

# dossier

6 maggio 2022

## Misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)

---

D.L. 36/2022 – A.S. 2598

---



Senato  
della Repubblica



Camera  
dei deputati

X  
V  
I  
I  
I  
L  
E  
G  
I  
S  
L  
A  
T  
U  
R  
A



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - ✉ [studi1@senato.it](mailto:studi1@senato.it) -  [@SR\\_Studi](https://twitter.com/SR_Studi)

Dossier n. 542



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6760-3410 - ✉ [st\\_segreteria@camera.it](mailto:st_segreteria@camera.it)

Progetti di legge n. 569

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

## INDICE

SCHEDE DI LETTURA .....	7
Articolo 1 ( <i>Linee di indirizzo per la definizione dei nuovi profili professionali nelle pubbliche amministrazioni nell'ambito della pianificazione dei fabbisogni di personale</i> ) .....	9
Articolo 2, commi 1-3 e 6- 7 ( <i>Piattaforma unica del reclutamento per le assunzioni nella P.A. e misure per i concorsi pubblici</i> ) .....	11
Articolo 2, comma 4 ( <i>Assolvimento obblighi di comunicazione in caso di esercizio del diritto di accesso ad atti amministrativi</i> ) .....	17
Articolo 2, comma 5 ( <i>Nomina dell'Organismo indipendente di valutazione</i> ) .....	18
Articolo 3, commi 1-4 e 6 ( <i>Modifiche della disciplina sullo svolgimento delle procedure concorsuali pubbliche</i> ).....	20
Articolo 3, comma 5 ( <i>Linee guida per l'attuazione, da parte degli enti territoriali, di norme sul reclutamento di dirigenti pubblici</i> ) .....	25
Articolo 3, comma 7 ( <i>Protocolli COVID-19 per lo svolgimento di concorsi</i> ).....	28
Articolo 4 ( <i>Norme sull'aggiornamento dei codici di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni e sulla formazione etica del personale pubblico</i> ) .....	30
Articolo 5 ( <i>Misure a favore dell'equilibrio di genere in ambito lavorativo</i> ) .....	32
Articolo 6, commi 1-3 ( <i>Norme in materia di mobilità volontaria, comandi, distacchi e procedure straordinarie di inquadramento in ruolo</i> ) .....	36
Articolo 6, comma 4 ( <i>Personale non di ruolo della Presidenza del Consiglio dei ministri</i> ).....	39
Articolo 6, commi 5 e 6 ( <i>Indennità di soggiorno per dipendenti pubblici operanti presso istituzioni dell'Unione europea</i> ).....	40
Articolo 6, comma 7 ( <i>Conferimento di incarichi dirigenziali a funzionari di organizzazioni internazionali o dell'Unione europea</i> ) .....	42
Articolo 6, comma 8 ( <i>Assunzioni di soggetti già impegnati in lavori socialmente utili o in attività di pubblica utilità</i> ) .....	44
Articolo 7, comma 1, lettera a) ( <i>Proroga di termine per l'adozione del Piano integrato di attività e organizzazione e adeguamento degli ordinamenti regionali per la definizione dei medesimi Piani nell'ambito del Servizio sanitario nazionale</i> ).....	45
Articolo 7, comma 1, lettera b) ( <i>Reclutamento di personale per l'attuazione e la rendicontazione del PNRR</i> ) .....	48

Articolo 7, comma 1, lettera c) ( <i>Conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all'attuazione del PNRR</i> ) .....	51
Articolo 7, comma 2 ( <i>Norme in materia di potenziamento amministrativo dei piccoli comuni</i> ) .....	56
Articolo 8 ( <i>Formez P.A.</i> ) .....	59
Articolo 9, comma 1 ( <i>Non rinnovabilità delle assunzioni temporanee presso l'ufficio per il processo</i> ) .....	61
Articolo 9, comma 2 ( <i>Differimento assunzioni Mite</i> ).....	64
Articolo 9, commi 3-5 ( <i>Assunzioni presso la Presidenza del Consiglio dei ministri con riferimento alle politiche in favore delle persone con disabilità</i> ) .....	66
Articolo 10, commi 1 e 2 ( <i>Incarichi di lavoro autonomo da parte di pubbliche amministrazioni a soggetti già collocati in quiescenza</i> ) .....	68
Articolo 10, commi 3 e 4 ( <i>Modalità speciali per il reclutamento e il conferimento di incarichi professionali per l'attuazione del PNRR da parte delle amministrazioni pubbliche</i> ) .....	70
Articolo 11, comma 1 ( <i>Potenziamento amministrativo delle Regioni</i> ) .....	72
Articolo 11, comma 2 ( <i>Rigenerazione amministrativa per il rafforzamento delle politiche di coesione territoriale del Mezzogiorno</i> ) .....	74
Articolo 12 ( <i>Scuola nazionale dell'amministrazione</i> ) .....	80
Articolo 13 ( <i>Durata e disciplina del corso di formazione iniziale per i consiglieri penitenziari nominati all'esito dei concorsi banditi nell'anno 2020</i> ) .....	85
Articolo 14, commi 1-4 ( <i>Reclutamento di studiosi vincitori di programmi e riconoscimenti europei</i> ) .....	88
Articolo 14, commi 5-6 ( <i>Disposizioni in materia di borse di studio universitarie e di percorsi di orientamento all'istruzione universitaria e AFAM</i> ) .....	92
Articolo 15 ( <i>Rafforzamento ANPAL</i> ) .....	94
Articolo 16 ( <i>Potenziamento della capacità amministrativa del Ministero dell'interno ai fini dell'attuazione del PNRR</i> ) .....	96
Articolo 17 ( <i>Misure di potenziamento dell'esecuzione penale esterna e rideterminazione della dotazione organica dell'Amministrazione per la giustizia minorile e di comunità, nonché autorizzazione all'assunzione</i> ).....	98
Articolo 18 ( <i>Pagamenti elettronici e fatturazione elettronica</i> ).....	102
Articolo 19 ( <i>Portale nazionale del sommerso</i> ) .....	109

Articolo 20 ( <i>Misure per il miglioramento degli standard di salute e sicurezza sul lavoro nelle imprese impegnate nell'esecuzione di interventi oggetto del PNRR</i> ).....	112
Articolo 21 ( <i>Utilizzo di economie degli Investimenti del PNRR</i> ).....	113
Articolo 22 ( <i>Beni confiscati alla mafia</i> ).....	118
Articolo 23, commi 1-3 ( <i>Disposizioni in materia di produzione e consumo di idrogeno da fonti rinnovabili, di concessioni di derivazioni per uso irriguo, di accelerazione delle procedure di approvazione dei piani di bacino</i> ) .....	122
Articolo 23, comma 4 ( <i>Concessioni di derivazioni per uso irriguo</i> ) .....	126
Articolo 23, comma 5 ( <i>Procedure di approvazione dei piani di bacino</i> ) .....	128
Articolo 24 ( <i>Potenziamento del sistema di monitoraggio dell'efficiamento energetico attraverso le misure di Ecobonus e Sismabonus e governance dell'ENEA</i> ).....	131
Articolo 25 ( <i>Obiettivi del Programma nazionale di gestione dei rifiuti</i> ).....	134
Articolo 26 ( <i>Supporto tecnico operativo per le misure attuative del PNRR di competenza del MITE</i> ).....	138
Articolo 27 ( <i>Istituzione del Sistema nazionale prevenzione salute dai rischi ambientali e climatici</i> ).....	141
Articolo 28 ( <i>Costituzione e disciplina della Società 3-I S.p.A.</i> ).....	145
Articolo 29 ( <i>Acquisizione servizi cloud infrastrutturali</i> ) .....	148
Articolo 30 ( <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (ASI) e del settore spaziale e aerospaziale</i> ) .....	149
Articolo 31 ( <i>Struttura della Presidenza del Consiglio dei ministri per le politiche spaziali e aerospaziali</i> ).....	178
Articolo 32, comma 1, lettera a) ( <i>Fondo per l'innovazione tecnologica e digitale</i> ).....	182
Articolo 32, comma 1, lettera b) ( <i>Sistema di gestione delle deleghe digitali</i> ) ..	185
Articolo 32, comma 1, lettera c) ( <i>Disposizioni concernenti la Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della pubblica amministrazione</i> ).....	187
Articolo 33 ( <i>Disposizioni urgenti per la realizzazione degli impianti di elettrificazione dei porti</i> ) .....	189
Articolo 34 ( <i>Rafforzamento del sistema di certificazione della parità di genere</i> ).....	192
Articolo 35 ( <i>Procedure attuative e tempi di realizzazione degli interventi finanziati con risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza</i> ).....	193

Articolo 36, comma 1 ( <i>Interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza di competenza del Ministero della cultura</i> ) .....	194
Articolo 36, comma 2 ( <i>Tutela dei beni culturali e paesaggistici con riferimento agli interventi previsti dal Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali</i> ) .....	195
Articolo 37 ( <i>Disposizioni in materia di ZES e ZLS</i> ) .....	199
Articolo 38 ( <i>Digitalizzazione agenzie «Tour Operator»</i> ) .....	208
Articolo 39 ( <i>Garanzie per i finanziamenti nel settore turistico</i> ) .....	211
Articolo 40 ( <i>Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 e misure per l'attuazione di Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici</i> ) .....	215
Articolo 41 ( <i>Misure per il funzionamento del Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia civile, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria e del Comitato tecnico - scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia penale, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria</i> ) .....	220
Articolo 42 ( <i>Modifiche all'art. 389 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza</i> ) .....	224
Articolo 43 ( <i>Istituzione del Fondo per il ristoro dei danni subiti dalle vittime di crimini di guerra e contro l'umanità per la lesione di diritti inviolabili della persona, compiuti sul territorio italiano dalle forze del Terzo Reich durante la seconda guerra mondiale</i> ) .....	227
Articolo 44 ( <i>Formazione iniziale e continua dei docenti delle scuole secondarie</i> ) .....	230
Articolo 45 ( <i>Valorizzazione del personale docente a garanzia della continuità didattica</i> ) .....	258
Articolo 46 ( <i>Perfezionamento della semplificazione della procedura di reclutamento degli insegnanti</i> ) .....	260
Articolo 47 ( <i>Misure per l'attuazione del PNRR di titolarità del Ministero dell'istruzione</i> ) .....	266
Articolo 48, comma 1, lettera a) ( <i>Monitoraggio delle misure urgenti per la giustizia ordinaria nell'ambito del PNRR</i> ) .....	270
Articolo 48, comma 1, lettere b), c) e d) ( <i>Abrogazioni</i> ) .....	272
Articolo 49 ( <i>Disposizioni finanziarie</i> ) .....	276
Articolo 50 ( <i>Entrata in vigore</i> ) .....	277

## **SCHEDE DI LETTURA**



## Articolo 1

### *(Linee di indirizzo per la definizione dei nuovi profili professionali nelle pubbliche amministrazioni nell'ambito della pianificazione dei fabbisogni di personale)*

L'articolo 1 integra la disciplina<sup>1</sup> sulle linee di indirizzo per le pubbliche amministrazioni<sup>2</sup> relative alla predisposizione dei rispettivi piani triennali dei fabbisogni di personale<sup>3</sup>, **prevedendo che tali linee di indirizzo concernano anche la definizione dei nuovi profili professionali, individuati dalla contrattazione collettiva**, con particolare riguardo all'insieme di conoscenze, competenze e capacità del personale da assumere. Le nuove linee, in fase di prima applicazione, sono adottate entro il 30 giugno 2022.

La novella richiama anche la finalità di sostenere la transizione digitale ed ecologica delle pubbliche amministrazioni.

Si ricorda che le linee di indirizzo in oggetto<sup>4</sup> sono adottate con decreti di natura non regolamentare del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, nonché di concerto con il Ministro della salute per gli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale, e previa intesa sancita in sede di Conferenza unificata Stato-regioni-province autonome-città ed autonomie locali per quanto concerne le regioni, gli enti regionali, gli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale e gli enti locali<sup>5</sup>.

Si ricorda altresì che la formulazione già vigente prevede che le linee di indirizzo facciano riferimento anche ai fabbisogni, prioritari o emergenti<sup>6</sup>.

Resta fermo che le linee di indirizzo devono rispettare il principio di salvaguardia degli equilibri di finanza pubblica.

Si ricorda che il [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#) prevede, nell'ambito di misure di riforma della pubblica amministrazione che entrino in vigore entro la fine del secondo semestre del 2022, la definizione dei profili professionali specifici

---

<sup>1</sup> Di cui all'articolo 6-ter del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#).

<sup>2</sup> Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni. Si ricorda che, in base a tale comma, per "amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al [decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300](#)", nonché (fino ad una revisione organica della disciplina di settore) il CONI.

<sup>3</sup> Riguardo a tali piani, cfr. l'articolo 6 del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni.

<sup>4</sup> Attualmente, tali linee di indirizzo sono poste dal [D.M. 8 maggio 2018](#).

<sup>5</sup> Cfr. il comma 3 del citato articolo 6-ter del D.Lgs. n. 165.

<sup>6</sup> Al riguardo, la novella ha soppresso il riferimento a nuove figure e competenze professionali, in quanto assorbito dalla nuova previsione in esame.

per il settore pubblico, affinché siano attratte le competenze e le capacità necessarie.

**Articolo 2, commi 1-3 e 6- 7**  
***(Piattaforma unica del reclutamento per le assunzioni nella P.A. e misure per i concorsi pubblici)***

L'articolo 2, commi da 1 a 3, 6 e 7, prevede che, a far data dal 1° novembre 2022, le assunzioni a tempo determinato e indeterminato nelle amministrazioni pubbliche centrali, nelle autorità amministrative indipendenti nonché alle Regioni ed enti locali, avvengano mediante concorsi ai quali si può accedere esclusivamente mediante la previa registrazione nel Portale InPa, operativo a far data dal 1° luglio 2022. A tal fine, reca disposizioni in ordine alle modalità del reclutamento e della registrazione presso il suddetto Portale (**commi da 1 a 3**).

Si introducono misure di semplificazione dei concorsi pubblici mediante la abrogazione di norme (**comma 6**).

Dal 1° novembre, i **componenti delle commissioni esaminatrici** dei concorsi pubblici svolti secondo le modalità previste per il reclutamento dei dirigenti e delle figure professionali comuni a tutte le amministrazioni pubbliche dai **concorsi pubblici unici**, sono individuati, attraverso il predetto **Portale del reclutamento**, nel rispetto dei principi della parità di genere (**comma 7**).

**In dettaglio, il comma 1 introduce l'articolo 35-ter al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165**<sup>7</sup>, prevedendo che le p.a. di cui all'art. 1, comma 2 del predetto decreto<sup>8</sup>, le autorità amministrative indipendenti, le Regioni e gli enti locali<sup>9</sup>, per le rispettive selezioni di personale a tempo determinato e indeterminato, che devono essere orientate alla massima partecipazione, si avvalgano del Portale [www.InPA.gov.it](http://www.InPA.gov.it), sviluppato dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, che ne cura la gestione, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica (comma 1, cpv. 35-ter, commi 1, 4 e 6).

**L'art. 3, comma 7, legge 56/2019**, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, per il triennio 2019-2021, prevede che il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri sviluppi un portale del

---

<sup>7</sup> Recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche".

<sup>8</sup> "Per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al [decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300](#)."

<sup>9</sup> Le modalità di utilizzo da parte di Regioni ed enti locali sono definite, entro il 31 ottobre 2022, con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, adottato previa intesa in Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281.

reclutamento per la raccolta e la gestione, con modalità automatizzate<sup>10</sup> delle domande di partecipazione ai concorsi pubblici e delle fasi delle procedure concorsuali, anche mediante la creazione del fascicolo elettronico del candidato.

**Il comma 2 dell'articolo 2**, precisa, poi che **il Portale è operativo dal 1° luglio 2022** e, a decorrere dalla medesima data, può essere utilizzato dalle amministrazioni pubbliche centrali di cui all'articolo 1, comma 2, e dalle autorità amministrative indipendenti. **Dal 1° novembre 2022 le medesime amministrazioni utilizzano il Portale per tutte le procedure di assunzione a tempo determinato e indeterminato.** Resta fermo che i bandi di concorso per il reclutamento del personale sono pubblicati come documenti in formato aperto ed organizzati in una base di dati ricercabile in ogni campo sul predetto portale del reclutamento (secondo quanto previsto dall'articolo 1, comma 4, ultimo periodo, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80).

Infine, **il comma 3** dispone che ai concorsi banditi prima della data di entrata in vigore del decreto in esame continua ad applicarsi la disciplina vigente alla data di pubblicazione del bando.

**Il Portale rientra nelle azioni per la realizzazione degli obiettivi di crescita digitale, di modernizzazione della P.A. e di rafforzamento della capacità amministrativa del settore pubblico previste dal PNRR**, in particolare nelle aree di intervento della Missione 1, Investimento 2.1 (su cui, più diffusamente, si rinvia all'apposito [tema](#) sulle misure previste dal PNRR per il personale della PA e alla relativa [tabella di attuazione](#)).

**Le procedure previste dall'art. 35-ter per la iscrizione al Portale del reclutamento e le modalità di utilizzo dello stesso da parte delle P.A**

**Il comma 1, cpv. 35-ter, commi 2, 3 e 5**, prevede alcune disposizioni relative alle modalità di registrazione al Portale da parte degli utenti e di utilizzo delle informazioni in esso contenute da parte delle P.A.

**Per la registrazione al Portale**, l'interessato compila il proprio curriculum vitae, completo di tutte le generalità anagrafiche ivi richieste, con valore di dichiarazione sostitutiva di certificazione<sup>11</sup>, indicando un indirizzo PEC a lui intestato al quale intende ricevere ogni comunicazione relativa alla procedura cui intende partecipare, ivi inclusa quella relativa all'eventuale assunzione in servizio, unitamente ad un recapito telefonico. La registrazione al Portale è gratuita e può essere realizzata esclusivamente mediante i sistemi di identificazione di cui all'articolo 64, commi 2-quater e 2-nonies, del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82. L'iscrizione al Portale comporta il consenso al trattamento dei dati personali per le finalità e con le modalità di cui al regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 e del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196. Non si tiene conto delle iscrizioni che non contengono tutte le indicazioni circa il possesso dei requisiti richiesti per la registrazione nel Portale o richieste dai bandi di concorso (**art. 35-ter, comma 2**).

---

<sup>10</sup> Nel rispetto delle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016 e del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, entrambi afferenti il trattamento dei dati personali.

<sup>11</sup> Ai sensi dell'articolo 46 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

**Le informazioni necessarie per l'iscrizione al Portale, le modalità di accesso e di utilizzo dello stesso da parte delle amministrazioni e quelle per la pubblicazione dei bandi di concorso** sono definite entro il 31 ottobre 2022 con protocolli adottati d'intesa tra il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri e ciascuna amministrazione. Per i reclutamenti delle amministrazioni di cui all'articolo 3, i protocolli tengono conto delle specificità dei rispettivi ordinamenti, inclusa quella di cui all'articolo 19 della legge 4 novembre 2010, n. 183 (**art. 35-ter, comma 3**).

**Circa i bandi di concorso per il reclutamento e per la mobilità del personale pubblico**, essi sono pubblicati sul Portale secondo lo schema predisposto dal Dipartimento della funzione pubblica. Il Portale garantisce l'acquisizione della documentazione relativa a tali procedure da parte delle amministrazioni pubbliche in formato aperto e organizza la pubblicazione in modo accessibile e ricercabile secondo parametri utili ai cittadini che intendono partecipare a tali procedure (**art. 35-ter, comma 5**).

**La Relazione tecnica al decreto**, premesso che le disposizioni sopra esaminate hanno carattere ordinamentale e non comportano nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, evidenzia che l'investimento 2.1 Portale unico del reclutamento, dal valore complessivo di euro 20,5 mln, è funzionale a sviluppare l'infrastruttura, la rete e le procedure per sostenere i nuovi processi di reclutamento della pubblica amministrazione attraverso la creazione di una piattaforma unica di selezione per l'accesso alla pubblica amministrazione. Ad oggi, il Portale include oltre 6 milioni di profili professionali e consente la ricerca sull'intera platea dei circa 16 milioni di iscritti a LinkedIn Italia, che ha consentito, tra l'altro, la selezione della task force di 1000 esperti per la semplificazione.

Il portale consente sotto il profilo tecnologico di assolvere a tutte le funzioni afferenti alla pubblicazione dei bandi e avvisi, alla gestione delle candidature e alla raccolta degli esiti delle prove concorsuali, ricevendo i risultati e gestendoli in piattaforma. Anche attraverso la mappa georeferenziata, è possibile ricercare e visualizzare sul Portale tutti i bandi per l'assunzione di personale con rapporto di lavoro subordinato e gli avvisi per il conferimento di incarichi professionali, visualizzare la sezione speciale della Gazzetta Ufficiale relativa ai concorsi e accedere al relativo archivio storico, anche al fine di assicurare la massima trasparenza delle selezioni nel settore pubblico; è inoltre possibile visualizzare e accedere ad una sezione dedicata ai bandi di concorsi organizzati dal Dipartimento della funzione pubblica e dal Formez PA.

L'investimento contribuisce al conseguimento del seguente traguardo concordato a livello europeo:

- MIC1-56, da conseguire entro il primo semestre 2022 – È in fase di realizzazione lo sviluppo di ulteriori funzionalità atte a consentire:
  - o la piena integrazione del Portale con la piattaforma Step-One per la gestione delle candidature ai fini della realizzazione di procedure concorsuali;
  - o la gestione delle procedure di mobilità, attraverso un sistema di pubblicità unico e trasparente delle posizioni vacanti e l'utilizzo della piattaforma per la presentazione delle candidature.

**Il comma 6 abroga i commi 8 e 9 dell'articolo 247 del dl 34/2020, che prevedono, rispettivamente:**

a) che il requisito di accesso alle qualifiche e ai profili professionali del personale reclutato secondo le modalità previste dal medesimo art. 247 (si tratta del personale non dirigenziale per il cui reclutamento, sulla base dei concorsi pubblici unici, sono adottate determinazioni, da ciascuna amministrazione o ente, in forza del piano triennale dei fabbisogni), sia individuato esclusivamente in base al titolo di studio definito dal contratto collettivo nazionale di lavoro, anche in deroga agli specifici titoli professionali previsti dalle singole pubbliche amministrazioni per ciascuna qualifica o profilo (**comma 8**);

b) che nelle more dell'adozione del decreto di cui all'articolo 3, comma 15, della legge 19 giugno 2019, n. 56<sup>12</sup>, il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, individui i componenti delle commissioni esaminatrici sulla base di manifestazioni di interesse pervenute a seguito di apposito avviso pubblico<sup>13</sup>. A tal fine, i termini di cui al comma 10, dell'articolo 53, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, relativi all'autorizzazione a rivestire l'incarico di commissario nelle procedure concorsuali di cui al presente articolo, sono rideterminati, rispettivamente, in dieci e quindici giorni (**comma 9**).

**Il comma 7, in particolare, si riferisce ai componenti delle commissioni esaminatrici dei concorsi pubblici svolti secondo le modalità previste per i concorsi pubblici unici dall'articolo 4, comma 3-quinquies, del D.L. 101/2013 e dall'articolo 35, comma 5, del D. Lgs. 165/2001: essi dovranno essere individuati attraverso il predetto **Portale del reclutamento**, nel rispetto dei principi della parità di genere**

L'articolo 4, comma 3-quinquies, del D.L. 101/2013, prevede che, a decorrere dal **1° gennaio 2014**, il reclutamento dei dirigenti e delle figure professionali comuni a tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 35, comma 4, del D. Lgs. 165/2001, si svolga mediante concorsi pubblici unici, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza e buon andamento. I concorsi unici sono organizzati dal Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, anche avvalendosi della

---

<sup>12</sup> Che istituisce, presso il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, l'Albo nazionale dei componenti delle commissioni esaminatrici di concorso, articolato in sottosezioni su base regionale e per aree o settori tematici omogenei. L'iscrizione all'Albo ha durata di tre anni ed è rinnovabile per una sola volta. Con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti le cause di incompatibilità e di inconferibilità dell'incarico nonché le modalità di gestione e di aggiornamento dell'Albo e sono individuate le sottosezioni in cui è articolato l'Albo medesimo. Fino all'adozione di tale decreto, le commissioni esaminatrici continuano ad essere costituite secondo le disposizioni vigenti in materia alla data di entrata in vigore della presente legge.

<sup>13</sup> Ciò anche in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, a mente del quale "Le commissioni esaminatrici dei concorsi per esami o per titoli ed esami possono essere suddivise in sottocommissioni, qualora i candidati che abbiano sostenuto le prove scritte superino le 1.000 unità, con l'integrazione di un numero di componenti, unico restando il presidente, pari a quello delle commissioni originarie e di un segretario aggiunto. A ciascuna delle sottocommissioni non può essere assegnato un numero inferiore a 500".

Commissione per l'attuazione del progetto di riqualificazione delle pubbliche amministrazioni, di cui al decreto interministeriale 25 luglio 1994, previa ricognizione del fabbisogno presso le amministrazioni interessate, nel rispetto dei vincoli finanziari in materia di assunzioni a tempo indeterminato<sup>14</sup>. Inoltre, l'articolo 35, comma 5, del D. Lgs. 165/2001 prevede che, fermo restando quanto previsto dall'articolo 4, comma 3-quinquies, del d-l 101/2013, per le amministrazioni di cui al comma 4 (cioè il personale delle amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, delle agenzie e degli enti pubblici non economici), le restanti amministrazioni pubbliche, per lo svolgimento delle proprie procedure selettive, possono rivolgersi al Dipartimento della funzione pubblica e avvalersi della Commissione per l'attuazione del Progetto di Riqualificazione delle Pubbliche Amministrazioni (**RIPAM**). Tale Commissione è nominata con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione ed è composta dal Capo del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, che la presiede, dall'Ispettore generale capo dell'Ispettorato generale per gli ordinamenti del personale e l'analisi dei costi del lavoro pubblico del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze e dal Capo del Dipartimento per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie del Ministero dell'interno, o loro delegati. La Commissione: *a)* approva i bandi di concorso per il reclutamento di personale a tempo indeterminato; *b)* indice i bandi di concorso e nomina le commissioni esaminatrici; *c)* valida le graduatorie finali di merito delle procedure concorsuali trasmesse dalle commissioni esaminatrici; *d)* assegna i vincitori e gli idonei delle procedure concorsuali alle amministrazioni pubbliche interessate; *e)* adotta ogni ulteriore eventuale atto connesso alle procedure concorsuali, fatte salve le competenze proprie delle commissioni esaminatrici. A tali fini, la Commissione RIPAM si avvale di personale messo a disposizione dall'Associazione Formez PA.

**Fino a tale data del 1° novembre 2022**, il Dipartimento della Funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, anche avvalendosi della Commissione RIPAM, nomina i componenti delle commissioni esaminatrici dei concorsi pubblici unici sulla base di elenchi di nominativi scelti tra soggetti in possesso di requisiti di comprovata professionalità e competenza.

Gli elenchi dei nominativi richiamati dalla disposizione sono formati dalle amministrazioni destinatarie delle predette procedure concorsuali, che assicurano il rispetto del principio di trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa. Le medesime disposizioni si applicano anche alla procedura di nomina delle sottocommissioni e dei comitati di vigilanza.

---

<sup>14</sup> Il Dipartimento della funzione pubblica, nella ricognizione del fabbisogno, verifica le vacanze riguardanti le sedi delle amministrazioni ricadenti nella medesima regione. Ove tali vacanze risultino riferite ad una singola regione, il concorso unico si svolge in ambito regionale, ferme restando le norme generali di partecipazione ai concorsi pubblici. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 35, comma 4, del D.Lgs. 165/2001, nel rispetto del regime delle assunzioni a tempo indeterminato previsto dalla normativa vigente, possono assumere personale solo attingendo alle nuove graduatorie di concorso predisposte presso il Dipartimento della funzione pubblica, fino al loro esaurimento, provvedendo a programmare le quote annuali di assunzioni.

Riguardo all'autorizzazione a rivestire l'incarico di commissario nelle procedure concorsuali in oggetto, i termini di cui all'art. 53, comma 10, del D. Lgs. 165/2001 sono rideterminati, rispettivamente, in **10 e 15 giorni (anziché, rispettivamente, 30 e 45 giorni)**.

L'art. 53 del D. Lgs. 165/2001 prevede che l'autorizzazione deve essere richiesta all'amministrazione di appartenenza del dipendente dai soggetti pubblici o privati, che intendono conferire l'incarico; può, altresì, essere richiesta dal dipendente interessato. L'amministrazione di appartenenza deve pronunciarsi sulla richiesta di autorizzazione entro trenta giorni dalla ricezione della richiesta stessa. Per il personale che presta comunque servizio presso amministrazioni pubbliche diverse da quelle di appartenenza, l'autorizzazione è subordinata all'intesa tra le due amministrazioni. In tal caso il termine per provvedere è per l'amministrazione di appartenenza di 45 giorni e si prescinde dall'intesa se l'amministrazione presso la quale il dipendente presta servizio non si pronuncia entro 10 giorni dalla ricezione della richiesta di intesa da parte dell'amministrazione di appartenenza.

Viene contestualmente **abrogato** l'articolo 3, comma 15, della L. 56/2019, che prevedeva, nell'ambito di specifiche misure per accelerare le assunzioni mirate e il ricambio generazionale nella pubblica amministrazione, l'istituzione dell'**Albo nazionale dei componenti delle commissioni esaminatrici di concorso**.

L'Albo nazionale dei componenti delle commissioni esaminatrici di concorso era istituito presso il Dipartimento della funzione pubblica e articolato in sottosezioni su base regionale e per aree o settori tematici omogenei. L'iscrizione all'Albo aveva durata di tre anni ed era rinnovabile per una sola volta.

La definizione dei requisiti per l'iscrizione al suddetto Albo, delle cause di incompatibilità e di inconferibilità dell'incarico, nonché delle modalità di gestione e di aggiornamento dell'Albo, veniva demandata ad apposito decreto del Ministro per la pubblica amministrazione (di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze). Fino all'adozione del suddetto decreto (per il quale non veniva previsto un termine), si prevedeva che le commissioni esaminatrici continuassero ad essere costituite secondo le disposizioni vigenti in materia alla data di entrata in vigore del provvedimento.

### **Articolo 2, comma 4**

#### ***(Assolvimento obblighi di comunicazione in caso di esercizio del diritto di accesso ad atti amministrativi)***

L'articolo 2, comma 4, dispone che, in relazione agli avvisi di selezione di personale pubblicati dalle amministrazioni sul Portale del reclutamento [InPA](#), gli **obblighi di comunicazione** ad eventuali controinteressati si intendono **assolti mediante pubblicazione di un apposito avviso** sul medesimo Portale da parte dell'amministrazione cui è indirizzata l'istanza di accesso agli atti o di accesso civico generalizzato.

La disposizione in commento prevede che, in relazione agli avvisi di selezione di personale pubblicati dalle amministrazioni sul Portale, l'amministrazione cui è indirizzata l'**istanza di accesso** agli atti o di accesso civico generalizzato - ai sensi del D.P.R. 184/2006 e del D.Lgs. 33/2013 (vedi *infra*) - assolve agli obblighi di comunicazione nei confronti di eventuali **controinteressati** attraverso la pubblicazione di un apposito avviso sul medesimo Portale.

Si ricorda, infatti, che in base agli **artt. 3, co. 1, del D.P.R. 184/2006 e 5, co. 5, del D.Lgs. 33/2013** richiamati dalla disposizione in commento, la pubblica amministrazione cui è indirizzata la richiesta di accesso è tenuta a darne comunicazione ai soggetti controinteressati mediante invio di copia con raccomandata con avviso di ricevimento, o per via telematica, per consentirgli, entro dieci giorni dalla ricezione, di presentare una motivata opposizione alla richiesta di accesso.

Come anticipato, i richiamati D.P.R. 184/2006 e D.Lgs. 33/2013 disciplinano il **diritto di accesso ai documenti amministrativi** esercitabile, rispettivamente, da chi ha un interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è richiesto l'accesso, nonché da chiunque voglia accedere all'atto senza alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente (cd. accesso civico).

Per completezza, si ricorda che, in base a quanto previsto dall'art. 1, co. 17-bis, del D.L. 80/2021, i bandi delle procedure di reclutamento e di mobilità del personale pubblico sono pubblicati come documenti in formato aperto ed organizzati in una base di dati ricercabile in ogni campo sul Portale.

