia di tale istituto fu prevista per l'Italia da uno dei «decreti Bassanini», con il nome di «difensore civico», a riporto delle assemblee regionali – [vedi art. 16 legge 127/1997](#).

IL NATIONAL AUDIT OFFICE:

E IL COMPTROLLER & AUDITOR GENERAL



- I controlli di revisione contabile – l’Audit System – sono stati sempre sentiti in Gran Bretagna come un punto d’eccellenza per il buon funzionamento della *corporate governance* privata e pubblica. Ciò spiega l’importanza rivestita dal National Audit Office, organismo parlamentare indipendente che opera sotto la direzione del [Comptroller & Auditor General](#)
- Il C & AG è nominato dal Re, su proposta del Primo Ministro con la condivisione della Commissione parlamentare dei Conti Pubblici. A garanzia della sua indipendenza stanno la durata a tempo indeterminato del suo incarico e il fatto che può essere rimosso dal Re solo su indirizzo di entrambe le Camere del Parlamento.

THE NATIONAL AUDIT OFFICE

(segue)



- Il NAO, sotto la direzione del Comptroller & Auditor General, svolge i seguenti compiti:
 1. verifica e relazione sui **conti finanziari** di tutti i dipartimenti governativi e altri enti pubblici;
 2. esamine e relazione sul **rapporto qualità-prezzo – Value for Money** - di come è stato speso il denaro pubblico.
- Il controllo di audit del NAO si esercita nei confronti:
 - dei dipartimenti governativi;
 - delle agenzie esecutive;
 - degli organismi pubblici collegati al governo centrale;
 - di società private quando previsto dai loro statuti;
 - di alcuni enti di beneficenza.
- Il NAO riferisce al Comitato ristretto per i Conti Pubblici della Camera dei Comuni.

PUBLIC ACCOUNTS COMMITTEE

(COMITATO RISTRETTO DEI CONTI PUBBLICI)



- E' il più antico dei Comitati ristretti della Camera dei Comuni ([Exchequer and Audit Departments Act 1866](#)); esercita un **controllo di natura strettamente finanziaria** e di revisione contabile su tutti i dipartimenti dell'esecutivo, sulle agenzie governative e sugli altri enti pubblici dipendenti dall'esecutivo. Il controllo è finalizzato a verificare che le somme stanziare dal Parlamento siano impiegate dalle amministrazioni in modo conforme alle norme di contabilità pubblica e agli indirizzi dati dal Parlamento.
- Svolge le sue funzioni sulla base delle indagini svolte dal Controller & Auditor General e dal National Account Office (NAO).
- Alle tradizionali funzioni di controllo finanziario aggiunge da un trentennio ulteriori funzioni di **verifica dei risultati di performance delle burocrazie centrali**, in termini di qualità-valore (Value for Money).

[Vedi qui gli attuali componenti del Public Accounts Committee](#) della Camera dei Comuni.

SELECT COMMITTEES



- Sarebbe errato confondere le funzioni e le attività della Commissioni parlamentari di Westminster con quelle di casa nostra: nel caso inglese le commissioni parlamentari – una per dipartimento, con un massimo di 11 componenti ciascuna – sono **commissioni di vigilanza sull'operato dei dipartimenti** e degli organismi centrali di governo. Le funzioni di esame dei disegni di legge governative sono rimesse a comitati ad hoc – standing committees. Risulta con ciò confermato il ruolo preminente demandato in UK al controllo parlamentare sulla burocrazia e sull'attuazione delle leggi.
- La composizione dei committees è bipartisan e la loro funzione si svolge attraverso una scelta iniziale dell'argomento da trattare, seguita da una serrata raccolta di informazioni attraverso testimonianze orali o scritte e, dopo la presentazione di un *draft report* da parte del relatore, una discussione che si traduce in un report finale reso pubblico.
- Ministri e funzionari sono tenuti a collaborare ai lavori dei Committes.

[Vedi qui l'elenco dei Select Commitees attualmente in carica.](#)

CONCLUSIONI



Consci del pericolo dell'autoreferenzialità, gli inglesi hanno posto la massima attenzione alla realizzazione di un variegato ed esteso **sistema di controlli sulle burocrazie centrali** esercitati dal **il Parlamento di Westminster**.

Il controllo attento su fatti e comportamenti consente un notevole dinamismo nell'adeguamento degli strumenti di governance, nel contesto di principi di fondo stabili.

L'autore:
Giuseppe Beato.
Febbraio 2023