## **Articolo 2, comma 5** *(Nomina dell'Organismo indipendente di valutazione)*

Il **comma 5 dell'articolo 2** stabilisce che per la nomina dei componenti dell'Organismo indipendente di valutazione della *performance* (OIV), presso le amministrazioni pubbliche, ci si avvalga del **portale del reclutamento**.

La disposizione in esame modifica l'[articolo 14-bis, comma 2](#), del decreto legislativo n. 150 del 2009. Tale comma 2 prevede che i componenti dell'OIV siano nominati tra gli iscritti all'Elenco nazionale dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione - previsto dal comma 1 del medesimo articolo 14-bis - previa procedura selettiva pubblica. Con la novella in esame si prevede che la medesima **procedura selettiva sia espletata avvalendosi del portale del reclutamento**, di cui all'articolo 3, comma 7, della legge n. 56 del 2019.

Si ricorda che il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione [6 agosto 2020](#) reca la disciplina dell'Elenco nazionale dei componenti degli OIV.

L'[articolo 3, comma 7, della legge n. 56 del 2019](#) ("Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo") dispone, con riferimento ai concorsi pubblici per le amministrazioni statali, anche ad ordinamento autonomo, e per le agenzie e gli enti pubblici nazionali non economici, che il dipartimento della funzione pubblica provveda allo sviluppo di un portale del reclutamento. Il portale è finalizzato alla raccolta e alla gestione delle domande di partecipazione e delle fasi delle procedure concorsuali, in modalità automatizzata e nel rispetto delle previsioni relative alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali (di cui al regolamento (UE) 2016/679) e del Codice in materia di protezione dei dati personali (di cui al decreto legislativo n. 196 del 2003), anche mediante la creazione di fascicolo elettronico del candidato.

### • **L'Organismo indipendente di valutazione (OIV)**

L'[Organismo Indipendente di Valutazione \(OIV\)](#) è un soggetto nominato in ogni amministrazione pubblica dall'organo di indirizzo politico-amministrativo. Può essere costituito in forma collegiale con tre componenti o in forma monocratica. L'Organismo indipendente di valutazione:

- monitora il funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni ed elabora una relazione annuale, anche formulando proposte e raccomandazioni ai vertici amministrativi;
- valida la Relazione sulla *performance* a condizione che la stessa sia redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali;
- garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione con particolare riferimento alla significativa differenziazione dei giudizi nonché dell'utilizzo dei premi;

- propone, sulla base del sistema di misurazione e valutazione, all'organo di indirizzo politico-amministrativo, la valutazione annuale dei dirigenti di vertice e l'attribuzione ad essi dei premi.

L'OIV, inoltre, è responsabile della corretta applicazione delle linee guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dal dipartimento della funzione pubblica, supporta l'amministrazione sul piano metodologico e verifica la correttezza dei processi di misurazione, monitoraggio, valutazione e rendicontazione della *performance* organizzativa e individuale. In particolare, l'OIV formula un parere vincolante sull'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione. Promuove l'utilizzo da parte dell'amministrazione dei risultati derivanti dalle attività di valutazione esterna delle amministrazioni e dei relativi impatti ai fini della valutazione della performance organizzativa.

**Articolo 3, commi 1-4 e 6**  
***(Modifiche della disciplina sullo svolgimento delle procedure concorsuali pubbliche)***

L'articolo 3, commi da 1 a 4 e 6, apporta alcune modifiche alla **procedura semplificata per lo svolgimento dei concorsi pubblici** relativi al reclutamento del personale delle pubbliche amministrazioni, ad eccezione di quello in regime di diritto pubblico, prevedendo **per i concorsi banditi successivamente al 1° maggio 2022**:

- l'espletamento di **almeno una prova scritta** (rispetto all'unica finora prevista);
- la **valutazione delle competenze** indicate nel bando e, per gli alti profili, delle esperienze lavorative pregresse;
- la possibilità di prevedere forme di **preselezione**;
- la possibile **integrazione delle commissioni esaminatrici** con esperti in valutazione delle competenze e selezione;
- in relazione a specifiche esigenze o per scelta organizzativa, la possibilità di prevedere per tutti i concorsi, e non solo per quelli svolti durante la fase emergenziale come previsto finora, lo svolgimento in modo **non contestuale** delle prove concorsuali.

Viene altresì contestualmente **abrogata la disciplina transitoria** per i concorsi, relativi al medesimo personale, banditi nel corso della fase emergenziale.

La disposizione, inoltre, attribuisce ad un Decreto del presidente della Repubblica, da adottarsi entro il 31 dicembre 2022, l'**aggiornamento della disciplina sui concorsi pubblici** dettata dal D.P.R. n. 487 del 1994.

Nel dettaglio – con l'introduzione del **nuovo articolo 35-quater al D.Lgs. 165/2001** e la contestuale abrogazione di alcune disposizioni di cui all'art. 10 del D.L. 44/2021 che hanno regolato finora lo svolgimento dei concorsi con modalità semplificate - **nei concorsi per il personale non dirigenziale** banditi dalle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del D.Lgs. 165/2001<sup>15</sup>, ivi inclusi quelli indetti dalla Commissione per l'attuazione del progetto di riqualificazione delle pubbliche amministrazioni (RIPAM) successivamente al 1° maggio 2022 -

---

<sup>15</sup> L'art. 1, c. 2, del D.Lgs. 165/2001 chiarisce che per amministrazioni pubbliche debbono intendersi tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'ARAN e le Agenzie istituite dal D.Lgs. 300 del 1999 (Agenzia industrie difesa; Agenzia per le normative e i controlli tecnici; Agenzia per la proprietà industriale; Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici; Agenzia dei rapporti terrestri e delle infrastrutture; Agenzia per la formazione e l'istruzione professionale; Agenzie fiscali (entrate, dogane, territorio, demanio).

la norma in commento, sempre garantendo il profilo comparativo (**comma 1, cpv. “Art. 35-quater, lett. a)”**):

- prevede l’espletamento di **almeno una prova scritta** (in luogo dell’unica prova scritta finora prevista), specificando che la stessa può avere anche un contenuto teorico-pratico;
- specifica che la **prova orale** comprende l'accertamento della conoscenza di almeno una **lingua straniera**;
- specifica che **le prove di esame sono finalizzate ad accertare il possesso delle competenze**, intese come insieme delle conoscenze e delle capacità tecniche o manageriali che devono essere specificate nel bando e definite in maniera coerente con la natura dell’impiego per il profilo ricercato;
- dispone un **contemperamento tra l’ampiezza della valutazione delle competenze e l’esigenza di assicurare tempi rapidi** e certi di svolgimento del concorso nel rispetto dei principi di imparzialità, efficienza, efficacia e celerità di espletamento, di integrità, trasparenza e omogeneità delle prove, nonché di sicurezza e tracciabilità delle comunicazioni.

La norma in commento prevede inoltre, sempre con riferimento ai concorsi banditi successivamente al 1° maggio 2022 (**comma 1, cpv. “Art. 35-quater, lett. c) e d)” e comma 2)**:

- la possibilità che le prove di esame siano precedute da forme di **preselezione**, con test predisposti anche da imprese e soggetti specializzati in selezione di personale, nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente, che possono riguardare l’accertamento delle conoscenze o il possesso delle competenze indicate nel bando;
- che i contenuti di ciascuna prova sono **disciplinati dalle singole amministrazioni responsabili** dello svolgimento delle procedure concorsuali, le quali adottano la tipologia selettiva più conferente con la tipologia dei posti messi a concorso, prevedendo che per l’assunzione di profili specializzati siano valutate anche le esperienze lavorative pregresse e pertinenti, oltre alle competenze;
- la possibilità che le predette amministrazioni prevedano che nella predisposizione delle prove le **commissioni** siano **integrate da esperti** in valutazione delle competenze e selezione senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;
- in relazione a specifiche esigenze o per scelta organizzativa dell’amministrazione procedente, la possibilità di prevedere **per tutti i concorsi, e non solo per quelli svolti durante la fase emergenziale** come previsto finora, **lo svolgimento in modo non contestuale** delle prove concorsuali. Si conferma che nelle selezioni non contestuali le amministrazioni assicurano comunque la trasparenza e l’omogeneità delle prove somministrate in modo da garantire il medesimo grado di selettività tra tutti i partecipanti.

**Restano ferme le altre modalità semplificate** di svolgimento dei concorsi pubblici **già previste** dal richiamato articolo 10 del D.L. 44/2021, ossia:

- l'utilizzo di **strumenti informatici e digitali** e, facoltativamente, lo svolgimento in videoconferenza della prova orale, garantendo comunque l'adozione di soluzioni tecniche che ne assicurino la pubblicità, l'identificazione dei partecipanti, la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali e nel limite delle pertinenti risorse disponibili a legislazione vigente (**comma 1, cpv. "Art. 35-quater, lett. b")**);
- per i **profili qualificati** ad elevata specializzazione tecnica, una fase di **valutazione dei titoli legalmente riconosciuti** e strettamente correlati alla natura e alle caratteristiche delle posizioni bandite, ai fini dell'ammissione a successive fasi concorsuali (**comma 1, cpv. "Art. 35-quater, lett. e")**);
- la possibilità che i titoli, inclusi i titoli di servizio, e l'eventuale esperienza professionale concorrano alla **formazione del punteggio finale in misura non superiore a un terzo (comma 1, cpv. "Art. 35-quater, lett. f")**);
- in relazione a specifiche esigenze o per scelta organizzativa dell'amministrazione procedente, la possibilità per le amministrazioni di prevedere l'utilizzo di **sedi decentrate** per lo svolgimento delle prove concorsuali (**comma 1, cpv. "Art. 35-quater, comma 2")**);
- che le commissioni esaminatrici dei concorsi possono essere suddivise in sottocommissioni, per ciascuna delle quali è nominato un presidente, con l'integrazione di un numero di componenti pari a quello delle commissioni originarie e di un segretario aggiunto e che la commissione definisca in una seduta plenaria preparatoria procedure e criteri di valutazione omogenei e vincolanti per tutte le sottocommissioni, pubblicati nel sito internet dell'amministrazione procedente contestualmente alla graduatoria finale (**comma 1, cpv. "Art. 35-quater, comma 3")**).

Sul tema, si segnala che l'articolo 2, comma 7, del decreto legge in esame (alla cui scheda di lettura si rimanda) dispone che dal 1° novembre 2022 i componenti delle commissioni e delle sottocommissioni esaminatrici dei concorsi pubblici unici svolti dalle amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, delle agenzie e degli enti pubblici non economici e delle procedure selettive svolte dalle restanti amministrazioni pubbliche sono individuati nel rispetto dei principi della parità di genere, attraverso il Portale unico del reclutamento. Sino a tale sono invece individuati sulla base di elenchi di nominativi scelti tra soggetti in possesso di requisiti di comprovata professionalità e competenza, formati dalle amministrazioni destinatarie delle predette procedure concorsuali.

Si specifica altresì che le procedure di reclutamento in oggetto si svolgono con modalità che ne garantiscano l'imparzialità, l'efficienza, l'efficacia e la celerità di espletamento, che assicurino l'integrità delle prove, la sicurezza e la tracciabilità delle comunicazioni, ricorrendo all'utilizzo di sistemi digitali diretti anche a realizzare forme di preselezione ed a selezioni decentrate (**comma 1, cpv. "Art. 35-quater, comma 2")**).

A seguito della introduzione del suddetto nuovo art 35-*quater* **vengono abrogati (comma 2)** i commi da 1 a 7 del richiamato art. 10 del D.L. 44/2021 contenenti:

- disposizioni analoghe a quelle previste dalle norme in esame;
- disposizioni transitorie per i concorsi banditi ed effettuati nel corso della fase emergenziale, che prevedevano la facoltatività della prova orale e della fase di valutazione dei titoli, in deroga alla disciplina a regime che prevede l'obbligatorietà di entrambe;
- disposizioni specifiche per l'assunzione, avvenuta nel frattempo, di personale a tempo determinato nelle amministrazioni pubbliche operanti nel Mezzogiorno, autorizzate dalla normativa vigente (art. 1, co. 179, della L. 178/2020), nel limite massimo di 2.800 unità, al fine di garantire la definizione e l'attuazione interventi di politica di coesione nell'ambito della programmazione 2014-2020 e 2021-2027.

Sul punto, si ricorda che il comma 8 dell'articolo 10 del D.L. 44/2021 – non abrogato dall'articolo in commento – dispone<sup>16</sup> esplicitamente che le suddette modalità semplificate non si applicano alle procedure di reclutamento del personale in regime di diritto pubblico<sup>17</sup>. *Alla luce di tale previsione, si valuti l'opportunità di modificare il rinvio contenuto nel richiamato comma 8, riferendolo al nuovo articolo 35-*quater* del D.Lgs. 165/2001 e non, come attualmente previsto, ai commi da 1 a 7 dell'articolo 10 del D.L. 44/2021, abrogati dalla disposizione in commento.*

Come anticipato, **ai concorsi banditi prima del 1° maggio 2022** (data di entrata in vigore del decreto legge in esame), **continua ad applicarsi la disciplina** vigente alla data di pubblicazione del bando **(comma 4)**.

Viene altresì demandato ad un **Decreto del Presidente della Repubblica** - da adottarsi (ai sensi dell'art. 17, co. 2, della L. 400/1988) **entro il 31 dicembre 2022**, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione – l'**aggiornamento** delle norme relative allo svolgimento dei concorsi pubblici dettate dal **D.P.R. 487/1994**, nel rispetto delle misure introdotte dal presente articolo 3 e dei seguenti criteri **(comma 6)**:

- raccolta organica delle disposizioni regolamentari che disciplinano la medesima materia, adeguando la normativa alla nuova disciplina di livello primario;
- semplificazione e coordinamento, sotto il profilo formale e sostanziale, del testo delle disposizioni vigenti, assicurando l'unicità, la contestualità, la completezza, la chiarezza e la semplicità della disciplina;

---

<sup>16</sup> Fatto salvo quanto disposto per le Autorità amministrative indipendenti dal comma 11-*bis* del medesimo art. 10 del D.L. 44/2021.

<sup>17</sup> Tra cui i magistrati ordinari, amministrativi e contabili, gli avvocati e procuratori dello Stato, il personale militare e delle Forze di polizia di Stato, il personale della carriera diplomatica e della carriera prefettizia

- indicazione espressa delle disposizioni da abrogare tra quelle previste dai decreti legge n. 101 del 2013, n. 34 del 2020 e n. 44 del 2021, dalla legge n. 76 del 2021 e di ogni altra disposizione incompatibile con quelle introdotte dal presente decreto.

Si ricorda che l’emanazione dei decreti legge n. 80 e n. 44 del 2021 costituisce uno dei traguardi previsti dal PNRR per l’attuazione della **Riforma del pubblico impiego (M1C1-56)** – da realizzarsi entro la fine del **secondo trimestre del 2022** - che, come riportato nella [Prima relazione sullo stato di attuazione delle misure del PNRR](#) (pag.88), sarà completata proprio con la modifica del richiamato DPR 487/1994.

Si segnala, inoltre, che la Relazione illustrativa allegata al provvedimento in esame rileva che l’intero articolo 3 integra gli elementi costitutivi della predetta Riforma del pubblico impiego.

### **Articolo 3, comma 5**

#### ***(Linee guida per l'attuazione, da parte degli enti territoriali, di norme sul reclutamento di dirigenti pubblici)***

**L'articolo 3, comma 5, modifica la procedura per l'adozione di linee guida per l'attuazione, da parte degli enti territoriali, di alcune norme sul reclutamento di dirigenti pubblici.** La novella prevede che le linee guida siano adottate entro il 31 ottobre 2022 con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, dopo aver acquisito le proposte della Scuola nazionale dell'amministrazione e previa intesa in sede di Conferenza unificata Stato-regioni-province autonome-città ed autonomie locali. Il testo previgente demandava invece l'adozione alla suddetta Scuola nazionale, d'intesa con la medesima Conferenza unificata (non era indicato un termine temporale).

Più in particolare, la novella concerne le linee guida previste dall'articolo 3, comma 6, del [D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2021, n. 113](#). Esse concernono l'attuazione delle novelle di cui ai commi 3 e 4 dello stesso articolo 3 del D.L. n. 80<sup>18</sup>; queste ultime hanno modificato la disciplina per l'accesso alla dirigenza - come dirigente di seconda fascia - nelle amministrazioni statali (anche ad ordinamento autonomo)<sup>19</sup> e negli enti pubblici non economici nazionali nonché la disciplina per l'accesso alla qualifica di dirigente di prima fascia nelle suddette amministrazioni, mentre il citato comma 6 (del medesimo articolo 3 del D.L. n. 80) ha specificato che tali novelle costituiscono principi fondamentali per la legislazione regionale in materia di dirigenti pubblici ed ha, come detto, previsto la definizione di linee guida per la relativa attuazione.

Riguardo al contenuto delle suddette novelle operate dai commi 3 e 4 dell'articolo 3 del D.L. n. 80, si ricorda che:

- la novella di cui al capoverso 1-*bis* del comma 3 dispone che i bandi dei concorsi per l'accesso alla qualifica di dirigente di seconda fascia nelle amministrazioni statali, anche ad ordinamento autonomo, e negli enti pubblici non economici nazionali prevedano anche la valutazione delle capacità, attitudini e motivazioni individuali (con riferimento agli ambiti di competenza individuati dal bando), anche attraverso prove, scritte e orali, definite secondo metodologie e standard riconosciuti. Tali verifiche sono previste in via aggiuntiva rispetto all'accertamento della conoscenza delle materie disciplinate dal regolamento di cui al [D.P.R. 9 maggio 1994, n. 487](#);
- la novella di cui al primo periodo del successivo capoverso 1-*ter* introduce una nuova modalità di accesso alla qualifica di dirigente di seconda fascia nelle

---

<sup>18</sup> Il comma 3 di tale articolo 3 ha modificato l'articolo 28 del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni, mentre il successivo comma 4 ha modificato l'articolo 28-*bis* dello stesso D.Lgs. n. 165. Riguardo al contenuto di tali novelle, cfr. anche *infra*.

<sup>19</sup> Si ricorda che per il reclutamento dei dirigenti scolastici vige la disciplina speciale di cui all'articolo 29 del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni.

amministrazioni suddette (amministrazioni statali, anche ad ordinamento autonomo, ed enti pubblici non economici nazionali)<sup>20</sup>, modalità che può riguardare una quota non superiore al trenta per cento dei posti oggetto di procedura (nell'ambito delle facoltà assunzionali) da parte della singola amministrazione. Tale quota si commisura, quindi, sul totale dei posti residui rispetto alla quota - non inferiore al cinquanta per cento dei posti disponibili - ricoperta mediante corsi-concorsi per la dirigenza indetti dalla Scuola nazionale dell'amministrazione. Ciascuna amministrazione individua la quota - nell'ambito del suddetto limite del trenta per cento dei posti residui - da riservare alla nuova modalità, la quale è costituita da procedure comparative bandite dalla Scuola nazionale dell'amministrazione e riservate al personale in servizio a tempo indeterminato presso la stessa amministrazione di destinazione, in possesso dei titoli di studio previsti a legislazione vigente (per l'accesso alla qualifica in oggetto) e che abbia maturato almeno cinque anni di servizio nell'area o categoria apicale sottostante. La procedura di selezione - ai sensi del secondo periodo del suddetto capoverso 1-ter - tiene conto della valutazione conseguita nell'attività svolta, dei titoli professionali, di studio o di specializzazione ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso alla qualifica dirigenziale - e in particolar modo del possesso del dottorato di ricerca -, della tipologia degli incarichi rivestiti (con particolare riguardo a quelli inerenti agli incarichi da conferire), ed è volta ad assicurare la valutazione delle capacità, attitudini e motivazioni individuali. Ai fini in oggetto, i bandi (quarto periodo del suddetto capoverso 1-ter) prevedono prove scritte e orali - definite secondo metodologie e standard riconosciuti e con riferimento agli ambiti di competenza individuati dai medesimi bandi - che concernano in via esclusiva le attività dei dipendenti e siano intese alla valutazione comparativa. La composizione della commissione esaminatrice (quinto periodo del capoverso 1-ter) deve comprendere - senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica - professionisti esperti nella valutazione dei suddetti ambiti di competenza. Il terzo periodo del suddetto capoverso 1-ter prevede che la nuova modalità in oggetto si applichi anche ad un'ulteriore quota - non superiore al 15 per cento e sempre commisurata al suddetto totale dei posti residui rispetto a quelli destinati al corso-concorso - da riservare al personale, "in servizio a tempo indeterminato", che abbia ricoperto o ricopra - ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni - incarichi di livello dirigenziale senza il possesso di qualifica di dirigente di ruolo di un'amministrazione pubblica (ovvero di un organo costituzionale); in ogni caso, il terzo periodo in esame limita tale quota di riserva ai casi di sussistenza di un rapporto di servizio a tempo indeterminato;

- la novella di cui al comma 4 modifica la disciplina per l'accesso - tramite concorso pubblico - alla qualifica di dirigente di prima fascia nelle suddette amministrazioni (amministrazioni statali, anche ad ordinamento autonomo, ed enti pubblici non economici nazionali) e modifica la disciplina sulle forme alternative al concorso. Riguardo alla quota di accesso mediante concorso, la novella dispone, tra l'altro, che i relativi bandi prevedano la valutazione delle capacità, attitudini e

---

<sup>20</sup> Il sesto periodo del citato capoverso 1-ter esclude dall'ambito dello stesso capoverso gli ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa (tali soggetti sono individuati mediante il richiamo dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del [D.L. 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125](#), e successive modificazioni).

motivazioni individuali - con riferimento agli ambiti di competenza individuati dal medesimo bando -, mediante prove scritte e orali, definite secondo metodologie e standard riconosciuti. La novella richiede anche che la composizione della commissione esaminatrice comprenda - senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica - professionisti esperti nella valutazione dei suddetti ambiti di competenza. Riguardo alle forme alternative al concorso, la novella prevede, tra l'altro, che, nei casi in cui le amministrazioni valutino che la posizione da ricoprire richieda specifica esperienza, peculiare professionalità e attitudini manageriali e le ordinarie procedure di interpello (inerenti alle quote di conferimento senza concorso) non abbiano dato esito soddisfacente, l'incarico possa essere conferito attraverso il coinvolgimento di primarie società di selezione di personale dirigenziale e la successiva valutazione delle candidature proposte da parte di una commissione indipendente composta (senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica) anche da membri esterni. Tali incarichi sono conferiti con contratti di diritto privato a tempo determinato, stipulati per un periodo non superiore a tre anni.

### **Articolo 3, comma 7** **(Protocolli COVID-19 per lo svolgimento di concorsi)**

Il **comma 7 dell'articolo 3** dispone che con ordinanze del Ministero della salute, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, si possa procedere all'aggiornamento dei protocolli per lo svolgimento dei concorsi pubblici in modo da garantire le condizioni di sicurezza.

Il **comma 5** in esame dispone che con le **ordinanze** di cui all'articolo 10-*bis* del D.L. 52/2021<sup>21</sup> (L. n. 87/2021), il Ministro della salute, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, può **aggiornare i protocolli** per lo svolgimento dei **concorsi pubblici in condizioni di sicurezza**.

L'articolo 10-*bis* del citato DL. 52/2021, come recentemente modificato dal D.L. 24/2022 (in corso di conversione, v. *box*), disciplina le ordinanze del Ministro della salute - da adottare di concerto con i Ministri competenti per materia o d'intesa con la Conferenza delle regioni e delle province autonome - quali atti che definiscono la **veste giuridica dei protocolli e delle linee guida** di cui all'articolo 1, comma 14, del D.L. n. 33/2020 (L. 74/2020), i cui contenuti sono idonei a prevenire o ridurre il rischio sanitario di contagio da coronavirus nel settore di riferimento o in ambiti analoghi.

*Considerato che la disposizione in esame prevede che le ordinanze contingibili e urgenti del Ministero della salute regoleranno lo "svolgimento in sicurezza" dei servizi ed attività economiche, produttive e sociali, potendo comportare misure limitative degli stessi, si valuti l'opportunità di precisare la necessità del rispetto dei principi di adeguatezza e proporzionalità, già indicato dall'articolo 1, comma 14<sup>22</sup>, del citato DL. 33/2020.*

#### **• Il potere di ordinanza del Ministero della salute per l'adozione di protocolli connessi all'emergenza COVID-19**

In materia di potere di ordinanza del Ministero della salute si fa presente che è intervenuto l'articolo 3 del DL. 24/2022 che, a far data dal 1° aprile e fino al 31 dicembre 2022, modifica la disciplina vigente in materia di **ordinanze del Ministro della salute** con riferimento agli ingressi sul territorio nazionale e **alla adozione di linee guida e protocolli connessi all'emergenza COVID-19**.

<sup>21</sup> *Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19*

<sup>22</sup> Al citato comma 14, peraltro, si trova sia il riferimento sia all'attuazione delle misure di contenimento tramite Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, di cui all'articolo 2, del DL. 19/2020, sia la procedura di monitoraggio regionale contenuta al successivo comma 16, articolo 1, del medesimo DL. 33/2020, pensato per garantire proprio lo svolgimento in condizioni di sicurezza delle attività economiche, produttive e sociali.

Per quanto qui interessa, viene quindi disciplinato il conferimento al Ministro della salute di uno specifico potere di ordinanza con riferimento all'adozione ed aggiornamento di linee guida e protocolli connessi all'emergenza COVID-19.

Più in dettaglio, l'**articolo 3** modifica, dal 1° aprile al 31 dicembre 2022, l'articolo 10-*bis* del DL. 52 del 2021<sup>23</sup> (L. n. 87 del 2021) in materia di definizione di protocolli e linee guida adottati a livello nazionale, applicabili in assenza di quelli regionali<sup>24</sup>.

In particolare viene previsto che, fermo restando quanto previsto dall'articolo 32 della L. n. 833/1978 sul **potere di ordinanza del Ministero della salute a carattere contingibile e urgente**, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza e in relazione all'andamento epidemiologico, il Ministro della salute, con propria ordinanza:

a) può **adottare e aggiornare linee guida e protocolli** volti a regolare lo svolgimento in sicurezza dei servizi e delle attività economiche, produttive e sociali, di concerto con i Ministeri competenti per materia o d'intesa Conferenza delle Regioni e delle Province autonome;

b) può introdurre **limitazioni agli spostamenti da e per l'estero** nonché imporre misure sanitarie in dipendenza dei medesimi spostamenti, sentiti i Ministri competenti per materia.

La disposizione precisa che, in ogni caso, resta fermo il potere generale di ordinanza del Ministro della salute di cui dall'articolo 32 della legge 23 dicembre 1978, n. 833 sul **potere di ordinanza del Ministero della salute a carattere contingibile e urgente**, quale **potere atipico** previsto per fronteggiare le situazioni imprevedibili ed urgenti in materia di tutela della salute.

Tale potere, ai sensi del richiamato articolo 32, è esercitabile dal Ministero della salute con efficacia estesa all'intero territorio nazionale ovvero a parte di esso comprendente più Regioni. La legge regionale può peraltro stabilire norme per l'esercizio delle funzioni nel campo dell'igiene e della sanità pubblica, di vigilanza sulle farmacie e di polizia veterinaria, ivi comprese quelle già esercitate dagli uffici del medico provinciale e del veterinario provinciale e dagli ufficiali sanitari e veterinari comunali o consortili, e può disciplinare il trasferimento dei beni e del personale relativi.

Sono in ogni caso fatti salvi i poteri degli organi dello Stato preposti in base alle leggi vigenti alla tutela dell'ordine pubblico.

---

<sup>23</sup> D.L. 22/04/2021, n. 52 *Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19*.

<sup>24</sup> Si ricorda in proposito che l'articolo 1, comma 14, del DL. 33 del 16 maggio 2020 *Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19* ha previsto che le attività economiche, produttive e sociali devono svolgersi nel rispetto dei contenuti di protocolli o linee guida idonei a prevenire o ridurre il rischio di contagio nel settore di riferimento o in ambiti analoghi e sono adottati dalle Regioni o dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome nel rispetto dei principi contenuti nei protocolli o nelle linee guida nazionali.

## Articolo 4

### *(Norme sull'aggiornamento dei codici di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni e sulla formazione etica del personale pubblico)*

L'articolo 4 integra la disciplina<sup>25</sup> dei **codici di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni**<sup>26</sup> - disponendo l'inserimento di **una sezione relativa al corretto utilizzo delle tecnologie informatiche e dei mezzi di informazione e social media** da parte dei dipendenti pubblici - e prevede che le medesime pubbliche amministrazioni provvedano allo svolgimento di un **ciclo formativo sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico**.

La novella suddetta sui codici di comportamento concerne, in via diretta, il relativo codice unico nazionale - di cui si prevede ora l'aggiornamento, anche ai fini dell'inserimento della suddetta sezione, entro il 31 dicembre 2022 - e specifica che la nuova sezione è intesa anche a tutelare l'immagine della pubblica amministrazione. Si ricorda che ogni pubblica amministrazione definisce un codice di comportamento<sup>27</sup> che integra e specifica il codice nazionale suddetto.

In base alla norma già vigente, il codice nazionale in oggetto è adottato con regolamento governativo<sup>28</sup>, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, previa intesa sancita in sede di Conferenza unificata Stato-regioni-province autonome-città ed autonomie locali.

Riguardo alla suddetta introduzione dello svolgimento di un ciclo formativo sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico, si prevede che la durata e l'intensità del ciclo siano proporzionate al grado di responsabilità (dei dipendenti interessati) e si fa salvo il rispetto dei limiti delle risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente. La previsione del ciclo formativo viene introdotta dalla novella in via aggiuntiva rispetto alla norma già vigente<sup>29</sup>, in base alla quale le pubbliche amministrazioni devono verificare con cadenza annuale lo stato di applicazione dei suddetti codici di comportamento e organizzare attività di

<sup>25</sup> Di cui all'articolo 54 del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni.

<sup>26</sup> Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni. Si ricorda che, in base a tale comma, per "amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al [decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300](#)", nonché (fino ad una revisione organica della disciplina di settore) il CONI.

<sup>27</sup> Ogni amministrazione definisce tale codice con procedura aperta alla partecipazione e previo parere obbligatorio del proprio organismo indipendente di valutazione.

<sup>28</sup> Per l'attuale codice nazionale, cfr. il regolamento di cui al [D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62](#).

<sup>29</sup> Cfr. il comma 7 del citato articolo 54 del D.Lgs. n. 165, e successive modificazioni.

formazione del personale per la conoscenza e la corretta applicazione degli stessi codici.

Si ricorda che il [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#) prevede, nell'ambito di misure di riforma della pubblica amministrazione che entrino in vigore entro la fine del secondo semestre del 2022, la definizione o l'aggiornamento dei principi etici delle pubbliche amministrazioni, attraverso norme chiare, codici di condotta e moduli di formazione sull'argomento.

## **Articolo 5** *(Misure a favore dell'equilibrio di genere in ambito lavorativo)*

L'**articolo 5** assegna alle amministrazioni il compito di adottare misure che attribuiscano **vantaggi specifici ovvero evitino o compensino svantaggi nelle carriere al genere meno rappresentato**. Al fine di dare concreta attuazione alla disposizione, il Dipartimento della funzione pubblica, di concerto con il Dipartimento delle pari opportunità, adotta apposite **linee guida entro il 30 settembre 2022**.

Il suddetto compito è attribuito alle “amministrazioni”, non ulteriormente specificate. *Al fine di evitare dubbi in sede di applicazione, si valuti l'opportunità di specificare l'ambito di applicazione della disposizione in commento.*

Come riportato nella **relazione illustrativa** allegata al provvedimento in esame, la disposizione in esame si rivolge, in particolar modo, **ai comparti pubblici** nei quali vi sia un genere meno rappresentato.

Nel dettaglio, al fine di dare effettiva **applicazione al principio della parità di genere nell'organizzazione e gestione del rapporto di lavoro**, la disposizione in commento attribuisce alle amministrazioni - senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica – il compito di adottare le suddette misure **in coerenza con** gli obiettivi di lungo periodo della **Strategia nazionale per la parità di genere 2021-2026 e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 157, co. 4, del Trattato sul funzionamento dell'UE**, secondo cui il **principio della parità di trattamento non osta** a che uno Stato membro mantenga o adotti misure che prevedano vantaggi specifici diretti a facilitare l'esercizio di un'attività professionale da parte del sesso sottorappresentato ovvero a evitare o compensare svantaggi nelle carriere professionali.

Si ricorda che nel nostro ordinamento la tutela delle pari opportunità trova un fondamento a livello costituzionale nel principio di uguaglianza, sancito dall'**articolo 3 della Costituzione**, sia da un punto di vista formale, come uguaglianza davanti alla legge, che da un punto di vista sostanziale, come compito della Repubblica di rimuovere gli ostacoli che, limitando di fatto la libertà e l'uguaglianza, impediscono la realizzazione di condizioni di effettiva parità. L'**articolo 51**, primo comma, prevede altresì che tutti i cittadini dell'uno o dell'altro sesso possono accedere agli uffici pubblici e alle cariche elettive in condizioni di eguaglianza, secondo i requisiti stabiliti dalla legge. A seguito della modifica approvata nel 2003 (L. Cost. n. 1/2003) si prevede inoltre che la Repubblica promuove con appositi provvedimenti le pari opportunità tra donne e uomini. Ulteriori statuizioni si rinvencono nell'**articolo 37 Cost.**, che dispone che la donna

lavoratrice ha gli stessi diritti e, a parità di lavoro, le stesse retribuzioni spettanti al lavoratore.

Si ricorda altresì che il **Codice delle pari opportunità**, adottato con D.Lgs. n. 198 del 2006 prevede, all'articolo 1, che:

- la parità di trattamento e di opportunità tra donne e uomini deve essere **assicurata in tutti i campi**, compresi quelli dell'occupazione, del lavoro e della retribuzione (comma 2);
- il principio della parità non osta al mantenimento o all'adozione di misure che prevedano **vantaggi specifici a favore del sesso sottorappresentato** (comma 3);
- l'obiettivo della parità di trattamento e di opportunità tra donne e uomini deve essere tenuto presente nella formulazione e attuazione, a tutti i livelli e ad opera di tutti gli attori, di leggi, regolamenti, atti amministrativi, politiche e attività (comma 4).

Si prevede in particolare che i **criteri di discriminazione positiva** – su cui si fondano le misure da adottare - siano **proporzionati** allo scopo da perseguire ed adottati **a parità di qualifica da ricoprire e di punteggio conseguito nelle prove concorsuali**.

Si ricorda che, in via generale, si parla di discriminazione positiva quando la disparità di trattamento è volta a favorire la persona discriminata.

A tale proposito, la relazione illustrativa richiama talune pronunce della **giurisprudenza europea** nelle quali la Corte ha ammesso la possibilità di dare la precedenza nella promozione alle candidate donne, a parità di qualificazioni, nei settori di attività del servizio pubblico in cui, al livello del posto considerato, le donne sono meno numerose degli uomini, allorché il vantaggio non è automatico e ai candidati uomini è garantito un esame senza esclusione a priori della loro candidatura (sentenze dell'11 novembre 1997, Marschall, C-409/9; Abrahamsoon e Andersen del 6 luglio 2000 -C-407/98).

Per la finalità posta dalla norma in esame, si attribuisce al Dipartimento della funzione pubblica – di concerto con il Ministro delle pari opportunità - il compito di adottare apposite **linee guida entro il 30 settembre 2022**.

Con riferimento agli interventi oggetto del presente articolo 5, si ricorda che, per contrastare le molteplici dimensioni della discriminazione verso le donne, **il PNRR ha previsto l'adozione di una Strategia nazionale per la parità di genere 2021-2026**, con l'obiettivo di raggiungere entro il 2026 l'incremento di cinque punti nella classifica dell'Indice sull'uguaglianza di genere elaborato dall'Istituto europeo per l'uguaglianza di genere (EIGE), che attualmente vede l'Italia al 14esimo posto nella classifica dei Paesi UE-27.

A seguito di tale previsione, il 5 agosto 2021 è stata presentata in Consiglio dei ministri una **[Strategia nazionale per la parità di genere 2021/2026](#)**, che si concentra sulle cinque priorità strategiche - lavoro, reddito, competenze, tempo, potere – definendo per ciascuna di esse gli interventi da adottare (incluse le misure di natura trasversale), nonché i relativi indicatori (volti a misurare i principali

aspetti del fenomeno della disparità di genere) e *target* (l'obiettivo specifico e misurabile da raggiungere). Gli indicatori e *target* sono funzionali a guidare l'azione di governo e monitorare l'efficacia degli interventi posti in essere.

Per rafforzare la *governance* della Strategia 2021-2026, la legge di bilancio 2022 (articolo 1, commi 139-148, L. n. 234/2021), oltre a prevedere l'adozione di un Piano strategico nazionale per la parità di genere, ha disposto l'istituzione presso il Dipartimento per le pari opportunità di una **Cabina di regia interistituzionale** e di un **Osservatorio nazionale per l'integrazione delle politiche per la parità di genere**.

Per approfondimenti sui contenuti della Strategia nazionale si rinvia al dossier su "[Legislazione e politiche di genere](#)" – quarta edizione (22 marzo 2022).

### ***La parità di genere nel PNRR: le prime misure di attuazione***

All'interno del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza la parità di genere rappresenta una delle **tre priorità trasversali** in termini di inclusione sociale, unitamente a Giovani e Mezzogiorno.

Concretamente, le **misure previste dal Piano** in favore della parità di genere sono in prevalenza rivolte a **promuovere una maggiore partecipazione femminile al mercato del lavoro**, attraverso:

1) **interventi diretti** di sostegno all'occupazione e all'imprenditorialità femminile;

2) **interventi indiretti o abilitanti**, rivolti in particolare al potenziamento dei servizi educativi per i bambini e di alcuni servizi sociali, che il PNRR ritiene potrebbero incoraggiare un aumento dell'occupazione femminile.

In attuazione di quanto previsto dal PNRR, la **recente legislazione** è stata caratterizzata da taluni interventi diretti a dare concreta attuazione a tale principio e a favorire l'incremento dell'occupazione femminile. Tra questi si segnalano, in particolare:

- la previsione di una **clausola di priorità** per giovani e donne da inserire nei bandi di gara, in base alla quale l'offerente assume l'obbligo di assicurare sia all'occupazione giovanile che a quella femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali (**art. 47 del D.L. 77/2021**);
- la previsione di un **Sistema di certificazione della parità di genere**, al fine di riconoscere le misure adottate dai datori di lavoro per ridurre il divario di genere, prevista dal PNRR (M5C1-12, I 1.3), a cui si è data parziale attuazione con la legge di bilancio 2022 e con la L. 162/2021. Sul punto, con il **Decreto del Capo del Dipartimento per le pari opportunità del 1° ottobre 2021** è stato istituito il Tavolo tecnico per la definizione di *standard* tecnici del sistema di certificazione e lo scorso marzo è stata delineata la prassi di riferimento **Uni/PdR 125:2022** che definisce le **linee guida** sul sistema di gestione per la parità di genere, prevedendo sei criteri (*driver*) necessari per stabilire la concessione della certificazione. Successivamente, con i **Decreti del 27 gennaio 2022 e del 22 febbraio 2022** sono stati istituiti, rispettivamente, la **Cabina di regia interistituzionale per la parità di genere** e l'**Osservatorio nazionale per l'integrazione delle politiche per la parità di genere**. Da ultimo, con il [Decreto del Dipartimento delle pari opportunità del 5 aprile](#)

**[2022](#)** è stato istituito il **Tavolo di lavoro permanente sulla certificazione di genere alle imprese**;

- l'estensione dell'obbligo di redigere il **rapporto biennale** sulla situazione del personale maschile e femminile alle aziende pubbliche e private che impiegano più di 50 dipendenti (in luogo degli oltre 100 precedentemente previsti) (art. 3 L. 162/2021), le cui modalità di redazione sono state definite con [DM del 29 marzo 2022](#).

**Articolo 6, commi 1-3**

***(Norme in materia di mobilità volontaria, comandi, distacchi e procedure straordinarie di inquadramento in ruolo)***

La novella di cui al **comma 1, lettera a) e lettera b), capoverso 1-quater**, dell'**articolo 6** modifica, con decorrenza dal **1° luglio 2022**, la disciplina concernente **l'avviso dell'avvio di una procedura di mobilità volontaria da parte di una pubblica amministrazione e le relative comunicazioni da parte degli interessati**. La novella di cui al **capoverso 1-quinquies** della suddetta **lettera b)** introduce una limitazione della possibilità di ricorso a **comandi o distacchi, prevedendo che essi non possano eccedere il venticinque per cento dei posti non coperti mediante le suddette procedure di mobilità volontaria**; sono escluse dal limite alcune fattispecie. Il **comma 3** del **presente articolo** reca una disciplina transitoria che consente, a determinate condizioni e con alcune esclusioni, **l'inquadramento in ruolo del personale che alla data del 31 gennaio 2022 si trovasse in posizione di comando o distacco**. Il **comma 2** prevede - **fatte salve alcune esclusioni - la cessazione alla data del 31 dicembre 2022, o alla scadenza successiva eventualmente già fissata, dei comandi o distacchi** in corso alla data di entrata in vigore (1° maggio 2022) del **presente decreto**, nel caso di mancata attivazione della suddetta procedura straordinaria di inquadramento in ruolo.

Come accennato, la novella di cui al **comma 1, lettera a) e lettera b), capoverso 1-quater**, modifica, con decorrenza dal 1° luglio 2022, la disciplina concernente l'avviso dell'avvio di una procedura di cosiddetta mobilità volontaria<sup>30</sup> da parte di una pubblica amministrazione e le relative comunicazioni da parte dei pubblici dipendenti interessati. La novella richiede che le amministrazioni pubblichino l'avviso dell'avvio della suddetta procedura in un'apposita sezione del [portale unico del reclutamento](#)<sup>31</sup> e che i dipendenti interessati a partecipare alla procedura

<sup>30</sup> Riguardo all'istituto della mobilità volontaria (la quale è costituita dal passaggio diretto, su base volontaria, da un'amministrazione ad un'altra), cfr. l'articolo 30 del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni - **articolo oggetto della novella in esame** -.

La mobilità volontaria concerne le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, dello stesso D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni, fatte salve le norme speciali di settore. Si ricorda che, in base al suddetto articolo 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165, per "amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al [decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300](#)", nonché (fino ad una revisione organica della disciplina di settore) il CONI.

<sup>31</sup> Portale di cui all'articolo 3, comma 7, della [L. 19 giugno 2019, n. 56](#), e di cui all'**articolo 2 del presente decreto**.

inseriscano, per qualsiasi posizione disponibile, la propria candidatura nel portale, previa registrazione nello stesso, la quale deve essere corredata dal proprio *curriculum vitae*. La novella prevede anche (**lettera a**) la soppressione, sempre con decorrenza dal 1° luglio 2022, del riferimento al portale relativo alla mobilità, il quale ultimo viene assorbito, ai fini in oggetto, dal suddetto portale del reclutamento. Viene inoltre formulata la clausola di invarianza degli oneri a carico della finanza pubblica.

La novella di cui al **comma 1, lettera b), capoverso 1-quinquies**, introduce una limitazione della possibilità di ricorso a comandi o distacchi, prevedendo che essi non possano eccedere il venticinque per cento dei posti non coperti mediante le suddette procedure di mobilità volontaria. Sono esclusi dal limite: i comandi o distacchi relativi a personale dirigenziale; i comandi o distacchi previsti come obbligatori da disposizioni di rango legislativo, ivi inclusi quelli relativi agli uffici di diretta collaborazione; i comandi o distacchi relativi alla partecipazione ad organi, comunque denominati, istituiti da disposizioni legislative o regolamentari che prevedano la partecipazione di personale di amministrazioni diverse; i comandi presso le sedi territoriali dei Ministeri; i comandi presso le unioni di comuni, con riferimento al personale dei comuni facenti parte dell'unione. Il limite in esame (fatte salve le suddette esclusioni) concerne tutte le pubbliche amministrazioni - di cui all'articolo 1, comma 2, del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni<sup>32</sup>, e ivi compresi, in ogni caso, i soggetti pubblici di cui all'articolo 70, comma 4, dello stesso D.Lgs. n. 165, e successive modificazioni - e le autorità amministrative indipendenti. *Si valuti l'opportunità di chiarire l'ambito di quest'ultima categoria.*

Il **comma 3** del presente **articolo 6** reca, come accennato, una disciplina transitoria che consente, a determinate condizioni e con alcune esclusioni, l'inquadramento in ruolo del personale che alla data del 31 gennaio 2022 si trovasse in posizione di comando o distacco. Tali procedure straordinarie possono essere attivate entro il 31 dicembre 2022, nel limite del 50 per cento delle vigenti facoltà assunzionali, con riferimento a dipendenti già in servizio a tempo indeterminato presso un soggetto pubblico (rientrante nell'ambito generale di quelli oggetto della novella di cui al **capoverso 1-quinquies** del precedente **comma 1, lettera b)**); sono esclusi i dipendenti la cui amministrazione di provenienza sia un ente o azienda del Servizio sanitario nazionale ed il personale cosiddetto di diritto pubblico (di cui all'articolo 3 del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni), nonché, in ogni caso, il personale dirigenziale. Ai fini dell'attivazione delle procedure straordinarie in esame - le quali sono intese ad assicurare la funzionalità delle amministrazioni -, si tiene conto dell'anzianità maturata durante il comando o distacco, del rendimento conseguito e dell'idoneità alla specifica posizione da ricoprire. Il **comma 3** specifica inoltre che non è richiesto il nulla osta dell'amministrazione di provenienza e che la procedura straordinaria si svolge in deroga alla disciplina sulla suddetta mobilità volontaria. Resta fermo il rispetto del limite della dotazione organica vigente.

<sup>32</sup> Riguardo al suddetto ambito, cfr. *supra*, in nota.

Il **comma 2** prevede la cessazione alla data del 31 dicembre 2022, o alla scadenza successiva eventualmente già fissata, dei comandi o distacchi in corso alla data di entrata in vigore (1° maggio 2022) del **presente decreto**, nel caso di mancata attivazione della suddetta procedura straordinaria di inquadramento in ruolo; sono esclusi dall'ambito di tale norma i comandi o distacchi di cui al **capoverso 1-quinquies** del precedente **comma 1, lettera b)**. *Si valuti l'opportunità di chiarire, considerata la pluralità di disposizioni stabilite dal suddetto capoverso, se l'esclusione concerna le fattispecie di comando o distacco escluse anche dall'applicazione del limite introdotto dal citato capoverso.*

Si rileva che, al di là della suddetta disposizione transitoria, la **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>33</sup> fa riferimento anche all'introduzione di un limite massimo di durata, pari ad un anno e con esclusione di possibilità di rinnovo, per i comandi o distacchi rientranti nell'applicazione del summenzionato limite del venticinque per cento. Il limite di durata non è tuttavia introdotto dalle nuove norme in esame. La medesima **relazione illustrativa**, riguardo alle fattispecie escluse dal suddetto limite del venticinque per cento, fa riferimento anche ai comandi o distacchi previsti da accordi tra amministrazioni per attività di studio e ricerca; tale esclusione non è tuttavia posta dalle norme in esame. *Si consideri l'opportunità di una valutazione di tali profili, tenuto anche conto che il criterio della limitazione nel tempo dei comandi e distacchi è previsto anche dal [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#)<sup>34</sup>.*

Con riferimento agli interventi oggetto dei **commi da 1 a 3** in esame, si ricorda che il [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#) prevede, nell'ambito di misure di riforma della pubblica amministrazione che entrino in vigore entro la fine del secondo semestre del 2022, la costituzione di un sistema di pubblicità unico e trasparente per tutti i posti vacanti nelle pubbliche amministrazioni e disponibili per le domande di mobilità e l'introduzione di restrizioni significative dell'uso (come strumenti alternativi alla mobilità) dei comandi e dei distacchi, al fine di renderli eccezionali e rigorosamente limitati nel tempo.

---

<sup>33</sup> La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.S. n. 2598](#).

<sup>34</sup> In merito, cfr. *infra*.

**Articolo 6, comma 4**  
*(Personale non di ruolo della Presidenza del Consiglio dei ministri)*

**Il comma 4 dell'articolo 6 modifica la norma sull'applicazione anche al personale non di ruolo della Presidenza del Consiglio dei ministri delle disposizioni che disciplinano, anche mediante rinvio ai contratti, il trattamento economico accessorio; la novella in esame<sup>35</sup> ridefinisce le eccezioni a tale principio, finora individuate nel personale estraneo alle pubbliche amministrazioni e nel personale appartenente a categorie sottratte alla contrattazione collettiva, facendo riferimento esclusivamente al personale delle Forze armate e delle Forze di polizia.**

Si ricorda che nel personale non di ruolo della Presidenza del Consiglio dei ministri rientra<sup>36</sup> l'intero personale dirigenziale, oltre al "personale di prestito" in servizio presso la Presidenza stessa ed a soggetti estranei alle pubbliche amministrazioni.

---

<sup>35</sup> La novella concerne l'articolo 9, comma 4, del [D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 303](#).

<sup>36</sup> Cfr. il citato articolo 9 del D.Lgs. n. 303 del 1999, e successive modificazioni.

**Articolo 6, commi 5 e 6**  
***(Indennità di soggiorno per dipendenti pubblici operanti presso istituzioni dell'Unione europea)***

Il **comma 5** dell'**articolo 6** introduce la possibilità di un'**indennità di soggiorno per i dipendenti di pubbliche amministrazioni italiane che operino presso l'Unione europea come esperti nazionali distaccati**<sup>37</sup> e che non percepiscano omologhe indennità a carico della medesima Unione; la possibilità viene ammessa nel rispetto di uno specifico stanziamento, posto dal **medesimo comma**, mentre il **comma 6** provvede alla relativa copertura finanziaria.

Più in particolare, la nuova norma suddetta sulle indennità di soggiorno viene posta per il caso in cui, in base a intese tra l'amministrazione di appartenenza dell'esperto nazionale distaccato e l'istituzione, organo o agenzia ospitante dell'Unione europea, non siano corrisposte le indennità di soggiorno, comunque denominate, previste dalla disciplina della medesima Unione; per tale ipotesi, il **comma 5** in esame prevede che l'amministrazione di appartenenza possa corrispondere, per il periodo di effettiva assegnazione come esperto nazionale distaccato presso l'Unione europea, un'indennità forfettaria e onnicomprensiva, non pensionabile, destinata a sostenere le spese di soggiorno. Tale indennità non può essere superiore a quella corrisposta dall'Unione europea per le medesime posizioni.

La possibilità introdotta dalla novella è subordinata al rispetto di uno specifico stanziamento (il quale costituisce, dunque, un limite di spesa) pari a 400.000 euro per il 2022 ed a 1 milione di euro annui a decorrere dal 2023; tale stanziamento viene iscritto nello stato di previsione del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale. Ai fini della copertura finanziaria dello stanziamento, il **comma 6** dispone la riduzione, negli identici importi, dell'accantonamento relativo al medesimo Ministero del fondo speciale di parte corrente (fondo

---

<sup>37</sup> La norma in esame inserisce una novella nell'articolo 32 del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni. Tale articolo riguarda, con riferimento ai dipendenti pubblici, i distacchi, in qualità di esperti nazionali, sia presso le istituzioni dell'Unione europea sia presso altri organismi internazionali o presso Stati dell'Unione europea (il [D.P.C.M. 30 ottobre 2014, n. 184](#), reca il regolamento attuativo in materia). La novella di cui al presente **comma 5** concerne specificamente gli esperti nazionali distaccati presso l'Unione europea.

Le varie norme in esame concernono tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni. Si ricorda che, in base a quest'ultimo comma, per "amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle pubbliche amministrazioni (ARAN) e le Agenzie di cui al [decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300](#)", nonché (fino ad una revisione organica della disciplina di settore) il CONI.

destinato alla copertura degli oneri di natura corrente derivanti dai provvedimenti legislativi che si prevede possano essere approvati nel triennio di riferimento).

**Articolo 6, comma 7**  
***(Conferimento di incarichi dirigenziali a funzionari di organizzazioni internazionali o dell'Unione europea)***

Il **comma 7 dell'articolo 6** prevede, in via transitoria, **la possibilità di conferimento (a tempo determinato) di incarichi dirigenziali, presso pubbliche amministrazioni italiane, a funzionari di cittadinanza italiana di organizzazioni internazionali o dell'Unione europea, anche in deroga ai limiti percentuali** stabiliti per il conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti privi della qualifica di dirigente di ruolo di un'amministrazione pubblica (ovvero di un organo costituzionale). La durata degli incarichi così conferiti non può eccedere il termine del **31 dicembre 2026**.

La possibilità di cui al presente **comma 7** viene prevista al fine di potenziare la capacità delle amministrazioni attuatrici del [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#), nel rispetto del limite dei posti disponibili e delle facoltà assunzionali dell'amministrazione conferente (quindi, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica).

La deroga posta esplicitamente dal **comma 7** concerne, come accennato, i limiti percentuali per il conferimento (a tempo determinato) di incarichi dirigenziali a soggetti - dipendenti pubblici o estranei alle pubbliche amministrazioni - privi della qualifica di dirigente di ruolo di un'amministrazione pubblica (ovvero di un organo costituzionale); tali limiti sono posti dall'articolo 19, comma 6, del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni<sup>38</sup>. Quest'ultimo comma reca anche le altre norme sugli incarichi dirigenziali a tale categoria, tra le quali le condizioni per il conferimento e la durata massima degli stessi incarichi.

La norma transitoria di cui al presente **comma 7**, consentendo il conferimento degli incarichi dirigenziali ai funzionari, aventi la cittadinanza italiana, delle suddette organizzazioni, deroga - implicitamente - anche ai requisiti, posti in via alternativa dal citato articolo 19, comma 6, del D.Lgs. n. 165: dello svolgimento di attività in organismi ed enti, pubblici o privati, ovvero in aziende, pubbliche o private, con esperienza almeno quinquennale in funzioni dirigenziali; del conseguimento di una particolare specializzazione professionale, culturale e scientifica, desumibile dalla formazione universitaria e postuniversitaria, da pubblicazioni scientifiche e da esperienze di lavoro maturate per almeno un quinquennio in posizioni funzionali previste per l'accesso alla dirigenza<sup>39</sup>; della

---

<sup>38</sup> I limiti sono pari (con riferimento all'amministrazione conferente) al 10 per cento della dotazione organica dei dirigenti appartenenti alla prima fascia e all'8 per cento della dotazione organica di quelli appartenenti alla seconda fascia.

<sup>39</sup> Al fine in esame, queste ultime esperienze possono riguardare anche amministrazioni pubbliche (ivi compresa l'amministrazione conferente l'incarico dirigenziale ai sensi del medesimo articolo 19, comma 6).

provenienza dai settori della ricerca, della docenza universitaria, delle magistrature e dei ruoli degli avvocati e procuratori dello Stato.

*Si consideri l'opportunità di una valutazione circa la limitazione della norma transitoria di cui al presente **comma 7** ai cittadini italiani, con esclusione dei cittadini di altri Stati dell'Unione europea. Si ricorda, in merito, che, secondo la [sentenza](#) dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato del 25 giugno 2018, n. 9, la normativa (di rango regolamentare) ivi citata, che riserva ai cittadini italiani tutti gli incarichi dirigenziali pubblici, contrasterebbe con il divieto di discriminazione, fondata sulla nazionalità, tra i lavoratori degli Stati membri<sup>40</sup> - fermo restando il principio (di cui all'articolo 38, comma 1, del citato D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni) di limitazione ai cittadini italiani dell'accesso alle funzioni pubbliche che implicino esercizio diretto o indiretto di pubblici poteri o che attengano alla tutela dell'interesse nazionale -.*

*Si valuti l'opportunità di chiarire se la possibilità di conferimento degli incarichi dirigenziali secondo la norma transitoria di cui al **comma 7** riguardi anche le pubbliche amministrazioni non attuatrici del suddetto Piano nazionale di ripresa e resilienza.*

---

<sup>40</sup> Divieto di cui all'articolo 45, paragrafo 2, del [Trattato sul funzionamento dell'Unione europea](#). Tale paragrafo vieta ogni discriminazione tra i lavoratori dell'Unione europea per quanto riguarda l'impiego, la retribuzione e le altre condizioni di lavoro.

**Articolo 6, comma 8**  
***(Assunzioni di soggetti già impegnati in lavori socialmente utili o in attività di pubblica utilità)***

**Il comma 8 dell'articolo 6 proroga<sup>41</sup> dal 31 marzo 2022 al 30 giugno 2022 il termine entro il quale i soggetti già impegnati in lavori socialmente utili o in attività di pubblica utilità possono essere assunti - da parte della pubblica amministrazione già utilizzatrice - in posizione di lavoratori sovranumerari, in deroga alla dotazione organica, alla condizione del rispetto del piano di fabbisogno del personale ed ai limiti stabiliti per le assunzioni dalla normativa vigente<sup>42</sup>.**

Più in particolare, la proroga concerne le possibilità di assunzione a tempo indeterminato (anche con contratti di lavoro a tempo parziale) da parte delle pubbliche amministrazioni già utilizzatrici dei lavoratori socialmente utili o di quelli impegnati in attività di pubblica utilità, nei limiti delle risorse finanziarie già stanziare dall'articolo 1, comma 1156, lettera g-bis), della [L. 27 dicembre 2006, n. 296](#)<sup>43</sup> - risorse stanziare per la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili e per le iniziative connesse alle politiche attive per il lavoro in favore delle regioni -. La suddetta proroga riguarda, in concreto, procedure esperibili nelle regioni Basilicata, Calabria, Campania e Puglia.

Resta fermo il termine più ampio del 31 dicembre 2022 per l'applicazione delle suddette deroghe - sempre ai fini dell'assunzione a tempo indeterminato<sup>44</sup>, nell'ambito delle risorse finanziarie summenzionate, da parte della pubblica amministrazione già utilizzatrice - per i lavoratori che, alla data del 31 dicembre 2016, fossero impiegati nei lavori socialmente utili individuati dall'articolo 1, comma 495, secondo periodo, della [L. 27 dicembre 2019, n. 160](#), e successive modificazioni<sup>45</sup>.

---

<sup>41</sup> La proroga in esame è posta mediante una novella parziale dell'articolo 1, comma 495, della [L. 27 dicembre 2019, n. 160](#), e successive modificazioni.

<sup>42</sup> Si ricorda che l'articolo 8, comma 2-*bis*, del [D.L. 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 maggio 2021, n. 76](#), ammette in ogni caso, per i lavoratori in esame impegnati in attività di pubblica utilità, la possibilità di assunzione - anche da parte di un'altra pubblica amministrazione - in posizione di lavoratori sovranumerari, in deroga alla dotazione organica e alla condizione del rispetto del piano di fabbisogno del personale, purché l'assunzione sia operata nei limiti delle risorse già disponibili a legislazione vigente presso le regioni.

<sup>43</sup> Riguardo al successivo incremento di tali risorse, cfr. l'articolo 1, comma 496, della citata L. n. 160 del 2019.

<sup>44</sup> Anche in tal caso sono possibili anche assunzioni (a tempo indeterminato) con contratto di lavoro a tempo parziale.

<sup>45</sup> Quest'ultima norma fa riferimento a soggetti impegnati in lavori socialmente utili in quanto rientranti in alcune disposizioni specifiche e transitorie, relative a concessioni di trattamenti straordinari di integrazione salariale.

**Articolo 7, comma 1, lettera a)**  
***(Proroga di termine per l'adozione del Piano integrato di attività e organizzazione e adeguamento degli ordinamenti regionali per la definizione dei medesimi Piani nell'ambito del Servizio sanitario nazionale)***

L'**articolo 7, comma 1, lettera a)**, in primo luogo, proroga al **30 giugno 2022** (dal 30 aprile 2022) il **termine per l'adozione** da parte delle pubbliche amministrazioni del primo **Piano integrato di attività e di organizzazione**.

Fino al medesimo termine è **sospesa l'applicazione di alcune disposizioni sanzionatorie** per il caso di mancata tempestiva adozione di piani previsti dalla normativa previgente, indi confluiti nel predetto Piano integrato.

La disposizione prevede, altresì, che le **Regioni adeguino, con riferimento agli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale, i propri ordinamenti** ai principi della disciplina inerente al Piano medesimo e ai contenuti del Piano tipo.

La disposizione in esame novella l'articolo 6 del decreto-legge n. 80 del 9 giugno 2021 (convertito dalla legge n. 113 del 2021), il quale prescrive l'adozione del **Piano integrato di attività e organizzazione** alle pubbliche amministrazioni con **più di cinquanta dipendenti** (ad esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative).

Come sopra accennato, in sede di prima applicazione, il Piano deve essere adottato entro il **30 giugno 2022**, in base al termine prorogato dalla **novella in esame**, la quale a tal fine modifica il comma *6-bis* del citato articolo 6 del decreto-legge n. 80.

Inoltre, la **novella** introduce in quest'ultimo articolo un nuovo comma *7-bis*, il quale stabilisce che le **Regioni adeguino i propri ordinamenti**, con riferimento agli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale, ai principi dettati dal medesimo articolo 6 ed ai contenuti del Piano tipo; si ricorda che quest'ultimo è definito con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi del comma 6 del suddetto articolo 6 del decreto-legge n. 80<sup>46</sup>.

Il **Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)** è di durata triennale (ed aggiornato annualmente) ed è chiamato a definire più profili: obiettivi della *performance*; gestione del capitale umano; sviluppo organizzativo; obiettivi formativi e valorizzazione delle risorse interne; reclutamento; trasparenza ed anti-corruzione; pianificazione delle attività; individuazione delle procedure da semplificare e ridisegnare; accesso fisico e digitale; parità di genere; monitoraggio degli esiti procedurali e dell'impatto sugli utenti.

È pertanto inteso quale strumento programmatico che convogli in un unico atto una pluralità di piani, previsti dalla normativa previgente.

---

<sup>46</sup> In merito, cfr. *infra*.

Il Piano ha durata triennale ed è aggiornato annualmente. Le pubbliche amministrazioni tenute alla sua adozione pubblicano il Piano e i relativi aggiornamenti entro il 31 gennaio di ogni anno nel proprio sito internet istituzionale (e li inviano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale).

Si prevede che, entro il 31 marzo 2022, siano adottati, previa intesa in sede di Conferenza unificata uno o più regolamenti governativi (aventi la forma giuridica di d.P.R.), onde individuare e abrogare gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal novello Piano integrato di attività e di organizzazione (cfr. comma 5 del citato articolo 6 del decreto-legge n. 80 del 2021).

Entro il medesimo termine del 31 marzo 2022 è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni. Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate, per l'adozione del Piano integrato di attività e di organizzazione da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti (cfr. il comma 6 del citato articolo 6 del decreto-legge n. 80). Il Piano tipo è adottato con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto del Ministro dell'economia e delle finanze.

Tali termini sono stati così fissati dall'articolo 1, comma 12, lettera a), del decreto-legge n. 228 del 2021 ("proroga termini", convertito dalla legge n. 15 del 2022).

Il 2 dicembre 2021 è stata sancita l'[intesa](#) in sede di Conferenza unificata sullo schema di decreto del Ministro per la pubblica amministrazione concernente la definizione del contenuto del piano tipo.

Lo schema regolamento recante individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione ([A.G. n. 369](#)) è stato presentato alle Camere il 7 marzo 2022, successivamente all'intesa sancita il 9 febbraio 2022 in sede di Conferenza unificata.

Si rammenta qui, solamente, che le abrogazioni e le modifiche disposte dallo schema di regolamento in parola riguardano i seguenti atti di pianificazione:

- Piano esecutivo di gestione;
- Piano dei fabbisogni del personale;
- Piano organizzativo per il lavoro agile;
- Piano delle azioni positive;
- Piano della performance;
- Piano di prevenzione della corruzione;
- Piano delle azioni concrete.

Si veda, al riguardo, il [dossier](#) dei servizi studi di Camera e Senato.

La 1<sup>a</sup> Commissione del Senato ha espresso il proprio [parere](#) favorevole con osservazioni e condizioni sullo schema di decreto nella seduta n. 333 del [6 aprile 2022](#). Nella [stessa data](#), la I Commissione della Camera dei deputati ha espresso il proprio [parere](#) favorevole con osservazioni e condizioni.

Con le osservazioni espresse, le due Commissioni di Senato e Camera avevano auspicato una proroga del termine per l'emanazione del primo PIAO, come qui previsto dalla **novella in esame**.

Infine, con la **proroga recata dalla disposizione in esame**, si viene a disporre la **non applicazione** - fino al **30 giugno 2022** - di un novero di **disposizioni sanzionatorie**.

Si tratta di sanzioni previste in caso di mancata adozione di alcuni piani, un tempo previsti ed ora 'assorbiti' dal Piano integrato di attività e organizzazione, nel quale essi confluiscono. Si tratta de:

- il Piano della *performance* (previsto dal decreto legislativo n. 150 del 2009, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"): in caso di sua mancata adozione, la sanzione (dettata dall'articolo 10, comma 5 di quel decreto legislativo) consiste nel divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti, nonché nel divieto per l'amministrazione di procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati (e specifica previsione sanzionatoria è posta nel caso che la mancata adozione del Piano dipenda da omissione o inerzia dell'organo di indirizzo politico-amministrativo dell'amministrazione);
- il Piano triennale dei fabbisogni di personale (previsto dal decreto legislativo n. 165 del 2001, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"): per le amministrazioni pubbliche che non provvedano ai correlativi adempimenti, la sanzione (dettata dall'articolo 6, comma 6 di quel decreto legislativo) consiste nel divieto di assunzione di nuovo personale;
- il Piano organizzativo del lavoro agile (previsto dal decreto legislativo n. 124 del 2015, recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"). La disposizione del decreto-legge richiama l'articolo 14, comma 1 del decreto legislativo n. 124, facendo riferimento - pare di intendere - alla previsione che in caso di mancata adozione di tale Piano, il lavoro agile si applichi almeno al 15 per cento dei dipendenti, ove lo richiedano.

**Articolo 7, comma 1, lettera b)**  
***(Reclutamento di personale per l'attuazione e la rendicontazione del PNRR)***

L'articolo 7, comma 1, lettera b) modifica le **modalità** e le condizioni di **conferimento degli incarichi** che il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e le altre amministrazioni centrali deputate allo svolgimento delle attività inerenti il PNRR possono affidare ad esperti di comprovata qualificazione professionale, rispettivamente, per lo svolgimento delle attività di **monitoraggio** e **rendicontazione** del PNRR e per la più efficace e tempestiva **attuazione** degli interventi del **PNRR**.

La disposizione interviene sul comma 4 dell'articolo 7 del D.L. n. 80 del 2021, che disciplina il conferimento di incarichi professionali ad esperti da parte della Ragioneria generale dello Stato e delle amministrazioni centrali per lo svolgimento delle attività connesse all'attuazione, alla gestione, al monitoraggio e alla rendicontazione del PNRR.

In particolare, viene **soppresso il rinvio all'articolo 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165 del 2001** ai fini del conferimento dei predetti incarichi, il quale stabilisce specifici **criteri, condizioni e modalità per il conferimento degli incarichi** professionali nella pubblica amministrazione.

Si rammenta che il **comma 4 dell'articolo 7 del D.L. n. 80/2021** dà facoltà:

- al Dipartimento della **Ragioneria Generale dello Stato** di avvalersi di un contingente di **esperti** di comprovata qualificazione professionale per le attività di **monitoraggio e rendicontazione del PNRR** (nel limite di spesa complessivo di 167.000 euro per l'anno 2021 e di 500.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026);
- alle **altre amministrazioni centrali** deputate allo svolgimento delle attività di coordinamento istituzionale, gestione, attuazione, monitoraggio e controllo del **PNRR**, di avvalersi di un contingente di **esperti** di comprovata qualificazione professionale nelle materie oggetto degli interventi del PNRR di propria competenza, al fine di assicurarne la più efficace e tempestiva attuazione (a tal fine, si istituisce un Fondo con una dotazione di 2.668.000 euro per l'anno 2021 e di 8.000.000 euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026).

Per ciascun incarico, è stabilito un importo massimo di 50.000 euro lordi annui e una durata massima di trentasei mesi.

La norma dispone altresì che il **conferimento** dei suddetti incarichi debba avvenire **ai sensi dell'articolo 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165 del 2001** e con le **modalità speciali previste dall'articolo 1** del medesimo D.L. n. 80/2021, volte ad accelerare le procedure selettive che possono essere utilizzate per il **reclutamento di personale** a tempo determinato e per il **conferimento di incarichi di collaborazione** da parte delle amministrazioni pubbliche titolari di progetti previsti nel Piano nazionale di ripresa e resilienza.

A tal fine l'articolo 1 del D.L. n. 80/2021 prevede, in particolare:

- che i **contratti** non possano eccedere la durata di attuazione dei progetti del PNRR e comunque il **31 dicembre 2026**;
- l'istituzione di **elenchi** presso il Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio ai quali possono iscriversi, previa procedura idoneativa, **professionisti ed esperti**<sup>47</sup>, suddivisi in sezioni corrispondenti alle diverse professioni e specializzazioni e agli eventuali ambiti territoriali<sup>48</sup>;
- l'obbligo per le amministrazioni, ai fini del conferimento degli incarichi di collaborazione, di invitare, sulla base delle professionalità che necessitano di acquisire, almeno quattro professionisti o esperti (comunque in numero tale da assicurare la parità di genere), tra quelli iscritti nel relativo elenco e di sottoporli ad un colloquio selettivo;
- che debba trattarsi di soggetti iscritti al rispettivo albo, collegio o ordine professionale e non in quiescenza;
- che gli incarichi di collaborazione vengano conferiti con contratto di lavoro autonomo di cui all'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.

Il richiamato **articolo 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165 del 2001** reca **specifiche regole** per il conferimento degli incarichi da parte delle pubbliche amministrazioni, che non possono far fronte con personale in servizio a specifiche esigenze, le quali possono conferire **esclusivamente** incarichi individuali, con **contratti di lavoro autonomo**, ad **esperti** di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza di determinati **presupposti di legittimità**. Tali presupposti sono i seguenti:

- l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- l'amministrazione deve avere preliminarmente accertare l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- non è ammesso il rinnovo dell'incarico, mentre l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.

In sostanza, a seguito della **soppressione** del rinvio all'**articolo 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165 del 2001** e del **mantenimento del rinvio all'articolo 1 del D.L. n. 80 del 2021**, per gli incarichi professionali connessi al PNRR, di cui all'articolo 7,

---

<sup>47</sup> Nei suddetti professionisti sono compresi quelli non organizzati in ordini o collegi, in possesso o dell'attestato di qualità e di qualificazione professionale dei servizi (ai sensi dell'art. 7 della L. 4/2013), rilasciato da una associazione professionale inserita nell'elenco del Ministero dello sviluppo economico, o in possesso di certificazione secondo Norma Tecnica UNI (ai sensi dell'art. 9 della medesima L. 4/2013).

<sup>48</sup> Con il [DM del 14 ottobre 2021](#) sono stati definiti i requisiti e le modalità di iscrizione ai suddetti elenchi.

comma 4, del D.L. n. 80 del 2021, **non viene più** espressamente **richiesto** che il loro **conferimento** avvenga mediante contratti di **lavoro autonomo** e **soltanto** in presenza dei predetti **presupposti di legittimità**.

*Stante il carattere generale delle norme contenute all'articolo 7 del D.Lgs. n. 165 del 2001, recante il Testo unico del pubblico impiego, nonché il rinvio a tale disposizione comunque previsto, per tutte le tipologie di incarichi professionali connessi al PNRR, dall'articolo 1 del DL n. 80/2021, si evidenzia che la mera soppressione del richiamo all'articolo 7 del D.Lgs. n. 165 del 2001, prevista dalla disposizione in esame, non pare sufficiente ad escluderne l'applicazione per il conferimento degli incarichi di cui all'articolo 7, comma 4, del D.L. n. 80 del 2021, essendo a tal fine necessaria l'introduzione di una disposizione che ne escluda espressamente l'applicazione.*

**Articolo 7, comma 1, lettera c)**  
***(Conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai  
procedimenti amministrativi connessi all’attuazione del PNRR)***

L’**articolo 7, comma 1, lettera c)**, prevede che le risorse residue e non impegnate del Sub-investimento 2.2.1 “Assistenza tecnica a livello centrale e locale”, della Missione 1 – Componente 1, del PNRR, quantificate pari a 48,1 milioni di euro, siano destinate nell’importo di 30 milioni al conferimento di incarichi di collaborazione per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi all’attuazione del PNRR, nonché nell’importo di 18,1 milioni di euro alla realizzazione di un Portale di progetto e di una Unità centrale presso il Dipartimento della funzione pubblica.

L’**articolo 7, comma 1, lettera c)** del decreto-legge in esame modifica l’articolo 9 del decreto-legge n. 80/2021<sup>49</sup>.

L’**articolo 9 del decreto-legge n. 80/2021**, come modificato in sede di conversione dalla legge n. 113/2021, ha demandato ad un DPCM il riparto di una quota parte delle risorse del Fondo di rotazione per l’attuazione per l’attuazione del Next generation Eu-Italia (istituito dalla legge di bilancio 2021 nello stato di previsione del Ministero dell’economia e delle finanze), nell’importo di **320,3 milioni di euro complessivi per gli anni 2021-2024**, da destinare agli **incarichi di collaborazione a professionisti ed esperti** che gli **enti territoriali** attiveranno per il supporto ai procedimenti amministrativi connessi **all’attuazione del PNRR**.

Tali incarichi, conferiti per la gestione delle “procedure complesse”, tenendo conto del livello di coinvolgimento dei singoli enti territoriali nei procedimenti connessi all’attuazione del PNRR, non possono superare complessivamente mille unità. Gli incarichi devono essere conferiti (art. 1, comma 5, lett. a) del decreto-legge) ai soggetti iscritti nell’istituito elenco dei professionisti ed esperti, tenuto presso il Dipartimento della funzione pubblica, sulla base di contratti individuali di lavoro autonomo, ai sensi dell’art. 7, comma 6, del d. lgs. n. 165/2001. In sede di conversione sono state fatte salve le assunzioni a tempo determinato di cui all’articolo 1, commi 1 e 4, del predetto decreto-legge, le quali riguardano il personale che le amministrazioni titolari di interventi previsti dal PNRR possono reclutare per la realizzazione di progetti di cui abbiano la diretta titolarità.

La disposizione è stata successivamente modificata dall’**art. 31, comma 1, lett. c)** del **decreto-legge n. 152/2021**. La novella è intervenuta su tre profili dell’art. 9, comma 1:

- il numero di mille unità, da limite massimo, è stato convertito in numero minimo di incarichi di collaborazione conferibili a professionisti ed esperti;

---

<sup>49</sup> Convertito, con modificazioni, dalla legge n. 113/2021, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”.

- gli enti locali sono stati esclusi (a differenza di quanto previsto dalla precedente versione della disposizione) dal novero degli enti territoriali che possono attivare i suddetti incarichi di collaborazione;
- in conseguenza della predetta esclusione, è stato inserito un esplicito riferimento agli enti locali quali enti beneficiari del supporto dei menzionati professionisti ed esperti nella gestione delle procedure complesse connesse all'attuazione del PNRR.

Il [DPCM](#) previsto dall'articolo 9, comma 1, adottato il **12 novembre 2021**, ha, in particolare, attribuito la titolarità dell'erogazione del contributo di 320,3 milioni di euro a valere sul Fondo di rotazione, in favore delle regioni e province autonome, al Dipartimento della funzione pubblica, in qualità di amministrazione titolare dell'Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance del PNRR, su cui v. *infra*. Il contributo è ripartito secondo l'[allegato A](#) al DPCM. Il DPCM stabilisce, altresì, norme in materia di esercizio dei poteri sostitutivi, nonché di monitoraggio, rendicontazione ed erogazione delle risorse. L'[allegato B](#) al decreto stabilisce i criteri e le modalità di funzionamento dello strumento di assistenza tecnica del PNRR per il supporto alla gestione delle procedure complesse, previsto dal citato Investimento 2.2.

La disposizione in esame, in particolare, inserisce il comma 2-bis all'articolo 9 del DL n.80/2021, demandando a un **decreto del Ministro della pubblica amministrazione**, adottato i) di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali e ii) previa intesa in sede di Conferenza unificata, il **riparto delle risorse residue e non impegnate**, nell'ambito delle risorse stanziato dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, destinate al finanziamento del **Sub-investimento 2.2.1**, quantificate dalla norma in esame in **48,1 milioni di euro**.

Si ricorda che con il **decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021** (pubblicato nella G.U. del 24 settembre 2021) si è proceduto all'assegnazione delle risorse finanziarie (191,5 miliardi di euro) previste per l'attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza alle Amministrazioni centrali titolari degli interventi ivi previsti, indicando la somma complessiva spettante a ciascuna di esse e la ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione. Le risorse cui il decreto fa riferimento includono esclusivamente i fondi derivanti dal *Recovery and Resilience Facility* (RRF), inclusa la spesa del Fondo sviluppo e coesione anticipata per le finalità del PNRR, ma non comprendono le risorse derivanti da React-EU né quelle previste dal Fondo complementare.

La Tabella A, allegata al decreto, indica le assegnazioni delle risorse finanziarie per l'attuazione degli interventi del Piano alle singole Amministrazioni titolari degli interventi (riforme/investimenti). Le medesime Amministrazioni vigilano, inoltre, sull'attuazione degli interventi di rispettiva competenza, rilevando i dati finanziari, fisici e procedurali da trasmettere al sistema di monitoraggio dell'attuazione del PNRR gestito, presso il Ministero dell'economia e delle finanze, dal Dipartimento Ragioneria Generale dello Stato – Servizio centrale per il PNRR.

Nell'ambito della **Tabella A** allegata al decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, il **Sub-investimento 2.2.1** della Missione 1 – Componente 1, denominato “*Assistenza tecnica a livello centrale e locale*”, si inserisce nell'ambito degli interventi previsti dal PNRR attribuiti alla titolarità della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Ministro per la pubblica amministrazione. Tale **Sub-investimento** è destinatario, in base al citato decreto ministeriale, di **risorse complessive pari a 368.400.000 euro**.

Più in dettaglio, nell'ambito della **Missione 1** del PNRR (Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo), la prima delle tre Componenti nelle quali essa si articola è riferita alla “Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA” (**Componente 1**). Nell'ambito del PNRR italiano, tale Componente è stata ulteriormente articolata in tre ambiti di intervento:

- Digitalizzazione PA;
- Innovazione PA;
- Innovazione organizzativa del sistema giudiziario.

Nell'ambito di intervento inerente all'Innovazione PA, articolato in 3 Investimenti e in 3 Riforme, va inquadrato, in particolare, l'**Investimento 2.2** – Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance. destinatario di risorse provenienti dal PNRR pari a **734,2 milioni** di euro. Tale investimento prevede la creazione di una *task force* temporanea (3 anni) di professionisti a supporto delle Amministrazioni, la cui assunzione dovrebbe garantire la fornitura di una adeguata capacità e supporto tecnico per la semplificazione e velocizzazione di alcune specifiche procedure amministrative propedeutiche all'attuazione del PNRR.

In base a quanto stabilito dal D.M. del MEF del 6 agosto 2021, il menzionato Investimento 2.2, complessivamente destinatario di 734,2 milioni di euro, risulta suddiviso in cinque Sub-investimenti, tutti ricadenti nella titolarità del Ministero per la Pubblica Amministrazione.

Si riporta di seguito l'estratto del citato D.M. del MEF con le denominazioni e i dati relativi all'Investimento 2.2 nell'ambito della Missione 1 – Componente 1:

Tipologia	Intervento	Importo totale
<b>Investimento</b>	<b>2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance</b>	<b>734.200.000,00</b>
Sub-investimento	2.2.1: Assistenza tecnica a livello centrale e locale	368.400.000,00
Sub-investimento	2.2.2: Semplificazione e standardizzazione delle procedure	4.000.000,00
Sub-investimento	2.2.3: Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)	324.400.000,00
Sub-investimento	2.2.4: Monitoraggio e comunicazione delle azioni di semplificazione	21.000.000,00
Sub-investimento	2.2.5: Amministrazione pubblica orientata ai risultati	16.400.000,00

Fonte: decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, Tabella A, pagg. 28-29.

Si segnala, al riguardo, che nell'ambito dell'[Allegato della Decisione di esecuzione](#) del Consiglio dell'8 luglio 2021, di approvazione del PNRR dell'Italia, gli interventi previsti nell'ambito dell'Investimento 2.2 della M1C1 riportato nel

decreto MEF del 6 agosto 2021 (di cui il Sub-investimento 2.2.1, oggetto della disposizione in esame, costituisce una sotto-articolazione) **rientrano, invece, nell'Investimento 1.9** (“Fornire assistenza tecnica e rafforzare la creazione di capacità per l’attuazione del PNRR”)<sup>50</sup>.

In base alla disposizione in esame, le **somme residue e non impegnate** afferenti al citato **Sub-investimento 2.2.1** – pari, a seguito della ripartizione dei 320,3 milioni di euro operata dal DPCM del 12 novembre 2021, a **48,1 milioni di euro** dei 368,4 milioni complessivamente assegnati al citato Sub-investimento dal decreto MEF del 6 agosto 2021 – sono destinate, attraverso un **decreto del Ministro della pubblica amministrazione**, adottato di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze e con il Ministro per gli affari regionali, previa intesa in Conferenza unificata, a **due macro-finalità**:

- a) nella misura di **30 milioni di euro**, al conferimento, da parte delle amministrazioni attuatrici (Regioni e Province autonome), di **ulteriori incarichi professionali**, da effettuarsi con le modalità e i criteri già definiti con il medesimo decreto di cui all’art. 9, comma 1, del decreto-legge n. 80/2021;
- b) per quanto concerne i rimanenti **18,1 milioni di euro**, alla realizzazione di attività per il coordinamento e il rafforzamento delle attività operative di *governance* del progetto di cui al predetto art. 9, comma 1, mediante la realizzazione, presso il Dipartimento della funzione pubblica, di un **Portale di progetto** e di una **Unità centrale**. Quest’ultima, la cui cessazione è prevista entro il **31 dicembre 2026**, sarà composta da professionisti ed esperti reclutati ai sensi dell’art. 1 del decreto-legge n. 80/2021, e sarà destinata:
  - i. al raccordo dell’attività dei pool regionali;
  - ii. alla misurazione dei tempi e alla verifica dei risultati;
  - iii. alla raccolta di evidenze su oneri amministrativi rilevati a livello regionale e nazionale;
  - iv. all’elaborazione di proposte di interventi di semplificazione;
  - v. al supporto, infine, ai lavori del Tavolo di coordinamento istituito dal menzionato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 12 novembre 2021.

---

<sup>50</sup> Si vedano, al riguardo, le pagg. 7 e 8 del predetto [Allegato](#), dal quale emerge come l’Investimento 1.9 rientri nell’ambito del terzo dei cinque assi nei quali la MIC1 è articolata (Asse 3 – Pubblica Amministrazione). La numerazione attribuita dal decreto MEF del 6 agosto 2021 all’Investimento 2.2 della MIC1 (e, conseguentemente, al Sub-investimento 2.2.1 oggetto della disposizione in esame) fa riferimento, invece, al [documento](#) di presentazione del PNRR italiano pubblicato dalla Presidenza del Consiglio dei ministri sul sito [Italia Domani](#). [All’interno del predetto documento, la Missione 1 – Componente 1 è riportata a pagg. 91 ss., mentre l’Investimento 2.2 “Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance” è riportato a pag. 97. Al riguardo si avverte che dal raffronto tra la numerazione degli interventi utilizzata nell’Allegato alla Decisione del consiglio UE e quella utilizzata nel PNRR italiano \(quest’ultima rifluita nel DM del 6 agosto 2021\), risultano discrasie analoghe anche per taluni altri interventi del Piano.](#)

Per quanto concerne la ripartizione dei **30 milioni** di euro tra i soggetti attuatori, la **Relazione illustrativa** precisa che, ferma restando la clausola di riserva del 40% dei fondi al Mezzogiorno, di cui al D.L. n. 80/2021, il riparto tra Regioni e Province autonome dovrebbe essere effettuato sulla base degli stessi criteri adottati dal DPCM del 12 novembre 2021, vale a dire per il 30% in quota fissa e per il 70% in quota variabile, calcolata sui dati di popolazione. La Relazione sottolinea, inoltre, che le funzioni svolte dagli ulteriori professionisti ed esperti incaricati riguarderanno il potenziamento/presidio tecnico-metodologico dell'attività degli esperti sul territorio; la raccolta degli input sui "colli di bottiglia" rilevati a livello locale; la raccolta delle proposte di interventi di semplificazione formulate dagli esperti e dagli *stakeholders* locali; il supporto ai lavori della Cabina di regia regionale.

Con riferimento, invece, ai **18,1 milioni** di euro destinati alla realizzazione di un Portale di progetto e di una Unità centrale presso il Dipartimento della funzione pubblica, la Relazione illustrativa precisa, in particolare, che il Portale di progetto è destinato al supporto al coordinamento delle attività progettuali, alla raccolta ed elaborazione di dati sullo stock, sui flussi e sui tempi delle procedure oggetto di intervento, nonché alla realizzazione di strumenti di collaborazione e condivisione delle conoscenze tra i soggetti coinvolti nell'attuazione del progetto.

La disposizione in esame ribadisce, infine, nell'ultimo periodo, la **titolarità dell'intervento** in capo al **Dipartimento della funzione pubblica**, quale Amministrazione centrale responsabile del Sub-investimento 2.2.1 della Missione 1 – Componente 1. Precisa, tuttavia, che resta ferma l'applicazione delle disposizioni inerenti all'attuazione del PNRR, comprese quelle riferite alla rendicontazione, monitoraggio e controllo.

Il riferimento va, in particolare, a quanto previsto dall'art. 6 del decreto-legge n. 77/2021, il quale ha istituito presso il MEF – Dipartimento RGS, un ufficio centrale di livello dirigenziale denominato "Servizio centrale per il PNRR". Tale struttura, che rappresenta il punto di contatto nazionale con la Commissione europea per l'attuazione del Piano, è titolare di compiti di coordinamento operativo, monitoraggio, rendicontazione e controllo del PNRR, di gestione del sistema di monitoraggio sull'attuazione delle riforme e degli investimenti del PNRR, nonché di responsabilità della gestione del Fondo di Rotazione del *Next Generation EU-Italia* e dei connessi flussi finanziari.

Per un approfondimento sulla rendicontazione, il monitoraggio e il controllo del PNRR, nell'ambito della *governance* del Piano, si rinvia ai [dossier](#) dei Servizi Studi della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica sulla conversione in legge del decreto-legge n. 77/2021, nonché al paragrafo "La governance del PNRR" nell'ambito del [tema web sul PNRR](#) curato dal Servizio Studi della Camera dei deputati.

## Articolo 7, comma 2

### *(Norme in materia di potenziamento amministrativo dei piccoli comuni)*

**L'articolo differisce al 30 luglio 2022 il termine entro cui i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti - ai fini delle assunzioni di personale con contratto a tempo determinato in possesso di specifiche professionalità in relazione all'attuazione dei progetti previsti dal PNRR (previste ai sensi dell'articolo 31-bis del decreto-legge n.152 del 2021, conv., con modif., dalla L.233/2021) - siano tenuti a comunicare al Dipartimento della funzione pubblica le esigenze di personale connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei predetti progetti il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti.**

Al tal fine la disposizione in esame novella il comma 5 del citato articolo 31-bis del DL 152/2021, che istituisce un fondo *ad hoc* nello stato di previsione del Ministero dell'interno per il concorso alla copertura dell'onere sostenuto dai piccoli comuni per le richiamate assunzioni. Si tratta, come accennato, delle assunzioni con contratto a tempo determinato di personale con qualifica non dirigenziale in possesso di specifiche professionalità collegate all'attuazione dei progetti previsti nel PNRR per un periodo anche superiore a trentasei mesi, ancorché non eccedente la durata di completamento del PNRR e comunque la data del 31 dicembre 2026.

In generale, circa le assunzioni che possono essere attivate dai comuni, il comma 1 dell'articolo 36-bis (non inciso dalla disposizione in esame) stabilisce che le assunzioni devono essere disposte nel limite di una spesa aggiuntiva non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella tabella 1 annessa al decreto in esame. Le predette assunzioni sono subordinate all'asseverazione da parte dell'organo di revisione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

Inoltre, tali assunzioni sono previste in deroga alle disposizioni sul contenimento delle spese in materia di impiego pubblico di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78 (secondo cui è possibile per le Amministrazioni dello Stato avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009) e all'articolo 259, comma 6, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (in base al quale la spesa per il personale a tempo determinato dell'ente locale deve essere ridotta a non oltre il 50 per cento della spesa media sostenuta a tale titolo per l'ultimo triennio antecedente l'anno cui l'ipotesi si riferisce).

La spesa di personale derivante dalle assunzioni di cui sopra, inoltre, non rileva, con riguardo ai comuni, ai fini dell'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296<sup>51</sup>.

---

<sup>51</sup> In base al comma 557 dell'art. 1, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con

Le disposizioni appena richiamate si applicano, ai sensi del comma 3, anche ai comuni strutturalmente deficitari o sottoposti a procedura di riequilibrio finanziario pluriennale o in dissesto finanziario, previa verifica della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali da effettuare entro trenta giorni dal ricevimento della richiesta inoltrata dai comuni interessati.

Alle assunzioni a tempo determinato sopra descritte, ai sensi del comma 4, possono applicarsi le disposizioni del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 8 previste dagli articoli 1, comma 3 (relativo ad una riserva di posti non superiore al 40 per cento, destinata al personale a tempo determinato che, alla data di pubblicazione del bando, abbia svolto servizio per almeno trentasei mesi), 3-*bis* (relativo alla possibilità, per gli enti locali, di organizzare selezioni uniche per la formazione di elenchi di idonei all'assunzione nei ruoli dell'amministrazione, sia a tempo indeterminato sia a tempo determinato ) e 3-*ter* (per gli enti locali che non rispettino i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, i rendiconti e il bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche, è comunque possibile procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del PNRR).

Come anticipato, ai sensi del comma 5 dell'articolo 31-*bis*, oggetto della presente novella, al fine del concorso alla copertura dell'onere sostenuto dai comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti per le assunzioni sopra illustrate, è istituito un apposito fondo nello stato di previsione del Ministero dell'interno, con una dotazione di 30 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026.

Le predette risorse sono ripartite tra i comuni attuatori dei progetti previsti dal PNRR con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, adottato su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'interno e il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, sulla base del monitoraggio delle esigenze assunzionali. A tale fine **i comuni interessati comunicano al Dipartimento della funzione pubblica** della Presidenza del Consiglio dei ministri **le esigenze di personale** connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei predetti progetti il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti. Tale adempimento, che avrebbe dovuto **originariamente essere assolto entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del medesimo decreto-legge n.152 del 2021** (termine peraltro mantenuto nella disposizione in esame, v.*infra*), **viene ora posticipato al 30 luglio 2022**.

Nella tabella che segue si riporta il testo dell'articolo 31-*bis*, comma 5, nel testo previgente (colonna di sinistra) e nel testo risultante dalla novella in commento (colonna di destra).

---

esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale; il comma 562, invece, prevede che per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno.

Testo previgente	Testo vigente
Al fine del concorso alla copertura dell'onere sostenuto dai comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti per le assunzioni previste dai commi 1 e 3, è istituito un apposito fondo nello stato di previsione del Ministero dell'interno, con una dotazione di 30 milioni di euro annui per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026.	<i>Identico</i>
Le predette risorse sono ripartite tra i comuni attuatori dei progetti previsti dal PNRR con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, adottato su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'interno e con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, sulla base del monitoraggio delle esigenze assunzionali.	<i>Identico</i>
A tale fine i comuni interessati comunicano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, le esigenze di personale connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei predetti progetti il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti.	A tale fine i comuni interessati comunicano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, <b>entro il 30 luglio 2022</b> , entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, le esigenze di personale connesse alla carenza delle professionalità strettamente necessarie all'attuazione dei predetti progetti il cui costo non è sostenibile a valere sulle risorse disponibili nel bilancio degli enti.

Articolo 31-*bis*, comma 5, nel testo previgente all'intervento normativo in esame (colonna di sinistra) e nel testo risultante dalla novella in commento (colonna di destra)

Come si evince dal confronto proposto nella tabella con riferimento al terzo periodo del comma 5, il testo vigente, oltre a prevedere il nuovo termine del 30 luglio 2022, **mantiene quello recato nel testo precedente relativo ai trenta giorni dall'entrata in vigore della legge di conversione del decreto-legge n.152 del 2021**<sup>52</sup>. *Occorre in proposito intervenire al fine di espungere il termine da ultimo richiamato, peraltro scaduto.*

<sup>52</sup> Si ricorda che la legge di conversione è stata pubblicata in data 31 dicembre 2021 ed è entrata in vigore dal giorno successivo.

## **Articolo 8** **(Formez P.A.)**

**L'articolo 8 istituisce un Fondo con una dotazione di 60 milioni di euro per l'anno 2022**, al fine di far fronte al fabbisogno finanziario di Formez PA connesso allo svolgimento di procedure concorsuali oggetto di convenzioni con le pubbliche amministrazioni.

**In dettaglio**, il predetto Fondo è provvisoriamente istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze e le relative somme sono trasferite, in corso d'anno, su un conto corrente di tesoreria centrale intestato a FormezPA appositamente istituito. **FormezPA**, in base all'effettivo fabbisogno finanziario, **preleva le predette risorse fino al 31 dicembre 2024, a titolo di anticipazione** delle somme necessarie a fronteggiare le spese connesse allo svolgimento di procedure concorsuali oggetto di convenzioni con le pubbliche amministrazioni con oneri a carico di queste ultime.

Ai relativi oneri, pari a 60 milioni di euro per l'anno 2022, si provvede mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa del Fondo perequativo di cui all'articolo 1-quater, comma 1, del decreto-legge 28 ottobre 2020 n. 137<sup>53</sup> (**commi 1 e 4**).

Formez PA - Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle P.A. è un'associazione riconosciuta con personalità giuridica di diritto privato, in house alla Presidenza del Consiglio –Dipartimento della Funzione pubblica – e delle Amministrazioni associate. L'Istituto è sottoposto al controllo, alla vigilanza ed ai poteri ispettivi della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica, che detiene la quota maggioritaria dell'associazione.

Costituito nel 1963, l'attività di Formez PA è oggi focalizzata sull'attuazione delle politiche di riforma e modernizzazione della PA e più in generale della strategia di promozione dell'innovazione e di rafforzamento della capacità amministrativa, prevista dalle politiche di sviluppo dell'UE e promossa dal DFP, attraverso attività di accompagnamento e assistenza tecnica.

**FormezPA è tenuto alla restituzione delle predette somme**, mediante versamento all'entrata del bilancio dello Stato, a decorrere dal 1° gennaio 2025 ed entro il 31 dicembre 2027, anche a valere sulle somme ottenute dalle pubbliche amministrazioni in relazione alle convenzioni di cui sopra, con conseguente chiusura del predetto conto corrente di tesoreria centrale.

---

<sup>53</sup> Istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze con una dotazione di 5.300 milioni di euro per l'anno 2021, finalizzato alla perequazione delle misure fiscali e di ristoro per i soggetti che siano stati destinatari di sospensioni fiscali e contributive e che registrino una significativa perdita di fatturato a seguito della pandemia.

Le somme da restituire comprendono gli interessi passivi, calcolati applicando il tasso dell'1 per cento su base annua in relazione alle somme prelevate dal conto corrente di tesoreria centrale di cui al comma 1.

Per la specifica definizione del meccanismo di anticipazione e restituzione delle predette somme, si provvede alla sottoscrizione di apposito contratto tra il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del tesoro e FormezPA, nel quale sono definite le condizioni dell'anticipazione, prevedendo altresì, qualora FormezPA non adempia al rimborso delle stesse nei termini stabiliti, sia le modalità di recupero delle medesime somme da parte del Ministero dell'economia e delle finanze, sia l'applicazione di interessi moratori. A tal fine il Ministero dell'economia e delle finanze è autorizzato a trattenere le risorse necessarie, fino a concorrenza della rata da rimborsare, a valere sulle somme a qualunque titolo dovute dallo Stato a FormezPA (**commi 2 e 3**).

**Articolo 9, comma 1**  
*(Non rinnovabilità delle assunzioni temporanee presso l'ufficio per il processo)*

L'articolo 9, comma 1, specifica che le assunzioni a tempo determinato effettuate dal Ministero della giustizia - nell'ambito del PNRR - presso l'ufficio per il processo, non possono essere rinnovate.

La modifica apportata dall'articolo 9, comma 1, del decreto-legge in esame all'articolo 11, comma 1, primo periodo, del decreto-legge n. 80 del 2021, tramite l'inserimento dell'inciso "**non rinnovabile**", è volta a specificare che il periodo di **lavoro a tempo determinato svolto presso l'ufficio per il processo** non può essere oggetto di rinnovo.

Si tratta dei contratti di lavoro stipulati a seguito delle **procedure di reclutamento disposte nell'ambito del PNRR** allo scopo di favorire un più efficiente funzionamento del sistema giudiziario. Ai sensi del citato comma 1 dell'articolo 11 del d.l. 80/2021, tali procedure sono finalizzate al reclutamento, nel periodo 2021-2024, di un contingente massimo di 16.500 unità di addetti da destinare all'ufficio per il processo, suddiviso in due scaglioni:

- il primo con contratto di lavoro a tempo determinato della durata massima di due anni e sette mesi;
- il secondo con contratto di lavoro a tempo determinato della durata massima di due anni.

Il [primo concorso](#) per l'assunzione di un contingente di 8.171 unità di personale non dirigenziale da inquadrare nell'Amministrazione giudiziaria con il nuovo profilo professionale di addetto all'ufficio per il processo ai sensi dell'art. 11 del d.l. 80/2021 è stato bandito dalla Commissione RIPAM il 6 agosto 2021 ed è in fase di ultimazione.

In forza della disposizione in commento, **alla scadenza tali contratti non potranno essere rinnovati**. Si ricorda, tra l'altro, che per l'analoga procedura di reclutamento di addetti agli uffici per il processo costituiti nell'ambito del sistema giudiziario amministrativo è già stabilita, dal medesimo articolo 11, comma 1, la non rinnovabilità dei contratti di lavoro a tempo determinato, per i quali è prevista una durata massima di due anni e sei mesi.

La Relazione illustrativa che accompagna il decreto in esame segnala che la disposizione di cui all'art. 9, co. 1, si è resa necessaria "al fine di evitare l'avvio da parte della Commissione europea di una procedura di infrazione nonché per consolidare il pieno raggiungimento della Milestone PNRR M1C1-32 in scadenza al 31/12/2021 e sulla quale è in corso il processo di valutazione comunitario."

• **L'ufficio per il processo e il reclutamento del personale per l'attuazione del PNRR nel settore giustizia**

L'**ufficio per il processo** è una struttura organizzativa istituita presso i tribunali ordinari (e le relative Procure della Repubblica) e presso le Corti d'appello dall'articolo 50 del decreto-legge 90/2014 allo scopo di «garantire la ragionevole durata del processo, attraverso l'innovazione dei modelli organizzativi ed assicurando un più efficiente impiego delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione». Il modello dell'ufficio del processo è stato successivamente esteso anche alla giustizia amministrativa dal decreto-legge n. 168 del 2016.

All'ufficio del processo sono assegnati magistrati togati e giudici onorari, personale amministrativo, nonché i laureati in giurisprudenza che svolgono i tirocini formativi ex art. 73 del d.l. n. 69 del 2013. Con il [D.M. giustizia 1° ottobre 2015](#), il Ministro della giustizia ha dettato le misure organizzative necessarie per il funzionamento dell'ufficio per il processo. Anche il CSM, per la parte di propria competenza, ha provveduto ad emanare le linee guida per il funzionamento dell'ufficio per il processo con la delibera del 15 maggio 2019, recentemente aggiornate dalla [delibera del 13 ottobre 2021](#) con riferimento alle innovazioni previste dal d.l. 80 del 2021.

Il citato decreto ha infatti introdotto specifiche norme incidenti sul funzionamento degli uffici per il processo nell'ambito delle misure volte a dare attuazione al PNRR; tali norme sono contenute nel Capo II del titolo II (artt. 11-17) e riguardano, *in primis*, una procedura straordinaria di reclutamento finalizzata all'**assunzione di 16.500 addetti all'ufficio per il processo** per la giustizia ordinaria e 326 per la giustizia amministrativa, da assumere in due scaglioni con contratto di lavoro a **tempo determinato**.

Inoltre, il decreto detta ulteriori misure volte a realizzare la piena operatività delle strutture organizzative dell'ufficio del processo; in particolare:

- con riferimento alle procedure assunzionali nell'ambito della giustizia ordinaria, specifica i titoli richiesti per l'accesso, i profili professionali e il trattamento economico; individua altresì i profili professionali per le assunzioni da parte della giustizia amministrativa;

- specifica che il servizio prestato con merito al termine del rapporto di lavoro presso l'ufficio del processo costituirà titolo per l'**accesso al concorso in magistratura**; equivarrà ad un anno di tirocinio professionale per l'accesso alla professione di avvocato e di notaio e ad un anno di frequenza dei corsi della scuola di specializzazione per le professioni legali e potrà essere **titolo di preferenza** per l'accesso alla magistratura onoraria; inoltre, nelle successive procedure di selezione di personale a tempo indeterminato, il servizio prestato con merito darà diritto a un **punteggio aggiuntivo**;

- demanda al Ministro della giustizia l'individuazione dei tribunali e delle corti di appello cui assegnare gli addetti all'ufficio per il processo mentre provvede direttamente per quanto riguarda la collocazione del personale assunto a tempo determinato per la giustizia amministrativa; l'individuazione delle modalità di utilizzo degli addetti nei singoli uffici per il processo è invece demandata ai capi degli uffici giudiziari, di concerto con i dirigenti amministrativi, tramite la predisposizione di uno specifico progetto organizzativo;

- impone al personale l'**obbligo di permanenza** nella sede di assegnazione per l'intera durata del contratto a tempo; ogni forma di mobilità interna potrà riguardare soltanto uffici situati nel medesimo distretto e il personale assunto non potrà essere comandato, distaccato o assegnato presso altre pubbliche amministrazioni;

- assicura l'informazione, la **formazione** e la specializzazione di tutto il personale a tempo determinato assunto;
- prevede la costante **rilevazione** di ogni dato conferente **per la valutazione**, anche in corso d'opera, **della attuazione della misura nell'ambito del PNRR**, stabilendo nel contempo disposizioni per lo smaltimento dell'arretrato.

## **Articolo 9, comma 2** ***(Differimento assunzioni Mite)***

Il **comma 2** dell'**articolo 9** differisce, dal triennio 2019-2021 al triennio 2021-2023, il termine entro cui procedere alle assunzioni di 350 unità di personale non dirigenziale, presso il Ministero della transizione ecologica, fissato dall'art. 1, comma 317, della legge di bilancio per il 2019 (L. n. 145/2018).

Nel merito, il **comma 2** dell'articolo in esame differisce al triennio 2021-2023 il termine per procedere all'assunzione di 350 unità di personale appartenenti all'area III, posizione economica F1, prevista all'art. 1, comma 317, della legge di bilancio per il 2019 (L. n. 145/2018), già disposta per il triennio 2019-2021.

In particolare, al fine di potenziare l'attuazione delle politiche ambientali e di perseguire un'efficiente ed efficace gestione delle risorse pubbliche destinate alla tutela dell'ambiente, anche allo scopo di prevenire l'instaurazione di nuove procedure europee di infrazione e di superare quelle in corso, il **comma 317 dell'art. 1 della legge di bilancio per il 2019** ha autorizzato l'assunzione a tempo indeterminato, per il triennio 2019-2021, presso il Ministero della transizione ecologica, di 420 unità di personale, di cui 20 di livello dirigenziale, anche in sovrannumero.

Gli oneri corrispondenti sono quantificati nel limite massimo di spesa di 4,1 milioni di euro per il 2019, 14,9 milioni per il 2020 e 19,2 milioni a decorrere dal 2021, nonché in ulteriori 800.000 euro, per il 2019, per lo svolgimento delle procedure concorsuali.

Più nel dettaglio, l'art. 1, comma 317, della legge di bilancio per il 2019 ha autorizzato il Ministero della transizione ecologica (ex Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare), per il triennio 2019-2021, ad assumere, a tempo indeterminato, anche in sovrannumero con assorbimento in relazione alle cessazioni del personale di ruolo, mediante apposita procedura concorsuale pubblica per titoli ed esami, un contingente di personale di 350 unità appartenenti all'Area III, posizione economica F1, e di 50 unità appartenenti all'Area II, posizione economica F2, in possesso del diploma di scuola secondaria di secondo grado, il cui termine è stato successivamente differito al periodo 2020-2022, ad opera dell'art. 24, comma 1, del D.L. 162/2019.

Il medesimo comma 317 ha, inoltre, autorizzato l'assunzione a tempo indeterminato, mediante apposita procedura concorsuale pubblica per titoli ed esami, di un contingente di personale in posizioni dirigenziali di livello dirigenziale non generale, di complessive 20 unità, con riserva di posti non superiore al 50 per cento al personale del Ministero della transizione ecologica.

La dotazione organica del medesimo Ministero, di cui alla tabella 4 allegata al [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 gennaio 2013](#), è quindi incrementata di 20 posizioni di livello dirigenziale non generale e di 300 unità di personale non dirigenziale. Da ultimo, il richiamato comma 317 (come modificato dall'art. 17-*quinquies*, comma 4, lett. a) e b), del D.L. 80/2021) ha previsto che il Ministero della transizione ecologica provveda alla progressiva riduzione delle convenzioni stipulate per le attività di assistenza e di supporto tecnico-specialistico e operativo in materia ambientale, nella misura fino al

10 per cento nell'anno 2026, fino al 20 per cento nell'anno 2027, fino al 50 per cento nell'anno 2028, fino al 70 per cento nell'anno 2029 e del 100 per cento nell'anno 2030, avendo come riferimento il totale delle convenzioni vigenti, per le medesime attività, nell'anno 2018.

I bandi previsti per le procedure concorsuali definiscono i titoli valorizzando l'esperienza lavorativa in materia ambientale nell'ambito della pubblica amministrazione.

La relazione illustrativa del provvedimento in esame specifica che, con riferimento alle procedure di reclutamento avviate per 251 unità di personale, rientranti nel contingente delle autorizzate 350 unità in Area III, in base agli esiti delle prove del [concorso pubblico](#) pubblicato in G.U. n. 63 del 9 agosto 2019, sono state selezionate un numero di unità di personale notevolmente inferiore a quelle previste, pari a 80 unità, peraltro suscettibili di ulteriore revisione al ribasso in caso di rinuncia all'assunzione da parte dei soggetti vincitori. Di conseguenza l'Amministrazione ha la necessità di utilizzare le residue facoltà assunzionali non sfruttate nell'arco temporale 2019-2021 e di avere pertanto uno spostamento del termine dal 2019-2021, come attualmente previsto, al 2021-2023.

Come specificato nella [Relazione sul rendiconto generale dello Stato per l'esercizio 2020](#) (pag. 409 e ss.) della Corte dei conti, per lo svolgimento dei compiti e delle attività tecnico-scientifiche di interesse nazionale per la protezione dell'ambiente, il Ministero della transizione ecologica (MITE) si avvale, in maniera strutturale, dell'Istituto per la protezione ambientale (ISPRA), di Sogesid S.p.A. e di Formez di cui il Ministero è diventato socio, oltre che di comitati ed altri soggetti pubblici o privati. Per quanto riguarda ISPRA, sebbene il numero delle convenzioni sia rimasto invariato nel biennio 2019/2020, tuttavia, nel 2020 le risorse destinate alle convenzioni stipulate con l'Istituto sono aumentate, passando da 97 milioni di euro nel 2019 a 109,7 milioni nel 2020. In relazione alla Sogesid, invece, si assiste ad un aumento consistente anche delle convenzioni stipulate (passate da 5 nel 2019 a 15 nel 2020), per un totale pari a 31,7 milioni di euro (21,1 milioni nel 2019).

In tema di assunzioni di personale del MITE, con l'art. 17-*quinquies*, commi 1-3 e comma 5, del D.L. 80/2021, è stata prevista, altresì, l'assunzione a tempo indeterminato, per il biennio 2021-2022 e mediante procedure concorsuali semplificate, di 218 unità di personale non dirigenziale ad elevata specializzazione tecnica, in possesso di laurea specialistica o magistrale, da inquadrare in Area III, al fine di consentire l'attuazione delle politiche di transizione ecologica anche nell'ambito del PNRR, di supportare le funzioni della Commissione tecnica PNRR-PNIEC, nonché di conseguire gli obiettivi di decarbonizzazione e di politica ambientale, assunti nell'ambito dell'Unione europea e con l'Accordo di Kyoto.

In tale ambito, è prevista, inoltre, una riserva di posti del 50 per cento per i soggetti che, alla data del 24 giugno 2021, abbiano svolto, alle dipendenze di società a partecipazione pubblica, attività di supporto tecnico-specialistico e operativo in materia ambientale presso l'ex Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ovvero presso il MITE per almeno due anni, anche non continuativi, nel triennio anteriore alla predetta data.

Inoltre, le convenzioni stipulate tra il MITE e la Sogesid S.p.a. dovranno essere ridotte in relazione agli oneri riferibili al personale della società medesima assunto sulla base della procedura prevista per le assunzioni.

**Articolo 9, commi 3-5**  
***(Assunzioni presso la Presidenza del Consiglio dei ministri con riferimento alle politiche in favore delle persone con disabilità)***

Il **comma 3** dell'articolo 9 autorizza la Presidenza del Consiglio dei ministri sia ad incrementare la propria dotazione organica di una posizione dirigenziale di prima fascia e di due posizioni dirigenziali di seconda fascia sia a indire - nell'ambito delle facoltà assunzionali già autorizzate<sup>54</sup> - una o più procedure per il reclutamento di personale non dirigenziale anche in deroga alle disposizioni che richiedono lo svolgimento di concorsi unici per il reclutamento dei dirigenti e delle figure professionali comuni alle amministrazioni nazionali<sup>55</sup>; le disposizioni di cui al **comma 3** sono stabilite al fine di assicurare l'attuazione della disciplina di delega per la revisione e il riordino delle norme vigenti in materia di disabilità, disciplina di cui alla [L. 22 dicembre 2021, n. 227](#). In relazione all'intervento di cui al **comma 3**, il **comma 4** abroga alcune norme della suddetta disciplina di delega, relative all'Ufficio per le politiche in favore delle persone con disabilità della Presidenza del Consiglio dei ministri<sup>56</sup>. Il **comma 5** reca la quantificazione dell'onere finanziario derivante dal **comma 3** e la relativa copertura.

Riguardo alla destinazione - nell'ambito della Presidenza del Consiglio dei ministri - del personale non dirigenziale reclutato in base alle procedure di cui al **comma 3**, quest'ultimo fa un particolare riferimento (in termini non tassativi) al suddetto Ufficio per le politiche in favore delle persone con disabilità. Le procedure medesime sono poste in deroga al summenzionato criterio dei concorsi unici, ma non al principio che stabilisce lo svolgimento di procedure concorsuali pubbliche (fatte salve le norme specifiche per le qualifiche e i profili per i quali sia richiesto il solo requisito della scuola dell'obbligo)<sup>57</sup>; *si valuti l'opportunità di esplicitare la natura delle procedure.*

In relazione all'intervento di cui al **comma 3**, il **comma 4** abroga le norme della suddetta disciplina di delega che prevedevano: i criteri direttivi (ai fini dell'esercizio della delega) del potenziamento della struttura organizzativa dell'Ufficio per le politiche in favore delle persone con disabilità e della ridefinizione delle relative competenze - criteri intesi a garantire lo svolgimento delle nuove funzioni dell'Ufficio e a promuovere le iniziative necessarie al supporto dell'Autorità politica delegata in materia di disabilità -; uno stanziamento,

---

<sup>54</sup> Secondo la procedura di cui all'articolo 35, comma 4, del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni.

<sup>55</sup> Riguardo a tali concorsi unici, cfr. l'articolo 4, commi da 3-*quinquies* a 3-*septies*, del [D.L. 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125](#).

<sup>56</sup> Riguardo a tale Ufficio, cfr. *infra*.

<sup>57</sup> Cfr., in particolare, i commi 1 e 3 del citato articolo 35 del D.Lgs. n. 165 del 2001, e successive modificazioni.

pari a 800.000 euro annui a decorrere dal 2023<sup>58</sup>, ai fini dell'attuazione dei suddetti criteri.

Il **comma 5** quantifica l'onere finanziario derivante dall'incremento della dotazione organica di cui al **comma 3** in 333.102 euro per l'anno 2022 e in 666.204 euro annui a decorrere dal 2023 e provvede alla relativa copertura; a tal fine, si riduce, nella suddetta misura di 333.102 euro per il 2022, la dotazione del Fondo per far fronte ad esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione<sup>59</sup> e, per ciascun anno successivo, si dispone l'utilizzo di una quota, pari a 666.204 euro, delle economie derivanti dalla suddetta soppressione dello stanziamento di 800.000 euro annui.

---

<sup>58</sup> Lo stanziamento era disposto mediante riduzione del Fondo per far fronte ad esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione (riguardo a tale Fondo, cfr. *infra*, anche in nota).

<sup>59</sup> Fondo istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze ai sensi dell'articolo 1, comma 200, della [L. 23 dicembre 2014, n. 190](#), e successive modificazioni.

**Articolo 10, commi 1 e 2**  
***(Incarichi di lavoro autonomo da parte di pubbliche amministrazioni a  
soggetti già collocati in quiescenza)***

**Il comma 1 dell'articolo 10 consente, fino al 31 dicembre 2026, il conferimento, da parte di amministrazioni titolari di interventi previsti nel [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#), inclusi le regioni e gli enti locali, di incarichi retribuiti di lavoro autonomo a soggetti collocati in quiescenza da almeno due anni. Il successivo comma 2 specifica, relativamente alle procedure per l'affidamento di un appalto o di una concessione pubblici, le tipologie di incarico che possono rientrare nella suddetta deroga transitoria.**

La possibilità di cui ai **commi 1 e 2** in esame viene stabilita in deroga alla norma<sup>60</sup> che, per le pubbliche amministrazioni<sup>61</sup>, esclude il conferimento di incarichi a titolo oneroso a soggetti già collocati in quiescenza (la norma restrittiva si applica a prescindere dalla circostanza che il soggetto sia stato un lavoratore pubblico o privato)<sup>62</sup>.

La deroga in esame - in base al richiamo di cui all'articolo 7, comma 6, del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni - è ammessa secondo le condizioni e i limiti generali per la legittimità del conferimento degli incarichi individuali, a tempo determinato, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti<sup>63</sup> da parte di pubbliche amministrazioni; si ricorda che tra le condizioni rientra il previo accertamento dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'amministrazione e che, in linea di principio, non è ammesso il rinnovo dell'incarico<sup>64</sup>.

---

<sup>60</sup> Di cui all'articolo 5, comma 9, del [D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla L. 7 agosto 2012, n. 135](#), e successive modificazioni. Tale disciplina concerne le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del [D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni, nonché quelle inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT, e le autorità amministrative indipendenti.

<sup>61</sup> Riguardo all'ambito di esse, cfr. *supra*, in nota.

<sup>62</sup> Si ricorda, inoltre, riguardo agli incarichi a titolo gratuito che siano dirigenziali e direttivi, che il citato articolo 5, comma 9, del D.L. n. 95 del 2012 ammette il conferimento ai soggetti già collocati in quiescenza per una durata non superiore a un anno (non prorogabile né rinnovabile) presso ciascuna amministrazione. Tali incarichi, in ogni caso, sono al di fuori dell'ambito di cui ai **commi 1 e 2** del presente **articolo 10**, in quanto, per definizione, non rientrano tra quelli di lavoro autonomo (a quest'ultimo riguardo, cfr. *infra*).

<sup>63</sup> Lo stesso articolo 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165 definisce altresì i casi in cui, ai fini del conferimento degli incarichi in oggetto, si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria.

<sup>64</sup> L'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico.

*Si valuti l'opportunità di chiarire se il suddetto termine del 31 dicembre 2026 si riferisca alla possibilità di conferimento degli incarichi oppure al limite ultimo per la collocazione temporale dei medesimi.*

Gli incarichi oggetto della deroga di cui ai **commi 1 e 2** in esame non rientrano nelle ipotesi di cui ai richiamati commi 4, 5 e 15 dell'articolo 1 del [D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2021, n. 113](#), e successive modificazioni; gli incarichi, quindi, sono conferiti senza procedura di selezione e non possono consistere in incarichi dirigenziali.

Nel possibile ambito degli incarichi in esame rientrano, ai sensi del **comma 2** del presente **articolo 10**, anche le seguenti tipologie, relative alle procedure per l'affidamento di un appalto o di una concessione pubblici:

- gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, direzione dell'esecuzione, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento. Si ricorda che tali incarichi, individuati dal richiamato articolo 31, comma 8, del codice dei contratti pubblici, di cui al [D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50](#), e successive modificazioni, possono essere conferiti in via diretta, in base a quest'ultimo comma, esclusivamente in caso di importo inferiore a 40.000 euro. *Si valuti l'opportunità di chiarire se tale limite valga anche ai fini dell'ipotesi di conferimento in via diretta dell'incarico ai sensi del presente **articolo 10, comma 2**;*
- l'incarico di responsabile unico del procedimento (di cui al comma 1 del citato articolo 31 del codice dei contratti pubblici, e successive modificazioni), in presenza di particolari esigenze alle quali non sia possibile far fronte con personale in servizio e per il tempo strettamente necessario all'espletamento delle procedure di reclutamento del personale dipendente. *Si valuti l'opportunità di chiarire l'applicabilità - rispetto alla durata e all'oggetto dell'incarico - di quest'ultima limitazione.*

Resta fermo, per gli incarichi conferiti in base alla deroga di cui ai **commi 1 e 2 in esame**, il rispetto dei limiti delle risorse finanziarie già destinate, nel bilancio dell'amministrazione, agli incarichi di cui al citato articolo 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165 (non sono computate le risorse destinate ai contratti di cui ai suddetti commi 4, 5 e 15 dell'articolo 1 del D.L. n. 80 del 2021).

**Articolo 10, commi 3 e 4**  
***(Modalità speciali per il reclutamento e il conferimento di incarichi professionali per l'attuazione del PNRR da parte delle amministrazioni pubbliche)***

L'articolo 10, commi 3 e 4, estende ai **soggetti attuatori** di interventi previsti dal PNRR le **modalità speciali** - disciplinate dalla normativa vigente e già utilizzabili dalle amministrazioni titolari dei suddetti progetti - volte ad accelerare le procedure selettive per il **reclutamento di personale a tempo determinato e per il conferimento di incarichi di collaborazione**.

Inoltre prevede che le **pubbliche amministrazioni** possano ricorrere alle suddette modalità speciali **anche al di fuori degli interventi attuativi del Piano** medesimo non solo per il reclutamento di personale a tempo determinato, ma **anche per il conferimento di incarichi professionali**.

In primo luogo, la disposizione in commento (**comma 3**) riconosce anche ai **soggetti attuatori** deputati alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR<sup>65</sup> la possibilità di utilizzare le suddette **modalità speciali** – di cui all'articolo 1 del D.L. 80/2021 (vedi *infra*) - per accelerare le procedure per il **reclutamento di personale a tempo determinato** e per il conferimento di incarichi di collaborazione.

Ai sensi delle suddette modalità speciali e per le predette finalità (previa verifica delle relative spese da parte dell'Amministrazione centrale titolare dell'intervento), il richiamato art. 1 del D.L. 80/2021 riconosce alle amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR:

- per il reclutamento di **personale con contratto a tempo determinato** per l'attuazione dei progetti del Piano, la possibilità di svolgere le procedure concorsuali **con le modalità semplificate**, digitali e decentrate di cui all'art. 35-*quater* del D.Lgs. 165/2001 (introdotto dall'art. 3, co. 1, del presente decreto legge - cfr. la relativa scheda di lettura) o di attingere dagli **elenchi** istituiti dal Dipartimento della funzione pubblica secondo le modalità indicate nel DM del 14 ottobre 2021, a cui può iscriversi personale in possesso di un'alta specializzazione, al termine di apposite procedure idoneative il cui esito positivo non dà diritto all'assunzione, ma esclusivamente all'inserimento nei suddetti elenchi in ordine di graduatoria;

---

<sup>65</sup> Si ricorda che i soggetti attuatori sono le Amministrazioni centrali, le Regioni e le Province autonome e gli enti locali, sulla base delle specifiche competenze istituzionali o della diversa titolarità degli interventi definita nel PNRR. Ciascuna amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo ed individua, tra quelle esistenti, la struttura di livello dirigenziale generale di riferimento ovvero istituisce una apposita unità di missione di livello dirigenziale generale che rappresenta il punto di contatto con il Servizio centrale per il PNRR (ex art. 8 del D.L. 77/2021).

- **per il conferimento di incarichi di collaborazione con contratto di lavoro autonomo**, la possibilità di **attingere dagli elenchi istituiti** dal Dipartimento della funzione pubblica, sempre secondo le modalità indicate nel richiamato DM del 14 ottobre 2021, a cui sono iscritti esperti e professionisti aventi determinati requisiti, attraverso la pubblicazione di un avviso per la selezione di tali professionisti ed esperti sul Portale del reclutamento.

Si ricorda che i suddetti contratti di lavoro a tempo determinato e i contratti di collaborazione possono essere stipulati per un periodo complessivo anche superiore a trentasei mesi, ma non eccedente la durata di attuazione dei progetti di competenza delle singole amministrazioni e comunque non eccedente il 31 dicembre 2026.

**Con riferimento a procedure da avviare e già avviate**, viene altresì riconosciuta alle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del D.Lgs. 165/2001<sup>66</sup> la possibilità di **ricorrere alle suddette modalità speciali per il conferimento di incarichi professionali**, anche per interventi non rientranti nell'ambito del PNRR (**comma 4**).

In sostanza, anche per assunzioni a tempo determinato o conferimenti di incarichi professionali non connessi all'attuazione del PNRR, le suddette pubbliche amministrazioni possono utilizzare le modalità speciali previste dal richiamato art. 1 del D.L. 80/2021 ed esposte in precedenza (vedi *ante* con riferimento al comma 3) non solo per le assunzioni a tempo determinato (come già previsto dal comma 4-*bis* del medesimo art. 1 del D.L. 80/2021), ma anche per il conferimento di incarichi professionali.

---

<sup>66</sup> L'art. 1, c. 2, del D.Lgs. 165/2001 chiarisce che per amministrazioni pubbliche debbono intendersi tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi gli istituti e scuole di ogni ordine e grado e le istituzioni educative, le aziende ed amministrazioni dello Stato ad ordinamento autonomo, le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni, le istituzioni universitarie, gli Istituti autonomi case popolari, le Camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura e loro associazioni, tutti gli enti pubblici non economici nazionali, regionali e locali, le amministrazioni, le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, l'ARAN e le Agenzie istituite dal D.Lgs. 300 del 1999 (Agenzia industrie difesa; Agenzia per le normative e i controlli tecnici; Agenzia per la proprietà industriale; Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici; Agenzia dei rapporti terrestri e delle infrastrutture; Agenzia per la formazione e l'istruzione professionale; Agenzie fiscali (entrate, dogane, territorio, demanio).

**Articolo 11, comma 1**  
***(Potenziamento amministrativo delle Regioni)***

L'articolo 11, comma 1, consente alle regioni a statuto ordinario impegnate nell'attuazione del PNRR di **assumere, con contratto a tempo determinato, personale** con qualifica non dirigenziale in possesso di **specifiche professionalità** per un periodo anche superiore a trentasei mesi. Ciò a condizione che tale periodo non ecceda la durata di attuazione dei progetti e, in ogni caso, il termine del 31 dicembre 2026, e nel rispetto di specifici vincoli di spesa.

La finalità è quella di consentire la realizzazione dei progetti previsti dal medesimo PNRR.

La disposizione opera **in deroga all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78** (conv., con modif., L. n.122/2010).

Tale disposizione prevede, fra l'altro, che, salve determinate eccezioni, le pubbliche amministrazioni, a decorrere dal 2011, possano avvalersi di personale a tempo determinato (o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa) nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Tali assunzioni non sono comunque computate ai fini della consistenza della dotazione organica.

Il comma 1, se per un verso opera la richiamata deroga, per l'altro **stabilisce un (diverso) limite di spesa per le assunzioni in commento**. Nello specifico, queste ultime non possono comportare una spesa aggiuntiva superiore al valore dato dal **prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti** approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione, **per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella tabella 1** di cui all'allegato 1 al decreto in esame. Come si evince dalla tabella 1, riportata a seguire, detta percentuale decresce al crescere della fascia demografica, passando dallo 0,07 per le regioni con meno di 800.000 abitanti (Basilicata, Molise e Valle d'Aosta) a 0,03 e 0,025 per le regioni con un numero di abitanti, rispettivamente, compreso tra 5.000.000 e 5.999.999 (Campania e Lazio) nonché almeno pari a 6.000.000 (la Lombardia).

Fascia demografica	Percentuale
regioni con 6.000.000 di abitanti e oltre	0,025%
regioni da 5.000.000 a 5.999.999 abitanti	0,030%
regioni da 4.000.000 a 4.999.999 abitanti	0,035%
regioni da 800.000 a 3.999.999 abitanti	0,045%
regioni con meno di 800.000 abitanti	0,070%

Tabella 1 dell'allegato 1 al presente DL recante fasce demografiche e relative percentuali ai fini del calcolo del vincolo finanziario cui sono soggette le regioni per le assunzioni autorizzate ai sensi dell'articolo 11, comma 1.

Le predette assunzioni sono altresì subordinate al vincolo consistente nell'asseverazione da parte dell'organo di revisione del rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

La spesa di personale derivante dall'applicazione del presente comma **non rileva ai fini dell'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296.**

In base al citato comma 557, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale. Quanto al richiamato comma 562, esso prevede che, per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno.

La presente disposizione **estende alle regioni la facoltà di assumere personale** al fine di consentire l'attuazione dei progetti previsti PNRR, **già introdotta per i comuni** ai sensi dell'articolo 31-*bis*, comma 1<sup>67</sup>, del decreto-legge n.152 del 2021 (conv., con modif, dalla L. 233/2001).

<sup>67</sup> Si veda la relativa scheda di lettura presente nel [Dossier dei Servizi studi di Senato e Camera relativo all'AS 2483](#).

**Articolo 11, comma 2**  
***(Rigenerazione amministrativa per il rafforzamento delle politiche di coesione territoriale del Mezzogiorno)***

L'**articolo 11, comma 2**, stabilisce che le **risorse finanziarie**, ripartite tra le amministrazioni pubbliche operanti nell'ambito della politica di coesione ai fini dello svolgimento di procedure di assunzione di personale non dirigenziale a tempo determinato ma **non impegnate** dalle amministrazioni medesime, possano essere da queste ultime destinate alla stipula di **contratti di collaborazione** con soggetti in possesso di **professionalità tecnica analoga** a quella del personale non reclutato. Tali contratti non possono superare la durata di trentasei mesi né la soglia massima della remunerazione stabilita dal regolamento dell'Agenzia per la coesione territoriale in materia di conferimento di incarichi di lavoro autonomo.

L'**articolo 11, comma 2**, modifica l'articolo 1 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 (legge di bilancio 2021), inserendo il nuovo comma 179-*bis*.

La disposizione ha ad oggetto l'**utilizzo** delle **risorse finanziarie** autorizzate dal comma 179 e ripartite sulla base del comma 180 del citato articolo 1 tra le amministrazioni pubbliche operanti nell'ambito della politica di coesione ai fini dell'assunzione di personale non dirigenziale con contratto a tempo determinato, che non risultino essere **state impegnate** dalle amministrazioni stesse in ragione:

- a) dell'**insufficiente numero di idonei** all'esito delle procedure svoltesi in attuazione dell'articolo 10, comma 4, del decreto-legge n. 44/2021, oppure;
- b) della **mancata accettazione della proposta di assunzione** nel termine assegnato dall'amministrazione, comunque non superiore a trenta giorni.

La **Relazione tecnica** evidenzia, a tal proposito, che le due procedure concorsuali previste dall'art. 10, comma 4, del decreto legge n. 44/2021 hanno generato un numero di idonei inferiore ai posti messi a concorso (circa 1.321 posti vacanti su 2.800 mesi complessivamente a bando) e che si sono registrate alcune rinunce che hanno incrementato il numero delle vacanze, nonché ritardi nelle assunzioni a causa di richieste dilatorie da parte dei candidati. La Relazione sottolinea come una nuova selezione comporterebbe ulteriore dilazione dei tempi di assunzione e nuovi costi non più sostenibili (sedi dislocate sul territorio nazionale e Commissioni esaminatrici). Sul punto, si rinvia all'approfondimento di cui al riquadro «Il rafforzamento delle politiche di coesione territoriale nel Mezzogiorno: la normativa vigente e i “Concorsi Coesione Sud” finora espletati».

La norma prevede, in particolare, che le risorse non impegnate possano essere **destinate dalle predette amministrazioni** alla stipula di **contratti di collaborazione**, ai sensi dell'articolo 7, commi 6 e 6-*bis*, del decreto legislativo n. 165/2001, con soggetti in possesso di **professionalità tecnica analoga** a quella del personale non reclutato.

Si rammenta, al riguardo, che l'**articolo 7, comma 6**, del **D.Lgs. n. 165/2001** prevede, in deroga al divieto generale per le **amministrazioni pubbliche** (art. 7, comma 5-*bis*) di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e con modalità organizzate dal committente anche con riferimento a tempi e luogo di lavoro, che le medesime amministrazioni possono, per **specifiche esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio**, conferire esclusivamente **incarichi individuali**, con **contratti di lavoro autonomo**, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti **presupposti di legittimità**:

- a) la corrispondenza dell'oggetto della prestazione alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e coerenza con le esigenze di funzionalità di quest'ultima;
- b) il preliminare accertamento dell'impossibilità oggettiva, per l'amministrazione conferente, di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la natura temporanea e il carattere altamente qualificato della prestazione; il divieto di rinnovo; la possibilità di ricorrere, in via eccezionale, alla proroga dell'incarico originario al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore;
- d) la predeterminazione della durata, dell'oggetto e del compenso.

Si prevede, altresì, che il ricorso a tali contratti per lo svolgimento di funzioni ordinarie, o l'utilizzo dei soggetti incaricati come lavoratori subordinati, siano causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che abbia stipulato i contratti.

La norma in esame prevede, inoltre, che i predetti contratti di collaborazione siano stipulati sulla base di uno **schema** predisposto dall'**Agenzia per la coesione territoriale**, il quale definisce, in particolare, le **modalità anche temporali** della collaborazione. Gli incarichi non possono avere durata superiore a **trentasei mesi**, mentre la remunerazione non può superare la soglia massima stabilita dal regolamento per il conferimento degli incarichi di lavoro autonomo dell'Agenzia per la coesione territoriale.

Il [regolamento](#), adottato, come precisato dalla stessa disposizione in esame, con [decreto](#) del direttore dell'Agenzia, n. 107 dell'8 giugno 2018, disciplina i meccanismi di determinazione del compenso per incarichi di lavoro autonomo a personale esterno ai ruoli dell'Agenzia all'articolo 7, comma 8. La disposizione prevede che il compenso, da intendersi onnicomprensivo, al netto degli oneri accessori di legge a carico dell'amministrazione e dell'IVA, nonché di eventuali costi di trasferta, sia suddiviso in fasce e secondo la contrattualizzazione o per giornata/persona o per compenso annuo complessivo massimo, in base ai parametri indicati nella tabella che si riporta:

Profilo	Anni di esperienza	Fascia economica	Compenso per giornata/persona	Compenso massimo annuo
I – Project manager	(≥10)	A	500,00	85.000,00
II – senior	(≥7)	B	400,00	70.000,00
III – middle	(≥3)	C	300,00	50.000,00
IV - Junior	(fino a 3)	D	150,00	30.000,00

• **Il rafforzamento delle politiche di coesione territoriale nel Mezzogiorno: la normativa vigente e i “Concorsi Coesione Sud” finora espletati**

La **legge di bilancio 2021**, all’art. 1, commi 179-184, ha **autorizzato le amministrazioni pubbliche operanti nel Mezzogiorno** ad assumere personale, sia a tempo determinato sia a tempo indeterminato, attraverso l’espletamento di procedure concorsuali, al fine di **rafforzare la capacità amministrativa** delle medesime amministrazioni nella **gestione dei fondi della politica di coesione**.

In particolare, il **comma 179 della legge n. 178/2020** ha stabilito che a decorrere dal 1° gennaio 2021, al fine di garantire la definizione e l’attuazione degli interventi previsti dalla politica di coesione dell’Unione europea e nazionale per i cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027, le **amministrazioni pubbliche** di cui all’articolo 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001 che, nell’ambito di tali interventi, rivestono **ruoli di coordinamento nazionale**, nonché le **autorità di gestione**, gli **organismi intermedi** o i **soggetti beneficiari** delle **regioni** Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, possono assumere, con **contratto di lavoro a tempo determinato** di durata corrispondente ai programmi operativi complementari e comunque non superiore a trentasei mesi, in **deroga** ai vincoli assunzionali previsti dalla disciplina vigente, **personale non dirigenziale** in possesso delle correlate professionalità o di adeguato titolo di studio coerente con i profili da selezionare.

Tali assunzioni sono state previste nel **limite massimo di 2.800 unità** ed entro la spesa massima di **126 milioni di euro annui** per il triennio 2021-2023, attribuendo all’Agenzia per la coesione territoriale il compito di assicurare al personale reclutato una formazione specifica in relazione ai profili rivestiti e alle funzioni da svolgere. Gli oneri per l’assunzione di tale personale sono stati posti a carico delle disponibilità del Programma operativo complementare (POC) al PON “*Governance e capacità istituzionale 2014-2020*”<sup>68</sup>, previsto dall’articolo 242, commi 2 e 5 del decreto-legge n. 34/2020.

<sup>68</sup> Il Programma Operativo Nazionale *Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020* è stato adottato con Decisione C (2015) 1343 del 23 febbraio 2015 che riconosce il sostegno del FSE e del FESR nell’ambito dell’obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell’occupazione” in Italia, per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020. Il Programma ha una dotazione finanziaria di 805 milioni, composta da risorse comunitarie (603 milioni) del Fondo sociale europeo (FSE) e del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e da risorse pubbliche nazionali (202 milioni). Il **programma complementare** al PON «*Governance e capacità istituzionale 2014-2020*» è stato approvato dal CIPE con **delibera n. 47 del 10 agosto 2016**, con una dotazione di 247,2 milioni. Con successiva delibera 28 luglio 2020, n. 36, il CIPE ha disposto, in attuazione di quanto previsto dall’articolo 242, commi 2 e 5, del D.L. n. 34 del 2020, una nuova assegnazione di risorse FSC 2014-2020, per complessivi 728,4 milioni all’Agenzia per la coesione territoriale, di cui 283,4 milioni per dare copertura agli interventi riprogrammati sul Programma operativo nazionale (PON) “Città Metropolitane 2014-2020” e 445 milioni per dare copertura agli interventi riprogrammati sul Programma operativo nazionale (PON) “*Governance e capacità istituzionale*” 2014-2020.

Il **comma 180** dell'art. 1 della medesima legge n. 178/2020 ha stabilito, inoltre, che, entro il termine di sessanta giorni dall'entrata in vigore di quest'ultima, si sarebbe dovuto procedere, con **decreto del Presidente del Consiglio dei ministri**, su proposta del Ministro per il sud e la coesione territoriale, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza unificata, alla **ripartizione**, tra le amministrazioni interessate, delle **risorse finanziarie** e del personale di cui al comma 179, individuandone i profili professionali e le relative categorie, sulla base della ricognizione del fabbisogno di personale operata dall'Agenzia per la coesione territoriale.

Il predetto **DPCM**, adottato in data **30 marzo 2021** in conformità con il procedimento enucleato dal citato comma 180, ha proceduto all'individuazione dei profili professionali interessati e delle relative categorie, nonché alla ripartizione delle risorse finanziarie.

Quanto al primo aspetto, sono stati individuati, in base all'**Allegato B** al decreto, **cinque profili** in base al criterio di specializzazione professionale:

- a) **Funzionario esperto tecnico** con competenza in materia di supporto e progettazione tecnica, esecuzione di opere e interventi pubblici e gestione dei procedimenti legati alla loro realizzazione;
- b) **Funzionario esperto in gestione, rendicontazione e controllo**, con competenza in materia di supporto alla programmazione e pianificazione degli interventi, nonché alla gestione, al monitoraggio e al controllo degli stessi, compreso il supporto ai processi di rendicontazione richiesti dai soggetti finanziatori;
- c) **Funzionario esperto in progettazione e animazione territoriale**, con competenza in ambito di supporto alla progettazione e gestione di percorsi di animazione e innovazione sociale fondati sulla raccolta dei fabbisogni del territorio e la definizione e attuazione di progetti/servizi per la cittadinanza;
- d) **Funzionario esperto amministrativo giuridico** con competenza in ambito di supporto alla stesura ed espletamento delle procedure di gara o degli avvisi pubblici nonché della successiva fase di stipula, esecuzione, attuazione, gestione, verifica e controllo degli accordi negoziali;
- e) **Funzionario esperto analista informatico** con competenza in materia di analisi dei sistemi esistenti e definizione di elementi di progettazione di dati logici per i sistemi richiesti dai fabbisogni di digitalizzazione delle amministrazioni.

Per quanto concerne il secondo aspetto, le risorse finanziarie sono state ripartite secondo lo **schema riassuntivo** riportato nel decreto. L'**Allegato C**, invece, reca il riparto del personale tra le diverse amministrazioni interessate.

Successivamente, l'**articolo 10, comma 4**, del **decreto-legge n. 44/2021**, recante "Misure per lo svolgimento delle procedure per i concorsi pubblici e per la durata dei corsi di formazione iniziale", nell'abrogare il comma 181 della legge n. 178/2020, ha stabilito che al **reclutamento** del predetto personale a tempo determinato proceda il **Dipartimento della funzione pubblica**, anche avvalendosi dell'Associazione Formez PA. La disposizione ha previsto, altresì, il ricorso a **procedura concorsuale semplificata**, anche in deroga alla disciplina vigente in materia e assicurando comunque il profilo comparativo, costituita da una fase di valutazione dei titoli e dell'esperienza professionale, utile alla formazione del punteggio finale, e da una sola prova scritta mediante quesiti a risposta multipla, con esclusione della prova orale.

Con la normativa sopra descritta è stato conseguito il **traguardo M1C1-53 del PNRR** con il quale si prevedeva l'entrata in vigore, entro il 31 dicembre 2021, della legislazione primaria necessaria per fornire assistenza tecnica e rafforzare la creazione di capacità per l'attuazione del PNRR, in particolare consentendo, tra l'altro, l'assunzione temporanea di

2.800 tecnici per rafforzare le amministrazioni pubbliche del Sud a carico del bilancio nazionale.

Sulla base delle predette disposizioni di legge, il **Dipartimento della funzione pubblica** ha indetto un **primo concorso** pubblico per il reclutamento a tempo determinato di **2.800 unità** di personale non dirigenziale di Area III – F1 o categorie equiparate nelle amministrazioni pubbliche, con ruolo di coordinamento nazionale nell’ambito degli interventi previsti dalla politica di coesione dell’Unione europea e nazionale per i cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027, nelle autorità di gestione, negli organismi intermedi e nei soggetti beneficiari delle regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sicilia e Sardegna. Il [bando](#) è stato pubblicato nella G.U. n. 27 del 6 aprile 2021. Le unità messe a concorso sono state ripartite in:

- a) 1.412 unità di Funzionario esperto tecnico;
- b) 918 unità di Funzionario esperto in gestione, rendicontazione e controllo;
- c) 177 unità di Funzionario esperto in progettazione e animazione territoriale;
- d) 169 unità di Funzionario esperto amministrativo giuridico;
- e) 124 unità di Funzionario esperto analista informatico.

Sulla G.U. n. 60 del 30 luglio 2021 è stata data [notizia](#) della pubblicazione, sul sistema “Step-One 2019”, delle **graduatorie finali di merito** dei cinque profili relativi al concorso. A fronte dei posti messi a concorso, tuttavia, sono stati **effettivamente coperti**:

- a) 148 dei 1.412 posti di Funzionario esperto tecnico;
- b) 196 dei 918 posti di Funzionario esperto in gestione, rendicontazione e controllo;
- c) tutti i 177 posti di Funzionario esperto in progettazione e animazione territoriale (con una graduatoria finale comprensiva di ulteriori 66 candidati idonei);
- d) tutti i 169 posti di Funzionari esperto amministrativo giuridico (con una graduatoria finale comprensiva di ulteriori 597 candidati idonei);
- e) 112 dei 124 posti di Funzionario esperto analista informatico.

Contestualmente, sul sito della Formez PA è stato pubblicato l’avviso concernente la scelta della sede per i vincitori e gli idonei, corredato dall’elenco delle amministrazioni disponibili.

A seguito del concorso e della scelta delle sedi da parte dei candidati vincitori e dei candidati idonei subentrati in conseguenza di scorrimenti, il Dipartimento della funzione pubblica, alla luce del numero di **posti rimasti non coperti**, ha bandito un **secondo concorso – attualmente in corso** di svolgimento - per il reclutamento a tempo determinato di **2.022 unità** di personale non dirigenziale di Area III – F1 o categorie equiparate, nell’ambito delle medesime amministrazioni pubbliche con ruolo di coordinamento nazionale nell’ambito degli interventi previsti dalla politica di coesione europea e nazionale, nonché delle medesime autorità, organismi e soggetti beneficiari delle regioni del Mezzogiorno cui si è riferito il primo concorso coesione. Il [bando](#) del concorso è stato pubblicato nella G.U. n. 82 del 15 ottobre 2021. Le 2.022 unità messe a concorso sono state ripartite in:

- a) 1.270 unità di Funzionario esperto tecnico;
- b) 733 unità di Funzionario esperto in gestione, rendicontazione e controllo;
- c) 19 unità di Funzionario esperto analista informatico.

Il termine per la presentazione delle domande di partecipazione è scaduto il 15 novembre 2021. A seguito della scadenza di tale termine, le prove scritte per i tre profili si sono svolte in data 30 e 31 marzo 2022.

In base agli esiti delle suddette prove, sono risultati idonei:

- a) n. 124 candidati per il profilo di Funzionario esperto tecnico;
- b) n. 559 candidati per il profilo di Funzionario esperto in gestione, rendicontazione e controllo;
- c) n. 51 candidati per il profilo di Funzionario esperto analista informatico.

## **Articolo 12** *(Scuola nazionale dell'amministrazione)*

L'**articolo 12** detta disposizioni relative alla Scuola nazionale dell'amministrazione, al fine di:

- ✓ introdurre una nuova figura, quella del Vicepresidente;
- ✓ reclutare personale non dirigenziale con contratto a tempo indeterminato, mediante procedure selettive, nell'ambito delle quali possono essere valorizzate le attività pregresse di collaboratore preposto al tutoraggio;
- ✓ reclutare nuovo personale specialista in formazione e comunicazione e sistemi di gestione o per mansioni di supporto alla didattica e alla gestione dell'amministrazione;
- ✓ prevedere un'articolazione - oltre che nella sede centrale (Roma) e nella sede decentrata (Caserta) - in "poli formativi" localizzati sul territorio nazionale.

Inoltre aumenta (di due unità dirigenziali di livello non generale) la dotazione organica della Presidenza del Consiglio per il potenziamento della Scuola nazionale dell'amministrazione connesso all'attuazione del PNRR.

L'**articolo 12** detta disposizioni relative alla **Scuola nazionale dell'amministrazione - SNA** (originariamente denominata Scuola superiore della pubblica amministrazione: SSPA), la quale è un'istituzione di alta cultura e formazione, posta nell'ambito e sotto la vigilanza della Presidenza del Consiglio. Istituita nel 1957, le norme fondamentali della Scuola sono contenute nel [decreto legislativo n. 178 del 2009](#) (che ha integralmente sostituito la disciplina contenuta nel decreto legislativo n. 287 del 1999, come modificato dal n. 381 del 2003).

È questo l'atto che viene modificato dall'articolo in esame, con una serie di novelle - le quali seguono alle novelle già dettate per profili eminentemente organizzativi dall'articolo 5 del [decreto-legge n. 80 del 2021](#) (convertito dalla legge n. 113 del 2021).

In base alla normativa vigente (cfr. il citato decreto legislativo n. 178 del 2009) la Scuola è dotata di autonomia organizzativa e contabile nei limiti delle proprie risorse economico-finanziarie. Tra i compiti primari della Scuola figurano: il reclutamento dei dirigenti e dei funzionari dello Stato; l'attività formativa iniziale dei dirigenti dello Stato; la formazione permanente dei dirigenti e dei funzionari dello Stato; la formazione, con gli oneri a carico dei committenti, di dipendenti di amministrazioni pubbliche diverse da quelle statali, di soggetti gestori di servizi pubblici e di istituzioni ed imprese private; lo svolgimento di attività di ricerca, analisi e documentazione finalizzata al perseguimento dell'eccellenza nell'attività di formazione legata ai processi di riforma ed innovazione della pubblica amministrazione.

Nella scorsa XVII legislatura sono stati posti alcuni interventi normativi incidenti sulla Scuola. Dapprima il d.P.R. n. 70 del 2013 istituiva il Sistema unico del reclutamento e della formazione pubblica, in cui la Scuola nazionale dell'amministrazione (secondo la

ridenominazione) assumeva un ruolo di coordinamento delle attività di formazione e reclutamento realizzate dalle singole istituzioni formative lì considerate. Successivamente, il decreto-legge n. 90 del 2014 disponeva la soppressione di cinque scuole di formazione delle pubbliche amministrazioni e la contestuale assegnazione delle funzioni di reclutamento e di formazione, nonché delle risorse, degli organismi soppressi alla Scuola nazionale dell'amministrazione (articolo 21). In attuazione di queste disposizioni, con d.P.C.m. 24 dicembre 2014 tali risorse sono state individuate e trasferite alla Scuola.

Un primo ordine di modificazioni, recate dall'**articolo 12** in esame (al **comma 1, lettere a) e b)**), concerne la figura, che si viene ad istituire, del **Vicepresidente**.

Esso è **nominato** - si viene a prevedere - dal **Presidente**, e cessa contestualmente alla cessazione dell'incarico del Presidente che lo ha nominato.

Svolge le **funzioni** delegategli dal Presidente, e lo sostituisce in caso di assenza o impedimento.

È scelto tra un novero di categorie, le medesime tra le quali è scelto il Presidente (ossia tra: i magistrati amministrativi, ordinari e contabili; gli avvocati dello Stato o tra professori universitari ordinari; alti dirigenti dello Stato di particolare e comprovata qualificazione; altri soggetti parimenti dotati di particolare e comprovata qualificazione professionale, che abbiano diretto per almeno un quinquennio istituzioni pubbliche di alta formazione o ricerca, ovvero per almeno dieci anni, anche non continuativamente, istituzioni private di alta formazione riconosciute dal Ministero dell'università e della ricerca).

Può essere **confermato per una sola volta**.

Se dipendente statale o docente universitario, per l'intera durata dell'incarico può essere collocato nella posizione di **fuori ruolo, di aspettativa o di comando**, secondo i rispettivi ordinamenti.

Se collocato nelle predette posizioni, al Vicepresidente, che mantiene il trattamento economico in godimento, spetta un'indennità si carica. Si demanda ad un decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, la definizione di tale indennità.

Negli altri casi, il Vicepresidente conserva comunque il trattamento economico in godimento (con oneri a carico dell'amministrazione di appartenenza) percependo, altresì, un'indennità determinata con le predette modalità, entro il limite di 20.000 euro annui, al lordo di oneri fiscali e contributivi a carico dell'amministrazione. Tale indennità è comprensiva di rimborsi e spese.

Per la figura del Vicepresidente è autorizzata la **spesa** di 150.362 euro per il 2022 e di 301.263 euro annui a decorrere dal 2023.

Il comma 1, **lettera c)** **autorizza il reclutamento**, da parte della Presidenza del Consiglio, **con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato** - in aggiunta alle attuali facoltà assunzionali e con corrispondente aumento della dotazione organica del personale non dirigenziale - **di 28 unità di personale non dirigenziale, nella categoria A, posizione economica F1**. Le unità di personale

sono assunte a decorrere dall'**anno 2023**. Dallo stesso anno è autorizzata la **spesa** di 1.916.248 euro annui.

Le 28 unità saranno scelte mediante apposite procedure selettive. Nel loro ambito saranno “adeguatamente valorizzate” le esperienze lavorative maturate dai titolari di contratti stipulati nell’“ultimo triennio” (*secondo formulazione certo suscettibile di perfezionamento in sede di drafting*) per lo svolgimento di attività di **tutoraggio**. Si fa qui riferimento al fatto che la Scuola possa avvalersi (ai sensi dell'articolo 11 del decreto legislativo n. 178 del 2009) di consulenti esterni, professionalità e competenze utili allo svolgimento delle sue attività istituzionali, anche di supporto alla didattica ed alla ricerca. Tra questi figurano altresì incarichi temporanei per attività di tutoraggio didattico, ai quali l'articolo 1, comma 128 della legge n. 160 del 2019 ha inteso dare autonoma rilevanza, con un'apposita autorizzazione alla Scuola a stipulare, fino al 31 dicembre 2022, contratti di “collaborazione coordinata e continuativa per esigenze di tutoraggio”, per un contingente massimo di 30 unità, previo espletamento di selezioni pubbliche comparative (con uno stanziamento massimo di 990 milioni annui).

Ancora in tema di reclutamento di personale dispone il **comma 1, lettera e)**, la quale reca plurime autorizzazioni, tutte disposte novellando l'articolo 13 relativo al **personale non docente**, del citato decreto legislativo n. 178 del 2009.

In primo luogo, si autorizza la **Presidenza del Consiglio dei ministri a reclutare 60 unità di personale, con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, a decorrere dal 2023**.

Questo, in aggiunta alle vigenti facoltà assunzionali (dunque con corrispondente incremento della dotazione organica del personale non dirigenziale della Presidenza del Consiglio dei ministri).

Di queste unità (tutte con posizione economica F3), 30 sono previste di personale di categoria A, profilo professionale di specialista esperto di formazione, comunicazione e sistemi di gestione; le altre 30 sono di personale di categoria B, profilo di assistente specialista (si fa qui riferimento al contratto collettivo nazionale della Presidenza del Consiglio dei Ministri).

La quantificazione degli oneri di spesa è pari a **3.974.422 milioni annui**.

Il predetto personale è reclutato attraverso procedure concorsuali pubbliche, secondo quanto previsto dall'art. 35-*quater* del decreto legislativo n. 165 del 2001 (t.u. pubblico impiego). Tale articolo 35-*quater* è introdotto dall'**articolo 3, comma 1, del presente decreto-legge**, alla cui scheda si rinvia.

In secondo luogo, **si autorizza il reclutamento con contratti di lavoro subordinato a tempo determinato** (dal 1° giugno 2022 e fino al 31 dicembre 2026, comunque con durata non superiore a trentasei mesi, non rinnovabili) di un contingente di **20 unità**, “in possesso di specifiche competenze utili allo svolgimento delle sue attività istituzionali”.

Tale contingente (tutto di categoria B, posizione economica F3) è assunto previo svolgimento di “selezioni pubbliche comparative”.

Il contingente è ripartito in 10 unità per le attività di supporto alla didattica e 10 unità per le attività di supporto alla gestione amministrativa. La disposizione fa

riferimento ai compiti in materia di attuazione del PNRR, alle procedure concorsuali svolte dalla Scuola, alle funzioni di reingegnerizzazione dei processi di lavoro.

Le **spesa** autorizzata per il reclutamento di tale personale ammonta a 705.487 euro per il 2022, 1.209.405 euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026.

In terzo ed ultimo luogo, si **un incremento della dotazione organica dirigenziale della Presidenza del Consiglio dei ministri per due unità dirigenziali di livello non generale.**

La disposizione è finalizzata al potenziamento e allo sviluppo dei compiti connessi all'attuazione del PNRR, delle funzioni relative alle procedure concorsuali nonché alla reingegnerizzazione dei processi di lavoro.

In via transitoria, è previsto che in sede di prima applicazione possano essere conferiti incarichi dirigenziali, anche in deroga ai relativi limiti percentuali vigenti nell'ambito della Presidenza del Consiglio dei ministri - giacché si tratta degli incarichi considerati dall'[articolo 19](#), commi 5-*bis* e 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001.

La quantificazione degli oneri è pari a 176.576 euro per il 2022 e a 353.152 euro annui dal 2023.

La Scuola provvede ai costi per la gestione dei concorsi pubblici per le spese di funzionamento indotte dal reclutamento del personale, nell'ambito delle risorse derivanti dal contributo finanziario ordinario dello Stato disponibile a legislazione vigente.

Vale infine ricordare come la **lettera d)** del **comma 1** abbia ad oggetto l'**articolazione per sedi** delle attività della Scuola.

Secondo l'articolo 12 del decreto legislativo n. 178 nel testo previgente, “La Scuola ha sede in Roma. Le attività della Scuola possono svolgersi presso sedi distaccate. Le sedi distaccate sono quelle esistenti alla data dell'entrata in vigore del presente decreto legislativo”.

La novella riformula la disposizione, prevedendo: “La Scuola ha sede in Roma. Le attività della Scuola possono svolgersi presso la sede distaccata di Caserta e presso **poli formativi localizzati sul territorio nazionale**”.

Dunque si viene ad introdurre la previsione di “poli formativi” localizzati sul territorio nazionale - con la prescrizione che l'istituzione dei poli formativi non importi nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ed ai connessi adempimenti la Scuola provveda con le risorse umane, strumentali e finanziarie già previste a legislazione vigente.

Il **comma 2** dell'articolo 12 in esame abroga i commi 4 e 5 dell'articolo 16 (relativo alla Scuola nazionale dell'amministrazione) del d.P.R. n. 70 del 2013, che è il regolamento recante riordino del sistema di reclutamento e formazione dei dipendenti pubblici e delle Scuole pubbliche di formazione (a norma dell'articolo 11 del decreto-legge n. 95 del 2012).

Le disposizioni di cui è disposta l'abrogazione prevedevano, la prima, che a ciascuna sede distaccata della Scuola fosse preposto un responsabile (scelto tra i funzionari apicali in servizio presso la Scuola, e con incarico conferito dall'allora dirigente amministrativo sentito il Presidente); la seconda, che ai responsabili di sede fossero attribuiti compiti di coordinamento, per assicurare il funzionamento della struttura loro affidata ed il regolare andamento dell'attività gestionale e didattico formativa.

Infine, il **comma 3** reca la quantificazione degli oneri derivanti dall'attuazione del **comma 1, lettere b), c) ed e)**. Tali oneri sono pari a circa:

- 1,03 milioni per l'anno 2022;
- 7,75 milioni annui dal 2023 al 2026;
- 6,55 milioni annui dal 2027.

A tali oneri si provvede:

- quanto a 1,03 milioni per l'anno 2022 e a 4,50 milioni annui a decorrere dall'anno 2023 mediante corrispondente riduzione del Fondo per far fronte ad esigenze indifferibili (art. 1, comma 200, della legge n. 190 del 2014);
- quanto a 3,25 milioni per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026 e euro 2,05 milioni annui a decorrere dall'anno 2027 mediante corrispondente riduzione delle risorse iscritte sul Fondo nello stato di previsione del MEF destinate (ai sensi dell'articolo 1, comma 365, lettera b), legge n. 232 del 2016) ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, in aggiunta alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, nell'ambito delle amministrazioni dello Stato.

Secondo i dati del "[conto annuale](#)" il personale a tempo indeterminato impiegato presso la SNA risulta essere pari a 2.003 unità al 31 dicembre 2020, di cui: 113 dirigenti di prima fascia; 160 dirigenti di seconda fascia; 957 unità di personale di categoria A; 773 unità di categoria B. Al 31 dicembre 2019 le unità complessive erano pari a 1.935; 2.009 al 31 dicembre 2018.

Si ricorda, infine, che il contributo finanziario alla Scuola nazionale dell'amministrazione è allocato sul capitolo 5217 dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze. Tale capitolo reca uno stanziamento pari a 13,64 milioni dal 2022.

### Articolo 13

#### *(Durata e disciplina del corso di formazione iniziale per i consiglieri penitenziari nominati all'esito dei concorsi banditi nell'anno 2020)*

L'**articolo 13** prevede, con riguardo ai consiglieri penitenziari nominati in esito ai **concorsi banditi nel 2020**, la **riduzione del corso di formazione** previsto dalla disciplina vigente dagli attuali diciotto mesi a dodici mesi, comportando una anticipazione dell'assunzione in servizio operativo da parte dei dirigenti penitenziari, dei dirigenti di istituto penale per minorenni e dei dirigenti penitenziari di esecuzione penale esterna.

Il **comma 1** prevede che, in deroga a quanto previsto dall'articolo 5, comma 1, del decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, i **consiglieri penitenziari** nominati in esito ai **concorsi banditi nel 2020** svolgano il corso di formazione iniziale in dodici mesi e sostengono gli esami validi anche ai fini del superamento della prova al termine del primo semestre e quelli per la formulazione del giudizio di idoneità al termine del secondo semestre del corso. In altri termini oltre ad una **riduzione temporale del corso di prima formazione (da 18 a 12 mesi)**, la disposizione provvede a ricollocare anche le due tornate di esami previste, le quali sono anticipate rispettivamente al termine del primo e del secondo semestre di corso.

In proposito nella relazione illustrativa si osserva come l'organico della carriera dirigenziale penitenziaria, dopo le riduzioni conseguite al riordino del Ministero, fatto col Regolamento 15 giugno 2015, n. 84, conti 300 dirigenti del ruolo di istituto penitenziario e 34 dirigenti del ruolo di esecuzione penale esterna, ai quali si aggiungono i 7 dirigenti del ruolo di istituto penale per i minorenni, creato con la legge 30 dicembre 2018, n. 145 (art. 1, comma 311). Nei ruoli ricordati sono però presenti - precisa sempre la relazione - solo 247 dirigenti di istituto penitenziario, 9 dirigenti di esecuzione penale esterna e 2 dirigenti di istituto penale per minorenni, con un **indice di scopertura** che raggiunge, per due dei tre ruoli sopra indicati, **percentuali superiori al 70%**, e che ha pesanti ricadute sulla gestione degli istituti penitenziari e sull'esecuzione penale esterna, settore quest'ultimo che la legge 27 settembre 2021, n. 134, la c.d. Riforma Cartabia, recante «Delega al Governo per l'efficienza del processo penale nonché in materia di giustizia riparativa e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari», intende ulteriormente valorizzare anche nella fase giudiziaria, avendo esplicitamente previsto all'articolo 1, comma 17, lett. g), «il coinvolgimento degli uffici per l'esecuzione penale esterna al fine di consentire l'applicazione delle sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi nel giudizio di cognizione».

La disposizione richiama in particolare i **concorsi banditi** con i seguenti decreti:

- ✓ il decreto 5 maggio 2020, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – IV Sezione Speciale- 19 maggio 2020 n. 39 (a **45 posti di dirigente di istituto penitenziario di livello non generale**)

Con avviso in data 20 aprile 2022 è stato comunicato il calendario delle prove orali;

- ✓ il decreto 28 agosto 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – IV Sezione Speciale - n. 74 del 22 settembre 2020 (**a 18 posti di dirigente del ruolo di esecuzione penale esterna di livello dirigenziale non generale**)  
Con Decreto dirigenziale 25 marzo 2022 è stata approvata la graduatoria definitiva del concorso;
- ✓ il decreto 28 agosto 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – IV Sezione Speciale - n. 78 del 6 ottobre 2020, (**a 5 posti di dirigente di istituto penale per i minorenni di livello dirigenziale non generale**)  
Con decreto 9 marzo 2022 è stata approvata la graduatoria definitiva del concorso (è importante segnalare che con il Decreto dirigenziale 13 aprile 2022 si è provveduto allo scorrimento della graduatoria definitiva, a seguito di rinuncia di un candidato dichiarato vincitore).

La legge n. 154 del 2005 ha conferito una delega legislativa al Governo per la disciplina dell'**ordinamento della carriera dirigenziale penitenziaria**.

In considerazione del rilievo e della specificità dell'attività del personale dirigente e direttivo penitenziario, la legge ha conferito a tale figura un'autonoma collocazione professionale, riconoscendo agli appartenenti alla categoria un peculiare *status* giuridico ed economico.

Alla attuazione della delega conferita con l'articolo 1 della legge n. 154 per l'adozione di uno o più decreti legislativi recanti la disciplina dell'ordinamento della **carriera dirigenziale penitenziaria** e del relativo trattamento giuridico ed economico si è quindi provveduto con il **decreto legislativo n. 63 del 2006**.

L'art. 3 del d.lgs. n. 63 prevede **3 ruoli dirigenziali**:

- Dirigente d'istituto penitenziario
- Dirigente di esecuzione penale esterna
- Dirigente medico psichiatra, cui erano affidate le funzioni di direttore di ospedale psichiatrico giudiziario

All'apice dei ruoli è prevista un'**unica qualifica di dirigente generale**.

I dirigenti penitenziari possono assumere le funzioni previste dall'art. 2 d.lgs. 63/2006:

- direzione delle articolazioni centrali e territoriali
- attività di rappresentanza dell'amministrazione penitenziaria
- coordinamento e trattazione delle attività di livello internazionale per i settori di competenza dell'amministrazione penitenziaria
- attività di controllo e verifica dei risultati e degli obiettivi conseguiti nell'adempimento dei compiti dei dirigenti penitenziari e dal personale dipendente
- attività di coordinamento delle diverse aree funzionali operanti nelle varie articolazioni dell'amministrazione penitenziaria
- attività di studio, ricerca
- attività di diretta collaborazione con i capi degli uffici

Ai vincitori di concorso è attribuita la qualifica iniziale di consigliere penitenziario.

Gli **articoli 4 e 5** disciplinano le **modalità di accesso alla carriera e la formazione iniziale dei funzionari**.

Conformemente a quanto previsto dalla delega legislativa, l'accesso ha luogo unicamente **dal grado iniziale e per concorso pubblico**. Seguono i principali requisiti di ammissione al concorso: cittadinanza italiana, laurea specialistica ed eventuali diplomi di specializzazione, età massima, qualità morali e di condotta previste dall'art. 35, co. 6, del D.Lgs. 165/2001; si tratta delle qualità stabilite per l'ammissione ai concorsi della magistratura ordinaria.

L'articolo rinvia ad un successivo regolamento ministeriale la disciplina delle modalità concorsuali, la composizione della commissione esaminatrice e la definizione delle prove d'esame.

Si prevedono alcune riserve di posti, in presenza dei requisiti di legge, per talune categorie di dipendenti che già lavorino nell'Amministrazione, chiarendo che i posti riservati rimasti non attribuiti sono conferiti ai concorrenti esterni idonei.

Ai sensi dell'**articolo 5**, il **corso di formazione iniziale** ha la durata complessiva di diciotto mesi e si articola in periodi alternati di formazione teorico-pratica e di tirocinio operativo. Al termine del periodo di formazione iniziale, previo giudizio di idoneità, il consigliere penitenziario è nominato dirigente penitenziario e destinato, in prima assegnazione, secondo il ruolo, ad un istituto penitenziario, un ufficio locale di esecuzione penale esterna, o un ospedale psichiatrico giudiziario. In tema di prima assegnazione si specifica che il relativo periodo minimo di permanenza è fissato in **tre anni**. La disciplina di dettaglio è rimessa ad un successivo **regolamento ministeriale**.

La **relazione illustrativa** sottolinea come lo svolgimento delle procedure di reclutamento su ricordate, indette nel 2020, sia stato condizionato e rallentato a causa della vicenda pandemica tutt'ora in corso, per cui si è inevitabilmente allontanata nel tempo la possibilità di colmare in tempi ragionevoli i considerevoli vuoti di organico sopra ricordati. Per queste ragioni il Governo ha ritenuto necessario contenere, attraverso l'intervento legislativo in esame, solo per i vincitori di quelle procedure e, dunque, in via eccezionale. Sempre la relazione precisa che nel fissare in dodici mesi la minore estensione temporale del periodo di formazione iniziale, "si è comunque assicurato un arco temporale idoneo per l'acquisizione da parte dei vincitori dei concorsi di una formazione adeguata agli incarichi di responsabilità che dovranno poi ricoprire, tenendo conto anche della possibilità di un eventuale incremento delle offerte della formazione permanente da parte della Scuola superiore dell'esecuzione penale. Del resto, si tratta della medesima durata del ciclo di attività formative che l'articolo 6 del d.P.R. 24 settembre 2004, n. 272, prevede per conferire il primo incarico ai dirigenti di "diritto comune" (divenuti, più di recente, dirigenti area funzioni centrali).

Per i consiglieri penitenziari nominati in esito ai concorsi già ricordati, ai sensi del **comma 2**, le materie e le modalità di svolgimento del corso di formazione iniziale, le modalità degli esami previsti durante e al termine del corso e i criteri di determinazione in ruolo dei funzionari risultati idonei sono stabiliti, con **decreto del Ministro della giustizia** (in deroga all'articolo 17 - che disciplina i regolamenti - della legge n. 400 del 1988).

**Articolo 14, commi 1-4**  
***(Reclutamento di studiosi vincitori di programmi e riconoscimenti europei)***

L'articolo 14, commi 1-4, prevede particolari **procedure di reclutamento** all'interno delle Università e degli enti pubblici di ricerca, riservate a due categorie di studiosi: i) quelli insigniti di un Sigillo di Eccellenza (*Seal of Excellence*) a seguito della partecipazione a bandi, emanati nell'ambito dei Programmi quadro *Horizon 2020* ed *Horizon Europe* negli anni 2022 o precedenti, relativi alle Azioni Marie Skłodowska-Curie (MSCA); ii) i vincitori dei programmi di ricerca dello *European Research Council*. Tali misure sono finalizzate a dare attuazione all'Investimento 1.2 della Missione 4, Componente 2, del PNRR, "Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori".

Le disposizioni in commento – in linea con quanto previsto dal PNRR – hanno quale obiettivo non solo l'apertura di nuove opportunità per i giovani studiosi italiani, ma anche l'incremento dell'attrattività del nostro sistema di ricerca per studiosi particolarmente qualificati a livello europeo. Tanto si desume dalla relazione illustrativa, e, ancor prima, dalle [Linee guida del MUR](#) dedicate alla Missione 4, Componente 2 (p. 15), e dalla [documentazione del MUR](#) (pp. 13-14) allegata alla **Prima relazione sullo stato di attuazione del PNRR (Doc. CCLXIII)**.

Si rammenta che l'Investimento 1.2 della Missione 4, Componente 2, del PNRR, "Finanziamento di progetti presentati da giovani ricercatori" prevede di sostenere le attività di ricerca di un massimo di **2.100 giovani** ricercatori, da qui al 2026, al fine di consentire loro di maturare una prima esperienza di responsabilità di ricerca. Una parte del contributo sarà vincolata all'assunzione di almeno un ricercatore "non-tenure-track" e parte del contributo dedicato a brevi periodi di mobilità per attività di ricerca o didattica in altre località in Italia o all'estero. Il totale delle risorse stanziato nell'Investimento è pari a **600 milioni di euro**.

Come anticipato, sono **due le categorie di soggetti cui le procedure di reclutamento sono riservate**, con alcune differenze da analizzarsi partitamente:

i) la **prima categoria** – contemplata nel **comma 1** - è quella degli studiosi che abbiano ottenuto un Sigillo di Eccellenza (*Seal of Excellence*) a seguito della partecipazione a bandi, emanati nell'ambito dei Programmi quadro *Horizon 2020* ed *Horizon Europe* negli anni 2022 o precedenti, relativi alle Azioni Marie Skłodowska-Curie (MSCA).

[Horizon 2020 \(periodo 2014-2020\)](#) e [Horizon Europe \(periodo 2021-2027\)](#) sono i programmi quadro dell'Unione europea per la ricerca e l'innovazione; essi funzionano principalmente attraverso bandi per la presentazione di proposte (*call for proposals*) aperti e competitivi. Nell'ambito di tali programmi, le **Marie Skłodowska-Curie Actions (MSCA)** rappresentano il principale programma di riferimento dell'Unione europea per la **formazione dottorale e post-**

**dottorale**, attraverso il conferimento di borse di studio individuali. Le MSCA si focalizzano sull'eccellenza sotto vari aspetti: non solo sui singoli ricercatori, sulle collaborazioni e sullo scambio di conoscenza, ma anche sulle metodologie, sulla ricerca, sulla formazione e sulla supervisione. Le MSCA si basano sul principio della mobilità fisica: i ricercatori che ricevono il finanziamento devono spostarsi da un Paese a un altro per acquisire nuove conoscenze e competenze per poter sviluppare la loro carriera di ricerca. Con le MSCA, i ricercatori sono inoltre fortemente incoraggiati a spostarsi tra diversi settori e discipline.

Il **Sigillo di Eccellenza (*Seal of Excellence*)** è un marchio di qualità assegnato dalla Commissione europea a proposte progettuali di ricerca e innovazione presentate in risposta ai bandi *Horizon*, valutate positivamente ma non finanziate per l'esaurimento delle risorse disponibili, volto fra l'altro a facilitare l'accesso della proposta a forme di finanziamento alternative, europee o nazionali. A partire dal 2016, la Commissione Europea ha esteso il Sigillo di Eccellenza anche ai progetti *Individual Fellowship* che, nell'ambito delle MSCA, hanno ricevuto un punteggio di almeno 85/100.

Per questa categoria, le disposizioni in commento prevedono che le **Università**, nel periodo di esecuzione del PNRR e previa pubblicazione di avvisi da parte del MUR, possano procedere a bandire posti di **ricercatore a tempo determinato di cui all'art. 24, comma 3, lettera a)**.

Si ricorda che la normativa relativa ai **ricercatori universitari**, dettata dal richiamato art. 24, comma 3, della L. 240/2010 ha **individuato due tipologie di contratti di ricerca a tempo determinato**. La prima (**tipo A**), cui il decreto-legge ora in esame fa esclusivo riferimento, consiste in contratti di durata triennale, prorogabili per due anni, per una sola volta, previa positiva valutazione delle attività didattiche e di ricerca svolte. La seconda (**tipo B**) consiste in contratti triennali, rinnovabili e suscettibili di essere convertiti in posizioni di professore di seconda fascia, riservati a candidati che hanno usufruito dei contratti di tipo A, o che hanno conseguito l'abilitazione scientifica nazionale (ASN), o che sono in possesso del titolo di specializzazione medica, o che, per almeno tre anni anche non consecutivi, hanno usufruito di assegni di ricerca o di borse post-dottorato, oppure di contratti, assegni o borse analoghi in università straniere, oppure che hanno usufruito per almeno 3 anni di contratti a tempo determinato stipulati in base all' art. 1, comma 14, della L. 230/2005.

Alla copertura di tali posizioni si provvede mediante le procedure di cui all'art. 1, comma 9, primo periodo della L. 230/2005, con la peculiare previsione che ad esse non si applica il terzo periodo del suddetto art. 1, comma 9: vale a dire, mediante **chiamata diretta** dei soggetti in possesso dei requisiti, senza necessità, in virtù della deroga espressamente stabilita, del nulla osta del MUR.

Il congegno della chiamata diretta, qui impiegato con modalità e finalità specifiche, consente in via generale alle università (art. 1, comma 9, primo periodo della L. 230/2005) di reclutare come professori ordinari, professori associati e ricercatori, studiosi stabilmente impegnati all'estero o presso istituti universitari o di ricerca esteri, anche se ubicati nel territorio italiano, in attività di ricerca o insegnamento a livello universitario, che ricoprono da almeno un triennio presso istituzioni universitarie o di ricerca estere una posizione accademica equipollente sulla base di tabelle di corrispondenza definite e aggiornate ogni tre anni dal Ministro dell'università e della ricerca, sentito il Consiglio universitario nazionale, ovvero di studiosi che siano risultati vincitori nell'ambito di specifici programmi di ricerca di alta qualificazione, identificati con decreto del Ministro dell'università e della ricerca, sentiti l'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca e il Consiglio universitario nazionale, finanziati, in esito a procedure

competitive finalizzate al finanziamento di progetti condotti da singoli ricercatori, da amministrazioni centrali dello Stato, dall'Unione europea o da altre organizzazioni internazionali. La chiamata è subordinata però (art. 1, comma 9, terzo periodo della L. 230/2005) alla formulazione da parte delle università di specifiche proposte al Ministro dell'università e della ricerca il quale concede o rifiuta il nulla osta alla nomina, previo parere, in merito alla coerenza del *curriculum* dello studioso con il settore concorsuale in cui è ricompreso il settore scientifico disciplinare per il quale viene effettuata la chiamata, nonché in merito al possesso dei requisiti per il riconoscimento della chiara fama della commissione nominata per l'espletamento delle procedure di abilitazione scientifica nazionale, di cui all'articolo 16, comma 3, lettera f), della legge 30 dicembre 2010, n. 240, per il settore per il quale è proposta la chiamata, da esprimere entro trenta giorni dalla richiesta del medesimo parere.

Oltreché dalle università, i soggetti che hanno ottenuto il Sigillo di Eccellenza nell'ambito delle MSCA possono essere assunti altresì dagli [enti pubblici di ricerca](#), sia tramite gli ordinari canali di reclutamento che mediante le procedure per chiamata diretta di cui all'art. 20, comma 3, del D.LGS. 127/2003.

La procedura di chiamata diretta in questione consente di assumere con contratto a tempo determinato per specifici progetti di ricerca, per la durata del progetto e, comunque, non superiore a cinque anni, ricercatori o tecnologi italiani o stranieri, con documentata produzione scientifica di eccellenza, o documentata attività di ricerca in enti di ricerca o imprese private o in atenei stranieri o in istituzioni di ricerca internazionali; nelle predette ipotesi di chiamata diretta il trattamento economico è rapportato a quello previsto dal contratto collettivo nazionale di comparto per le medesime qualifiche, con una eventuale integrazione in considerazione della natura temporanea del rapporto.

Per quanto riguarda gli **oneri**, alla loro copertura si provvede nei limiti delle risorse assegnate all'Investimento 1.2 della Missione 4, Componente 2, del PNRR, pari, come già detto, a **600 milioni di euro**. Nella **relazione tecnica** si evidenzia peraltro che “considerando che il costo annuo lordo complessivo di un RTDa, compresi oneri, è pari a 50.397,10 euro, l'impatto per le università interessate è neutrale, atteso che le risorse rivenienti dal PNRR garantiscono la copertura dei costi della posizione per una percentuale vicina ai 2/3 e che una somma ulteriore, fino al raggiungimento del budget di 150mila è comunque assegnata al destinatario in qualità di fondi di ricerca”.

ii) la **seconda categoria** – cui sono dedicati i **commi 2 e 3** – è quella degli **studiosi vincitori dei programmi di ricerca dello *European Research Council* (ERC)**.

Il **Consiglio europeo della ricerca** ([European Research Council - ERC](#)) è l'organismo dell'Unione europea che finanzia i **ricercatori di eccellenza** di qualsiasi età e nazionalità che intendono svolgere attività di **ricerca di frontiera** negli Stati membri dell'UE o nei paesi associati.

L'obiettivo strategico è quello di supportare progetti di **ricerca ad alto rischio**, condotti da *Principal Investigators* con *curricula* di rilievo a livello internazionale. I ricercatori possono presentare idee progettuali in **qualsiasi campo della scienza**, senza *topic* predefiniti e vengono valutati sulla base del solo criterio dell'eccellenza scientifica.

L'ERC mira quindi, per un verso, a sostenere il lavoro dei migliori ricercatori europei in tutti i settori scientifici, tecnici e accademici e mettere **l'eccellenza al centro della ricerca** europea; per

altro verso, a promuovere la ricerca di frontiera avviata interamente su iniziativa dei ricercatori con un approccio "**bottom-up**".

Per il reclutamento dei soggetti in questione è consentita la **chiamata diretta**, con **alcuni profili derogatori**, e più in dettaglio:

- nelle **università (comma 2)**, è consentita la chiamata diretta di cui al già richiamato art. 1, comma 9, della L. 230/2005, anche in deroga alle ordinarie facoltà assunzionali, fatto comunque salvo il limite delle risorse stabilite dall'art. 1, comma 297, lett. c) della L. 234/2021 (la legge di bilancio 2022), pari a 10 milioni, che saranno assegnate alle università statali con il Decreto di riparto del fondo per il finanziamento ordinario di cui all'articolo 5, comma 1, lettera a), della L. 537/1993;
- negli **enti pubblici di ricerca (comma 3)**, previa pubblicazione di appositi bandi del MUR e nei limiti delle disponibilità di bilancio, è consentita la chiamata diretta di cui all'art. 16 del D.LGS. 218/2016.

La chiamata diretta prevista dall'art. 16 del D.LGS. 218/2016, similmente a quella prevista per le università dall'art. 1, comma 9, della L. 230/2005, consente agli enti di ricerca, previo nulla-osta del Ministro vigilante, di assumere per chiamata diretta con inquadramento fino al massimo livello contrattuale del personale di ricerca definito dal consiglio di amministrazione, ricercatori o tecnologi italiani o stranieri dotati di altissima qualificazione scientifica negli ambiti disciplinari di riferimento, che si sono distinti per merito eccezionale ovvero che siano stati insigniti di alti riconoscimenti scientifici in ambito internazionale.

Le peculiarità, rispetto a tale procedura, sono che: **a)** il conseguimento dei finanziamenti nell'ambito dei programmi ERC costituisce, *ex lege*, merito eccezionale e non richiede l'apposita procedura di valutazione da parte della commissione nominata dal Ministero vigilante, prevista dal comma 3 dell'art. 16; **b)** le chiamate non sono subordinate ai vincoli quantitativi previsti dal comma 2 dell'art. 16, che in via generale circoscrive le assunzioni nell'ambito del 5 per cento dell'organico dei ricercatori e tecnologi nel limite del numero di assunzioni fatte nel medesimo anno per concorso e a condizione che siano contabilizzate entrate ulteriori a ciò appositamente destinate.

A **livello attuativo**, con riferimento all'intero complesso della disciplina sopra esaminata, il **comma 4** dell'articolo in commento prevede che con **decreto del Ministro dell'università e della ricerca**, da adottare entro **sessanta giorni** dalla data di entrata in vigore del decreto-legge, sono **definite misure operative specifiche** per le chiamate e le assunzioni contemplate dall'art. 14, finalizzate ad incentivare l'accoglimento dei ricercatori presso le università italiane, statali e non statali legalmente riconosciute, gli istituti di istruzione universitaria a ordinamento speciale e gli enti pubblici di ricerca.

**Articolo 14, commi 5-6**  
*(Disposizioni in materia di borse di studio universitarie e di percorsi di orientamento all'istruzione universitaria e AFAM)*

I **commi 5 e 6** dell'articolo 14 introducono disposizioni relative all'orientamento e all'accesso agli studi universitari ed equiparati. In particolare: 1) il **comma 5** interviene in materia di **contabilizzazione delle risorse del PNRR** che confluiscono all'interno del **Fondo integrativo statale per la concessione di borse di studio (FIS)**, al fine di escludere incrementi del concorso regionale al finanziamento; 2) il **comma 6 amplia, dagli ultimi due anni agli ultimi tre anni** della scuola secondaria di secondo grado, la **finestra temporale** entro cui possono svolgersi i **percorsi di orientamento** finalizzati alla scelta dei corsi di laurea universitari e dei corsi dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica.

Nell'analizzare la disciplina introdotta dal **comma 5**, si ricorda preliminarmente che l'art. 12 del **D.L. 152/2021** ha previsto che le risorse stanziare dal PNRR per le borse di studio per l'accesso all'università confluiscono entro il **Fondo integrativo statale per la concessione di borse di studio (FIS)**, di cui all'art. 18, comma 1, lett. a) del **D.LGS. 68/2012**.

In base all'art. 18 del [D.LGS. 68/2012](#), sopra richiamato, nelle more della completa definizione dei livelli essenziali delle prestazioni (LEP) e dell'attuazione delle disposizioni in materia di federalismo fiscale, al **fabbisogno finanziario necessario per garantire gli strumenti e i servizi per il pieno successo formativo a tutti gli studenti capaci e meritevoli, anche se privi di mezzi**, si provvede attraverso **tre fonti di finanziamento**:

- a) il **FIS**, da assegnare in misura proporzionale al fabbisogno finanziario delle regioni, per la concessione di borse di studio per la frequenza di **corsi di livello universitario**. Il Fondo è stato istituito, a decorrere dal 2012, nello stato di previsione dell'attuale Ministero dell'università e della ricerca, sul quale sono confluite le risorse previste dall'autorizzazione di spesa di cui all'art. 1 della [L. 147/1992](#) e di cui all'art. 33, comma 27, della [L. 183/2011](#), relative, in particolare, ai cosiddetti prestiti d'onore. Le sue risorse sono allocate nel cap. 1710 del MUR, il quale presenta, nella ripartizione in capitoli del bilancio dello Stato, **307.814.548** euro per ciascun anno del **triennio 2022-2024**;
- b) il gettito derivante dalla **tassa regionale per il diritto allo studio**, il cui importo è articolato in tre fasce (a seconda della condizione economica dello studente);
- c) le **risorse proprie delle regioni**, pari almeno al **40%** dell'assegnazione del Fondo integrativo statale.

Nella relazione illustrativa si evidenzia come “la previsione di far confluire le risorse aggiuntive PNRR nel FIS determinerà un aumento del fondo di circa 1/3 e le regioni, senza modifiche dell'attuale meccanismo, saranno chiamate ad aumentare, conseguentemente, le risorse proprie che destinano al DSU [diritto allo studio universitario]. Uno sforzo finanziario di tale entità potrebbe non essere alla portata di molte regioni”. Ciò in quanto – come sopra evidenziato – le risorse proprie che le regioni devono destinare al diritto allo studio universitario sono

parametrate all'entità del FIS, e pari al 40% dello stesso: al crescere del secondo, cresce necessariamente, in termini assoluti, anche l'importo delle prime.

Proprio per scongiurare i paventati rischi per l'equilibrio economico-finanziario regionale, il **comma 5** qui in commento – **novellando** l'art. 12 del **D.L. 152/2021** – dispone che le risorse PNRR che confluiscono all'interno del FIS non sono computate quale incremento dello stesso e **non concorrono al computo della percentuale a carico delle regioni, con risorse proprie**, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, lettera c), del **D.LGS. 68/2012**.

**Il comma 6** – lo si è anticipato – **amplia dagli ultimi due anni agli ultimi tre anni** della scuola secondaria di secondo grado la **finestra temporale** entro cui possono svolgersi i **percorsi di orientamento** finalizzati alla scelta dei corsi di laurea universitari e dei corsi dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica.

I percorsi di orientamento sono disciplinati dall'art. 3 del **D.LGS. 21/2008** e, a mente del comma 2, si inseriscono strutturalmente negli ultimi tre anni (prima della novella: negli ultimi due anni) di corso della scuola secondaria di secondo grado e nell'ultimo anno di corso della scuola secondaria di primo grado.

Essi mirano prioritariamente, in base al comma 1, a dare allo studente opportunità di:

- a) conoscere temi, problemi e procedimenti caratteristici in diversi campi del sapere, al fine di individuare interessi e predisposizioni specifiche e favorire scelte consapevoli in relazione ad un proprio progetto personale;
- b) conoscere i settori del lavoro e il collegamento fra questi e le tipologie dei corsi di studio universitari;
- c) conoscere anche aree disciplinari, ambiti professionali, settori emergenti che non rientrano direttamente nei curricoli scolastici o che non sono adeguatamente conosciuti;
- d) disporre di adeguata documentazione sui percorsi e le sedi di studio, nonché sui servizi agli studenti nella formazione post-secondaria;
- e) autovalutare, verificare e consolidare le proprie conoscenze in relazione alla preparazione richiesta per i diversi corsi di studio ai quali è interessato, a partire almeno dal penultimo anno di scuola secondaria;
- f) partecipare a laboratori finalizzati a valorizzare, anche con esperienze sul campo, le discipline tecnico-scientifiche;
- g) fare esperienza di momenti significativi di vita universitaria e di misurarsi, con un diverso contesto di studio e di lavoro, anche attraverso iniziative speciali presso università in Italia e in Europa.

## **Articolo 15** **(Rafforzamento ANPAL)**

L'articolo 15 prevede un rafforzamento della struttura organizzativa dell'ANPAL, con un incremento della sua dotazione organica pari a 43 unità entro l'anno 2022.

**In dettaglio**, la disposizione mira a potenziare le funzioni di coordinamento della rete dei servizi per le politiche del lavoro di ANPAL, **modificando l'art. 4 del d.lgs 150/2015 con l'inserimento dei commi da 4-bis a 4-quater**.

L'art. 4 del d.lgs 150/2015 istituisce l'ANPAL (Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro), quale agenzia di coordinamento nazionale della rete dei servizi per l'impiego. La *governance* dell'agenzia è stata recentemente modificata dall'articolo 46, comma 2, del decreto-legge n. 73 del 2021 sopprimendo le figure del Presidente e del Direttore generale e istituendo in loro vece la figura del Direttore<sup>69</sup>.

La novella prevede, a decorrere dall'anno 2022, un incremento della dotazione organica dell'ANPAL (in essere al momento della entrata in vigore della disposizione in commento), di un numero complessivo di 43 unità di personale, di cui due dirigenti di livello dirigenziale generale, un dirigente di livello dirigenziale non generale e 40 unità appartenenti alla terza area funzionale, fascia economica F1.

Le predette assunzioni sono autorizzate in aggiunta alle vigenti facoltà assunzionali e in deroga a quanto previsto dall'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (che vincola le procedure di reclutamento di ciascuna amministrazione o ente al piano triennale dei fabbisogni), ad assumere, con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, il contingente di personale di cui al primo periodo. Il contingente di personale di livello non dirigenziale è assunto tramite l'avvio di procedure concorsuali pubbliche ovvero l'utilizzo di graduatorie esistenti (**comma 4-bis**).

Per le assunzioni di cui al comma 4-bis è autorizzata una spesa pari ad euro 1.283.627 per l'anno 2022 e una spesa pari ad euro 2.200.503 a decorrere dall'anno 2023. È, altresì, autorizzata, per l'anno 2022, una spesa pari ad euro 100.000 per l'espletamento delle relative procedure concorsuali pubbliche (**comma 4-ter**).

A tali oneri si provvede a valere sugli stanziamenti ordinari del bilancio dell'ANPAL<sup>70</sup> (**comma 4-quater**).

---

<sup>69</sup> Con il trattamento economico e normativo del capo dipartimento, di cui all'articolo 5 del decreto legislativo n. 300 del 1999.

<sup>70</sup> Con corrispondente utilizzo delle entrate, accertate annualmente, rivenienti dal Fondo di rotazione per la formazione professionale istituito per favorire l'accesso al Fondo sociale europeo ai sensi dell'art. 25 l. 362/1978, cui rinvia l'articolo 9, comma 5, del decreto-legge 20 maggio 1993, n. 148.

**Secondo la Relazione illustrativa al decreto in esame**, la disposizione in commento si giustifica a seguito della constatazione che “il ruolo di coordinamento e monitoraggio dei centri per l’impiego assegnato all’ANPAL rimane a tutt’oggi un’incognita in relazione all’attività da essa concretamente svolta”<sup>71</sup>. Appare pertanto opportuno, affinché l’Agenzia sia in grado di svolgere i compiti che le sono stati affidati, anche alla luce della necessità di attuare la riforma delle politiche attive del lavoro prevista nell’ambito del PNRR, un consistente e adeguato rafforzamento della dotazione organica, posto che la struttura non dispone di personale di livello dirigenziale generale – fatta eccezione per il direttore con funzioni di capo dipartimento che non dispone di un ufficio di livello dirigenziale non generale, che possa coadiuvarlo nei compiti di coordinamento che gli sono assegnati. Inoltre, particolarmente carente appare la dotazione di personale appartenente alla terza area funzionale, che all’atto della costituzione dell’agenzia constava di sole 37 unità e che negli anni si è sostanzialmente ridotta.

---

<sup>71</sup> Come rilevato dall’indagine sul “Funzionamento dei centri per l’impiego nell’ottica dello sviluppo del mercato del lavoro” condotta dalla Sezione centrale di controllo sulla gestione delle amministrazioni dello Stato della Corte dei conti e approvata con delibera n. 16/2021/G.

## **Articolo 16**

### ***(Potenziamento della capacità amministrativa del Ministero dell'interno ai fini dell'attuazione del PNRR)***

L'articolo 16 autorizza il **Ministero dell'interno ad assumere 20 unità di personale con contratto di lavoro a tempo determinato**, da assegnare alle attività di gestione, erogazione, monitoraggio e controllo dei finanziamenti statali agli **investimenti comunali** relativi ai progetti previsti dal PNRR. Si provvede, altresì, alla copertura dei relativi **oneri**.

Il **comma 1** specifica che le assunzioni in oggetto sono autorizzate, in deroga ai vincoli assunzionali vigenti, per far fronte alle esigenze del Dipartimento per gli affari interni e territoriali - Direzione centrale per la finanza locale, del Ministero dell'interno. Le suddette venti unità di personale sono da inquadrare nell'Area III, posizione economica F1, nei profili professionali economico, informatico, giuridico e statistico.

La disposizione, inoltre, stabilisce che i contratti di lavoro a tempo determinato avranno durata complessiva anche superiore a 36 mesi ma non eccedente la durata necessaria all'attuazione dei progetti citati e comunque non oltre il 31 dicembre 2026.

Il PNRR italiano è articolato in traguardi ed obiettivi, con differenti scadenze, da realizzare entro il 30 giugno 2026. Si rammenta che il [regolamento \(UE\) 2021/241](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, stabilisce, all'art. 18, par. 4, lettera *i*), che i piani per la ripresa e la resilienza presentati dagli Stati membri recino "i traguardi e gli obiettivi previsti e un calendario indicativo dell'attuazione delle riforme, nonché degli investimenti da completare entro il 31 agosto 2026".

Il **comma 2** prevede che all'onere, pari a 450.000 euro per il 2022 e a 900.000 euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026, si provveda a valere sulle somme assegnate ai comuni (dal 2021 al 2034) dall'art. 1, comma 42, della [legge n. 160 del 2019](#) (bilancio per il 2020).

Si rammenta che tali somme sono destinate ai comuni per investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti alla riduzione di fenomeni di marginalizzazione e degrado sociale, nonché al miglioramento della qualità del decoro urbano e del tessuto sociale ed ambientale, nel limite complessivo di 150 milioni di euro per l'anno 2021, di 250 milioni di euro per l'anno 2022, di 550 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024 e di 700 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2025 al 2034.

Il totale delle risorse riconducibili alla responsabilità del Ministero dell'interno nell'ambito del PNRR ammonta a circa 12,49 miliardi di euro. Le relative misure sono articolate in 5 investimenti e 12 tra traguardi e obiettivi.

La gran parte di tali risorse (12,07 miliardi) sono destinate a progetti che coinvolgono gli enti locali. Si tratta delle seguenti misure:

- M2C4 - Investimento 2.2. Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni (6.000 milioni);
- M5C2 - Investimento 2.1. Investimenti in progetti di rigenerazione urbana, volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale (3.300 milioni);
- M5C2 - Investimento 2.2. Piani urbani integrati – progetti generali (2.493,8 milioni);
- M5C2 - Investimento 2.2. Piani urbani integrati - Fondo dei fondi della BEI (272 milioni).

Per un approfondimento, si veda la pagina "[PNRR e Enti locali](#)" sul sito del Ministero dell'interno.

Per quanto concerne le iniziative intraprese, si veda la prima [relazione sullo stato di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza](#) del 23 dicembre 2021 (cfr. p. 75 e seguenti).

La **relazione illustrativa** al presente decreto-legge evidenzia che le suddette risorse "sono relative a circa 60.000 opere e 8.000 comuni con i quali sarà necessario rapportarsi per la gestione dei finanziamenti volti alla realizzazione delle rispettive opere". La medesima relazione osserva, inoltre, come alcune linee di finanziamento, previste da norme vigenti prima dell'approvazione del PNRR, siano confluite nel Piano medesimo, con conseguenti ulteriori attività "finalizzate a garantire la conformità della spesa rispetto ai parametri stabiliti dalle disposizioni europee".

## **Articolo 17**

### ***(Misure di potenziamento dell'esecuzione penale esterna e rideterminazione della dotazione organica dell'Amministrazione per la giustizia minorile e di comunità, nonché autorizzazione all'assunzione)***

L'articolo 17 ridetermina la dotazione organica dell'Amministrazione per la giustizia minorile e di comunità, autorizzando l'assunzione di personale, col fine specifico di rafforzare l'offerta trattamentale legata all'esecuzione penale esterna, oltre che per garantire la piena operatività degli uffici territoriali.

Più nel dettaglio, col fine specifico di rafforzare le misure per l'esecuzione penale esterna e di garantire la piena operatività degli uffici territoriali, i **commi 1 e 2** incrementano - con riguardo all'amministrazione per la giustizia minorile e di comunità - la dotazione organica:

- dei dirigenti penitenziari del ruolo di esecuzione penale esterna di 11 unità;
- del personale del comparto funzioni centrali di 1.092 unità (di cui 895 unità dell'Area III F1 e 197 unità dell'Area II F2).

Si tratta di un intervento normativo che - come sottolinea la relazione illustrativa - risponde a un impegno assunto dal Governo con l'ordine del giorno 9/3424/217, votato dal Senato in sede di approvazione del disegno di legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 (Atto Senato n. 2448) e mira a consentire il conseguimento degli obiettivi di recupero di efficienza e di contrazione dei tempi del processo penale, fissati con Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Nella medesima relazione si ricorda che il sistema dell'esecuzione penale esterna attualmente si articola, sul territorio nazionale, in 72 uffici, a cui si aggiungono alcune sezioni distaccate (11). Secondo i dati provenienti dal Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, alla data del 15 dicembre 2021 risultavano in corso di esecuzione n. 68.830 misure e sanzioni di comunità di diverse tipologie (misure alternative alla detenzione, messa alla prova, sanzioni di comunità e misure di sicurezza non detentive); in fase istruttoria n. 45.290 incarichi per indagini svolte a supporto della magistratura e degli istituti penitenziari e complessivamente in corso di esecuzione n. 114.120 procedimenti. Tali dati rivelano che il numero dei soggetti in esecuzione di misure e sanzioni di comunità ha oggi largamente superato il numero dei soggetti detenuti all'interno negli istituti penitenziari (al 30 novembre 2021 erano, infatti, ristrette 54.593 persone, secondo fonte DAP).

I funzionari che curano l'esecuzione dei provvedimenti giudiziari hanno mediamente un carico di 104,2 fascicoli pro capite; inoltre, gli uffici hanno anche l'incombenza di curare le iniziative progettuali e i rapporti con la rete territoriale. Secondo i dati più recenti, aggiornati alla data del 22 dicembre 2021, i funzionari di servizio sociale che operano presso gli uffici di esecuzione penale esterna e addetti alla gestione dei procedimenti penali sono complessivamente 1.112, a fronte dei 1.211 previsti dalle piante organiche di

cui al D.M. 19 novembre 2020, con un grado di scopertura medio che si aggira intorno al 5%, a cui si aggiunge una grave carenza di personale amministrativo e di supporto. Risulta del tutto evidente - sottolinea sempre la relazione - che, allo stato attuale, il contingente di personale assegnato all'esecuzione penale esterna non è adeguato a garantire la normale funzionalità degli uffici e che la situazione è destinata ad aggravarsi in misura significativa, considerato che la legge 27 settembre 2021, n. 134, la c.d. riforma Cartabia della giustizia penale, richiede un importante coinvolgimento degli Uffici per l'Esecuzione Penale Esterna in settori cruciali per il conseguimento degli obiettivi del PNRR nel settore della giustizia penale, volti alla contrazione dei tempi dei procedimenti penali e alla riduzione della pressione sul sistema giudiziario e che per i soggetti condannati per i reati previsti dal c.d. "Codice rosso" il disegno di legge approvato dal Consiglio dei Ministri il 7.12.2021 (AS 2530) ha individuato nuovi e specifici compiti per gli uffici di esecuzione penale esterna nei casi di applicazione della sospensione condizionale della pena.

**Il comma 3** concerne l'**assunzione di personale a favore del Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità**, col fine specifico di rafforzare l'offerta trattamentale legata all'esecuzione penale esterna, oltre che per coprire le carenze organiche. A tal fine il Ministero della giustizia è autorizzato, nell'anno 2022, a **bandire alcune procedure concorsuali finalizzate all'assunzione**, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, **del citato contingente di personale dirigenziale** (aggiuntive rispetto alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente). Le assunzioni, con **decorrenza 1° luglio 2022** potranno essere effettuate mediante scorrimento della graduatoria - come si precisa nella relazione tecnica - del concorso per l'accesso alla carriera dirigenziale penitenziaria per complessivi 18 posti di dirigente, a tempo indeterminato, del ruolo di esecuzione penale esterna, bandito con d.d.g. 28 agosto 2020, la cui graduatoria definitiva è stata approvata in data 25 marzo 2022.

**Il comma 4** stabilisce che per la copertura della dotazione organica conseguente a quanto disposto dal comma 2 il Ministero della giustizia è autorizzato ad assumere, con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato **con decorrenza non anteriore al 1° novembre 2022**, mediante l'espletamento di procedure concorsuali, in deroga a quanto previsto dall'articolo 35, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165:

- 1.092 unità di personale amministrativo non dirigenziale, di cui 895 appartenenti all'Area III posizione economica F1;
- 197 unità appartenenti all'Area II posizione economica F2.

Le assunzioni potranno avvenire anche tramite scorrimento delle graduatorie in corso di validità alla data di entrata in vigore del presente decreto e in aggiunta alle ordinarie facoltà assunzionali dell'amministrazione per la giustizia minorile e di comunità previste dalla normativa vigente. L'amministrazione è tenuta a comunicare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della

Funzione Pubblica e al Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, entro 30 giorni dalle assunzioni, i dati concernenti le unità di personale effettivamente assunte ai sensi dei precedenti commi e i relativi oneri sostenuti.

Il **comma 5** specifica che ai fini dell'**adeguamento delle tabelle** concernenti le dotazioni organiche di personale dirigenziale penitenziario e non dirigenziale indicate nel regolamento di organizzazione del Ministero della giustizia di cui al D.P.C.M. 15 giugno 2015, n. 84 e successive modificazioni e integrazioni, si provvede ai sensi dell'articolo 35, comma 5, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, attraverso l'emanazione, in chiave di semplificazione, di uno specifico D.P.C.M. in deroga alla procedura regolamentare ordinaria.

Al **comma 6** si prevede una specifica autorizzazione di spesa di euro 2.000.000 per l'anno 2022 per l'espletamento delle procedure concorsuali autorizzate dai commi 3 e 4. Tali spese - precisa la relazione tecnica - riguardano in particolare:

DESCRIZIONE SPESA	2022
Locazione locali	1.200.000
Commissioni e vigilanza	200.000
Spese per adeguamento norme di sicurezza e sanitarie	300.000
Cancelleria e stampati	23.000
Assistenza in aula	277.000
<b>Totale</b>	<b>2.000.000</b>

Il **comma 7** reca da ultimo la **copertura degli oneri** quantificati in:

- 10.313.266 per l'anno 2022;
- 47.791.843 euro per l'anno 2023;
- euro 47.819.442 per ciascuno degli anni 2024 e 2025;
- euro 47.847.041 per ciascuno degli anni 2026 e 2027;
- euro 47.874.641 per ciascuno degli anni 2028 e 2029 e euro 47.902.240 annui a decorrere dall'anno 2030.

Al relativo onere si provvede:

- quanto ad euro 10.313.266 per l'anno 2022 e ad euro 17.500.000 annui a decorrere dall'anno 2023, mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del Fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2022-2024, nell'ambito del Programma "Fondi di riserva e speciali" della Missione "Fondi da ripartire" dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2022, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero della giustizia;
- quanto euro 30.291.843 per l'anno 2023, euro 30.319.442 per ciascuno degli anni 2024 e 2025, euro 30.347.041 per ciascuno degli anni 2026 e 2027, euro 30.374.641 per ciascuno degli anni 2028 e 2029, euro 30.402.240 annui a decorrere dall'anno 2030, mediante corrispondente riduzione del fondo di cui all'articolo 1, comma 607, della legge 30 dicembre 2021 n. 234.

## **Articolo 18** ***(Pagamenti elettronici e fatturazione elettronica)***

L'**articolo 18** anticipa al **30 giugno 2022** (rispetto al 1° gennaio 2023) l'entrata in vigore delle **sanzioni per mancata accettazione dei pagamenti elettronici (comma 1)**.

La norma **estende**, altresì, l'**obbligo di fatturazione elettronica** anche ai titolari di partita IVA in regime forfettario, finora esclusi, prevedendolo a partire dal **1° luglio 2022** per i soggetti che nell'anno precedente abbiano conseguito **ricavi superiori a euro 25.000, e per tutti gli altri dal 1° gennaio 2024 (commi 2 e 3)**.

Il **comma 4**, infine, introduce delle **modifiche** alla disciplina della **trasmissione dei dati di pagamento elettronici** prevedendo che gli intermediari che mettono a disposizione degli esercenti sistemi di pagamento elettronico siano tenuti a **trasmettere all'Agenzia delle entrate, oltre alle commissioni addebitate, e i dati identificativi degli strumenti di pagamento, anche gli importi complessivi delle transizioni giornaliere** effettuate mediante tali strumenti, sia nel caso in cui il soggetto che effettua il pagamento sia un consumatore finale (come già previsto dalla norma vigente) sia nel caso in cui si tratti di un operatore economico. In tal modo l'Agenzia sarà in grado di incrociare i dati di pagamento digitale con carta con quelli relativi agli scontrini elettronici emessi dagli esercenti, così da effettuare controlli di **congruità tra scontrini emessi e pagamenti ricevuti**.

Preliminarmente si ricorda che l'[articolo 15](#) del decreto-legge n. 179 del 2012, ha introdotto a decorrere dal 30 giugno 2014 (termine così modificato dall'articolo 9, comma 15-*bis*, del decreto-legge n. 150 del 2013) l'obbligo, gravante sui soggetti che effettuano l'attività di vendita di prodotti e di prestazione di servizi anche professionali, di accettare pagamenti effettuati con carte di debito (c.d. obbligo di POS). Successivamente, la legge n. 208 del 2015 (legge di stabilità per il 2016) ha esteso l'obbligo per i commercianti e i professionisti di accettare pagamenti anche mediante carte di credito, oltre che di debito, tranne nei casi di oggettiva impossibilità tecnica. In seguito, l'articolo 19-*ter* del decreto legge 6 novembre 2021, n. 152, aveva modificato il richiamato articolo 15 inserendo un comma 4-*bis* che stabilisce che **a decorrere dal 1° gennaio 2023**, nei casi di mancata accettazione di un pagamento, di qualsiasi importo, effettuato con una carta di pagamento da parte di un soggetto obbligato, si applica:

- una **sanzione di importa pari a 30 euro, aumentata del 4 per cento** del valore della transazione;
- le norme generali sulle sanzioni amministrative (di cui alla legge n. 689 del 1981), con riferimento alle procedure e ai termini, ad

eccezione dell'articolo 16 che disciplina il pagamento in forma ridotta.

Viene dunque esclusa la possibilità, prevista in generale dalla legge n. 689/81 come alternativa alla contestazione della sanzione, di procedere al pagamento in misura ridotta (c.d. oblazione amministrativa). Tale istituto consente al contravventore, entro 60 giorni dalla contestazione immediata o, se questa non vi è stata, dalla notificazione degli estremi della violazione, di pagare una somma pari alla terza parte del massimo della sanzione o, se più favorevole e qualora sia stabilito il minimo della sanzione edittale, pari al doppio del relativo importo, oltre alle spese del procedimento.

Il **comma 1** dell'articolo in esame **anticipa il termine** sopra citato del 1° gennaio 2023 a partire dal quale si applicano le richiamate sanzioni per la mancata accettazione dei pagamenti elettronici, stabilendo che la disciplina sanzionatoria si applica a decorrere dal **30 giugno 2022**.

Si segnala che la misura in esame **consegue il punto iii) del [traguardo M1C1-103](#)** previsto dal PNRR (da realizzarsi **entro il secondo trimestre 2022**) che richiedeva l'entrata in vigore di una riforma legislativa che garantisse **sanzioni amministrative efficaci** in caso di rifiuto da parte di fornitori privati di accettare pagamenti elettronici. A tale proposito nella relazione illustrativa che accompagna il testo si chiarisce che: considerata la scadenza al 30 giugno 2022 per il raggiungimento degli obiettivi fissati nella citata *milestone* del PNRR, la norma interviene sulla decorrenza di applicazione delle sanzioni per mancata accettazione di pagamenti effettuati con carta, sostituendo il richiamo al “1° gennaio 2023” con il “1° giugno 2022”. Tanto al fine di adeguarne l'operatività alle previsioni del PNRR.

Il **comma 2 estende l'obbligo di fatturazione elettronica** anche ad alcuni soggetti che nella previgente normativa ne erano esonerati.

A tale proposito si ricorda che con lettera protocollata dalla Commissione il 31 marzo 2021, il Governo italiano aveva chiesto l'autorizzazione di estendere l'ambito di applicazione della fatturazione elettronica al fine di includere i soggetti passivi che si avvalgono della franchigia per le piccole imprese di cui all'articolo 282 della direttiva IVA. Su tale misura, la Commissione, il 5 novembre 2021 aveva elaborato una [proposta di decisione](#) che veniva successivamente adottata con la [decisione di esecuzione](#) (Ue) 2021/2251 (13 dicembre 2021) con la quale il Consiglio europeo ha autorizzato l'Italia ad estendere l'ambito di applicazione della fatturazione elettronica anche ai soggetti passivi che si avvalgono della franchigia per le piccole imprese.

Successivamente nella [Relazione per orientare le azioni del Governo volte a ridurre l'evasione fiscale da omessa fatturazione](#) (pubblicata il 20 dicembre 2021, in attuazione del traguardo M1C1-101, e trasmessa all'Unione europea) che individua possibili misure da adottare per contrastare l'omessa fatturazione, si rappresenta

che la mancata estensione dell'obbligo di fatturazione elettronica ai soggetti che hanno aderito al cd. regime forfettario dà luogo a limitazioni nello svolgimento delle attività di analisi del rischio di evasione. Infatti, tali soggetti hanno raggiunto, nell'anno 2019, un numero pari circa 1,8 milioni e la mancanza delle informazioni relative alle operazioni attive dagli stessi effettuate produce un *vulnus* alle esigenze di completezza delle basi dati e limita l'attivazione di iniziative volte a stimolare la *compliance*. Inoltre, tenuto conto che la generalizzazione, a decorrere dal 1° gennaio 2019, dell'obbligo di utilizzo della fattura elettronica ha portato ad una riduzione del *gap* Iva, rispetto al 2018, di circa 2,4 punti percentuali, corrispondenti ad un recupero in termini monetari pari all'incirca a 3,5 miliardi di euro, l'ampliamento della platea dei soggetti sottoposti a tale adempimento potrebbe comportare un'ulteriore riduzione di detto *gap*. Ciò premesso, nella Relazione si sottolinea che si potrebbe abrogare il sesto periodo del comma 3 dell'articolo 1 del decreto legislativo n. 127 del 2015, così da eliminare l'esenzione dall'obbligo di fatturazione elettronica attualmente prevista a favore dei contribuenti in argomento. Anche la [Corte dei conti](#) ha ripetutamente segnalato che **“occorrerebbe, armonizzare le prescrizioni in materia di fatturazione elettronica di cui all'articolo 1 del decreto legislativo n. 127 del 2015, superando gli esoneri attualmente previsti e, in particolare, quelli che riguardano la platea dei soggetti in regime forfettario che, pur non essendo tenuti alla liquidazione e dichiarazione Iva, sono già obbligati alla certificazione fiscale e, in quanto operanti nel commercio al dettaglio, rientrano nell'obbligo di memorizzazione e trasmissione telematica dei corrispettivi. Ciò in considerazione del rilievo che assume, per il corretto funzionamento dell'intero sistema, la conoscenza completa degli scambi intercorsi tra tutti gli operatori economici. A questo riguardo, va considerato che il passaggio generalizzato alla fatturazione elettronica consentirebbe di gestire completamente in via informatizzata i processi di registrazione, liquidazione e dichiarazione Iva. Esso appare necessario, dunque, anche per consentire all'amministrazione fiscale di erogare i servizi di precompilazione delle dichiarazioni con il massimo dei benefici proprio nei confronti degli operatori in regime forfettario”**.

In particolare il **comma 2** modifica l'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo n. 127 del 2015 sopprimendo la parte della norma che attualmente esonera dall'obbligo di fatturazione elettronica:

- **i soggetti in «regime di vantaggio»** previsto per l'imprenditoria giovanile e lavoratori in mobilità di cui all'articolo 27, commi 1 e 2, del decreto-legge n. 98 del 2011;
- **i soggetti forfettari**, ovvero i contribuenti persone fisiche esercenti attività d'impresa, arti o professioni che hanno conseguito ricavi ovvero hanno percepito compensi, ragguagliati ad anno, non superiori a euro 65.000, di cui all'articolo 1, commi da 54 a 89, della legge n. 190 del 2014;
- **le associazioni** che hanno esercitato l'opzione di cui agli articoli 1 e 2 della legge n. 398 del 1991 e che nel periodo d'imposta

precedente hanno conseguito dall'esercizio di attività commerciali proventi per un importo non superiore a euro 65.000.

Si ricorda che il sopra citato **regime di vantaggio** (imposta sostitutiva dell'imposta sui redditi e delle addizionali regionali e comunali ridotta al **5 per cento**) è riconosciuto a condizione che:

- il contribuente non abbia esercitato, nei tre anni precedenti l'inizio della nuova attività, attività artistica, professionale ovvero d'impresa, anche in forma associata o familiare;
- l'attività da esercitare non costituisca, in nessun modo, mera prosecuzione di altra attività precedentemente svolta sotto forma di lavoro dipendente o autonomo, escluso il caso in cui l'attività precedentemente svolta consista nel periodo di pratica obbligatoria ai fini dell'esercizio di arti o professioni;
- qualora venga proseguita un'attività d'impresa svolta in precedenza da altro soggetto, l'ammontare dei relativi ricavi, realizzati nel periodo d'imposta precedente quello di riconoscimento del predetto beneficio, non sia superiore a 30.000 euro.

A partire dal 1° gennaio 2016 non è più possibile accedere al regime di vantaggio, in quanto è sostituito dal regime forfetario. Possono tuttavia permanere nel regime di vantaggio, purché in possesso dei requisiti, esclusivamente i contribuenti che già vi aderivano al 31 dicembre 2015, fino a completamento del quinquennio, ovvero fino al raggiungimento del 35° anno di età.

La disciplina del **regime forfetario** è riservata invece alle persone fisiche titolari di redditi d'impresa o di lavoro autonomo che nell'anno precedente hanno conseguito ricavi o percepito compensi, ragguagliati ad anno, non superiori a 65mila euro e hanno sostenuto spese per un importo complessivo non superiore a 20.000 euro lordi per lavoro accessorio, lavoro dipendente e compensi a collaboratori. In estrema sintesi, l'accesso a tale regime comporta i seguenti sconti fiscali:

- determinazione agevolata del reddito imponibile mediante l'applicazione, ai ricavi conseguiti o compensi percepiti, di un coefficiente di redditività stabilito *ex lege*, con deduzione dei contributi previdenziali obbligatori, compresi quelli corrisposti per conto dei collaboratori dell'impresa familiare fiscalmente a carico;
- applicazione al reddito imponibile di **un'unica imposta, nella misura del 15%**, sostitutiva di quelle ordinariamente previste (imposte sui redditi, addizionali regionale e comunale, Irap).

Infine si ricorda che il regime fiscale agevolativo recato dalla legge n. 398 del 1991 prevede per le società sportive dilettantistiche, che presentino determinate caratteristiche, la possibilità di esercitare l'opzione per vedersi applicate alcune modalità di determinazione forfetaria del reddito imponibile e dell'IVA, nonché previsioni di favore in materia di adempimenti contabili, di certificazione dei

corrispettivi e dichiarativi. Per una panoramica completa delle misure agevolative si rinvia alla [circolare dell'Agenzia delle entrate](#) n. 18 del 1° agosto 2018.

Si segnala che tale misura dà attuazione a quanto richiesto al **punto V) del traguardo M1C1-103** previsto dal PNRR (da realizzarsi entro il secondo trimestre 2022) che prevedeva l'entrata in vigore di atti di diritto primario e derivato che attuino azioni complementari efficaci basate sul riesame di eventuali misure per ridurre l'evasione fiscale dovuta alla omessa fatturazione.

La fatturazione elettronica è un sistema digitale di emissione, trasmissione e conservazione delle fatture che permette di abbandonare il supporto cartaceo e tutti i relativi costi di stampa, spedizione e conservazione. L' [articolo 1, comma 209, legge n. 244 del 2007](#), ha introdotto l'obbligo di invio elettronico delle fatture alla PA, mentre il successivo decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n. 55 del 3 aprile 2013 ha dato attuazione all'**obbligo di fatturazione elettronica nei rapporti economici tra pubblica amministrazione e fornitori**. In un'ottica di trasparenza, monitoraggio e rendicontazione della spesa pubblica: Ministeri, Agenzie fiscali ed enti nazionali di previdenza, a partire dal **6 giugno 2014**, non possono più accettare fatture emesse o trasmesse in forma cartacea. La stessa disposizione si applica, dal **31 marzo 2015**, a tutte le altre pubbliche amministrazioni, compresi gli enti locali; le PA non possono pertanto procedere al pagamento, neppure parziale, fino all'invio del documento in forma elettronica.

La legge di [delega fiscale](#) (articolo 9, legge n. 23 del 2014) ha previsto di incentivare l'utilizzo della **fatturazione elettronica**: in attuazione di tali norme è stato emanato il [Decreto Legislativo n. 127 del 2015](#), che consente ai contribuenti di usare gratuitamente il servizio per la generazione, trasmissione e conservazione delle fatture elettroniche messo a disposizione dall'Agenzia delle entrate dal 1° luglio 2016. Dal **1° gennaio 2017**, il Ministero dell'economia e delle finanze ha messo a disposizione dei soggetti passivi IVA il **Sistema di Interscambio** per la trasmissione e ricezione delle fatture elettroniche. Dalla stessa data, chi effettua cessioni di beni e prestazioni di servizi (imprese, artigiani e professionisti) può trasmettere telematicamente all'Agenzia delle entrate i dati dei corrispettivi giornalieri delle cessioni di beni e delle prestazioni di servizi, in sostituzione degli obblighi di registrazione.

La [legge di bilancio 2018](#), in luogo del previgente regime opzionale, ha previsto sia nel caso in cui la cessione del bene o la prestazione di servizio è effettuata tra due operatori Iva (operazioni B2B, cioè *Business to Business*), sia nel caso in cui la cessione/prestazione è effettuata da un operatore Iva verso un consumatore finale (operazioni B2C, cioè *Business to Consumer*) **l'obbligo di emettere soltanto fatture elettroniche** attraverso il Sistema di Interscambio a partire dal **1° gennaio 2019**. Sono **esonerati** dal predetto obbligo coloro che rientrano nel **regime forfetario agevolato** o che continuano ad applicare il regime fiscale di vantaggio. In caso di violazione dell'obbligo di fatturazione elettronica la fattura si considera non emessa e sono previste sanzioni pecuniarie. Le regole per predisporre, trasmettere, ricevere e conservare le fatture elettroniche sono definite nel

[provvedimento n. 89757 del 30 aprile 2018](#) pubblicato sul sito internet dell'Agenzia delle Entrate. L'Agenzia delle entrate ha pubblicato per i contribuenti, all'interno della [sezione tematica](#) dedicata del sito internet, una [nuova guida - pdf](#), in cui spiega come predisporre, inviare e conservare le proprie fatture. Il [Decreto legislativo n. 148 del 13 dicembre 2018 \(atto del Governo n. 49\)](#) ha recepito la direttiva 2014/55/UE relativa alla **fatturazione elettronica negli appalti pubblici** e in, particolare, le regole tecniche dello standard europeo (previste dalla decisione di esecuzione (UE) 2017/1870 della Commissione) integrandole con la disciplina nazionale.

Il **comma 3** stabilisce che la disposizione di cui al comma 2 si applichi a **partire dal 1° luglio 2022** per i soggetti che nell'anno precedente abbiano conseguito ricavi ovvero percepito compensi, ragguagliati ad anno, **superiori a euro 25.000, e a partire dal 1° gennaio 2024, per i restanti soggetti** (ovvero per le cosiddette micro-partite IVA). Conseguentemente, per il terzo trimestre del periodo d'imposta 2022, le sanzioni di cui all'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 471, non si applicano ai soggetti ai quali l'obbligo di fatturazione elettronica è esteso a decorrere dal 1° luglio 2022, se la fattura elettronica è emessa entro il mese successivo a quello di effettuazione dell'operazione.

Il comma 2 dell'articolo 6 richiamato prevede che il cedente o prestatore che viola obblighi inerenti alla documentazione e alla registrazione di operazioni non imponibili, esenti, non soggette a imposta sul valore aggiunto o soggette all'inversione contabile è punito con sanzione amministrativa compresa tra il cinque ed il dieci per cento dei corrispettivi non documentati o non registrati. Tuttavia, quando la violazione non rileva neppure ai fini della determinazione del reddito si applica la sanzione amministrativa da euro 250 a euro 2.000.

Il **comma 4** modifica l'articolo 22, comma 5, ultimo periodo, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, sopprimendo il riferimento al comma 1-ter (ovvero alla cessione di beni e servizi nei confronti dei solo consumatori finali). Con la modifica introdotta **gli operatori che mettono a disposizione degli esercenti i sistemi di pagamento** sono, pertanto, tenuti a **trasmettere telematicamente all'Agenzia delle entrate**, anche tramite la società PagoPA S.p.a., **i dati identificativi** degli strumenti di pagamento elettronico messi a disposizione degli esercenti, nonché l'importo complessivo delle transazioni giornaliere effettuate mediante gli stessi strumenti **sia nei confronti dei consumatori finali sia degli operatori economici**.

Ciò implica pertanto che siano trasmessi all'Agenzia delle entrate l'importo complessivo dei **dati relativi degli importi incassati elettronicamente dagli esercenti** e certificati tramite i registratori di cassa. In tal modo, l'Agenzia delle entrate è in grado di **integrare tali dati con quelli delle commissioni addebitate** all'esercente sulle transazioni effettuate tramite

strumenti di pagamento elettronici in modo da riscontrare eventuali **anomalie dalla mancata trasmissione di scontrini** rispetto agli importi incassati con moneta elettronica.

A tale proposito si ricorda che l'articolo 22, ai commi 1 e 1-*bis* del D.L. 26/10/2019, n. 124 ha introdotto un **credito d'imposta pari al 30 per cento delle commissioni addebitate**, per transazioni effettuate **mediante carte di credito, di debito o prepagate, ovvero mediante strumenti di pagamento elettronico tracciabili**, a decorrere dal 1° luglio 2020.

Il comma 1-*ter* (inserito successivamente dall'art. 11-*bis*, comma 10, del decreto-legge n. 73 del 2021) stabilisce che tale credito d'imposta sia innalzato al **100 per cento delle commissioni maturate nel periodo dal 1° luglio 2021 al 30 giugno 2022**, nel caso in cui gli esercenti attività di impresa, arte o professione, che effettuano cessioni di beni o prestazioni di servizi nei confronti di consumatori finali, adottino strumenti di pagamento elettronico che consentano il collegamento con strumenti per la memorizzazione elettronica e la trasmissione telematica dei corrispettivi, nel rispetto delle regole tecniche concernenti tali forme di collegamento, stabilite dal provvedimento del direttore dell'Agenzia delle entrate [6 agosto 2021](#).

L'ultimo periodo del comma 5 prevede che gli operatori che mettono a disposizione degli esercenti i sistemi di pagamento di cui ai commi 1 e 1-*bis* sono tenuti a trasmettere telematicamente all'Agenzia delle entrate, anche tramite PagoPA S.p.a., i dati richiesti per la fruizione del credito d'imposta relativo alle commissioni su pagamenti elettronici. Tali operatori sono tenuti altresì a trasmettere i dati identificativi dei medesimi strumenti di pagamento elettronico e l'importo complessivo delle transazioni giornaliere effettuate mediante gli strumenti di pagamento elettronico di cui al comma 1-*ter* ovvero quelli per cessioni di beni o prestazioni di servizi **nei confronti di consumatori finali**.

Si segnala che tale misura dà attuazione a quanto richiesto al **punto V) del [traguardo M1C1-103](#)** previsto dal PNRR (da realizzarsi entro il secondo trimestre 2022) che prevedeva l'entrata in vigore di atti di diritto primario e derivato che attuino azioni complementari efficaci basate sul riesame di eventuali misure per ridurre l'evasione fiscale dovuta alla omessa fatturazione.

## **Articolo 19** ***(Portale nazionale del sommerso)***

Il **comma 1** dell'**articolo 19** prevede l'istituzione di un **portale nazionale, gestito dall'Ispettorato nazionale del lavoro e denominato Portale nazionale del sommerso (PNS)**, in cui confluiscono i verbali ispettivi ed ogni altro provvedimento consequenziale all'attività di vigilanza in materia di lavoro sommerso e di lavoro e legislazione sociale; il portale sostituisce le attuali forme di condivisione di dati, inerenti alla suddetta attività, tra Ispettorato nazionale del lavoro, INPS ed INAIL e concerne gli atti summenzionati emessi dal medesimo Ispettorato e dal personale ispettivo dell'INPS, dell'INAIL, dell'Arma dei Carabinieri<sup>72</sup> e della Guardia di finanza. Il successivo **comma 2** reca la quantificazione dell'onere finanziario derivante dal **comma 1** e la relativa copertura.

Il portale in esame viene istituito ai fini di un'efficace programmazione dell'attività ispettiva e del monitoraggio del fenomeno del lavoro sommerso. Nell'ambito del portale rientrano anche gli atti relativi a eventuali contenziosi instaurati con riferimento ai verbali suddetti.

Si ricorda che la norma finora vigente - oggetto della novella sostitutiva di cui alla **lettera a)** del presente **comma 1**<sup>73</sup> - ha previsto la costituzione - con un decreto ministeriale<sup>74</sup> - di una banca dati telematica, che raccogliesse le informazioni concernenti i datori di lavoro interessati da atti di vigilanza del suddetto Ispettorato nazionale e del personale ispettivo di INPS ed INAIL, nonché le informazioni e gli approfondimenti sulle dinamiche del mercato del lavoro e su tutte le materie oggetto di aggiornamento e di formazione permanente del personale ispettivo; sulla base di tale previsione, come ricorda la **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>75</sup>, è stata costituita "la cosiddetta Banca dati aziende ispezionate (BDAI)", comprendente "i soli dati relativi agli accertamenti dell'Ispettorato, di INPS e INAIL e non anche della Guardia di finanza e dell'Arma dei carabinieri"; la medesima **relazione illustrativa** osserva che

---

<sup>72</sup> Si ricorda che presso la sede centrale dell'Ispettorato nazionale del lavoro, gli Ispettorati interregionali di Roma, Milano, Venezia e Napoli e gli Ispettorati territoriali sono istituiti, rispettivamente, il "Comando Carabinieri per la tutela del lavoro", i "Gruppi Carabinieri per la tutela del lavoro" e i "Nuclei Carabinieri Ispettorato del Lavoro".

<sup>73</sup> La novella in esame sostituisce il comma 1 dell'articolo 10 del [D.Lgs. 23 aprile 2004, n. 124](#), e successive modificazioni.

<sup>74</sup> Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, sentito il Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, previo parere del Centro nazionale per l'informatica nella pubblica amministrazione e previa intesa sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome.

<sup>75</sup> La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.S. n. 2598](#).

"nella BDAI non confluiscono tutti gli atti successivi alla chiusura degli accertamenti, in particolare relativi al contenzioso, che possono rappresentare un elemento di assoluta utilità sia per conoscere il progresso sanzionatorio di determinate realtà imprenditoriali, sia per condividere gli orientamenti giurisprudenziali, fra tutte le amministrazioni interessate, in ordine a determinati illeciti".

La suddetta norma finora vigente disponeva altresì che alla banca dati ivi prevista avessero accesso esclusivamente le suddette tre amministrazioni partecipanti all'alimentazione della medesima.

*Si valuti l'opportunità di chiarire i termini e i limiti di accessibilità al portale nazionale di cui al presente **articolo 19, comma 1**.*

Si ricorda altresì che la disciplina del Sistema informativo nazionale per la prevenzione (SINP) prevede<sup>76</sup> che esso comprenda un'apposita sezione, dedicata alle sanzioni irrogate nell'ambito della vigilanza sull'applicazione della legislazione **in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro**<sup>77</sup>. Tale sezione del SINP, che è alimentata anche da amministrazioni, quali le aziende sanitarie locali, che non sono oggetto del Portale nazionale del sommerso, rimane come una modalità di condivisione a sé stante e parallela (rispetto al portale in esame).

Il **comma 2** del presente **articolo 19** quantifica l'onere finanziario derivante dall'istituzione del portale in 5 milioni di euro per il 2022 e in 0,8 milioni annui a decorrere dal 2023 e provvede alla relativa copertura; a quest'ultimo fine, si prevedono:

- la riduzione, nella misura di 3 milioni per il 2022 e di 0,8 milioni annui a decorrere dal 2023, dell'accantonamento relativo al Ministero del lavoro e delle politiche sociali del fondo speciale di parte corrente - fondo destinato alla copertura degli oneri di parte corrente derivanti dai provvedimenti legislativi che si prevede possano essere approvati nel triennio di riferimento -;
- la riduzione, nella misura di 2 milioni per il 2022, del fondo di cui all'articolo 1, comma 120, della [L. 30 dicembre 2021, n. 234](#) (fondo istituito nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali e destinato alla copertura finanziaria di prestazioni di

<sup>76</sup> Cfr. l'articolo 8, comma 1, del [D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81](#), e successive modificazioni.

<sup>77</sup> Il suddetto SINPS - ai sensi del comma 2 del citato articolo 8 del D.Lgs. n. 81, e successive modificazioni - è costituito dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, dal Ministero della salute, dal Ministero dell'interno, dal Dipartimento della Presidenza del Consiglio dei ministri competente per la trasformazione digitale, dalle regioni e dalle province autonome, dall'INAIL, dall'INPS e dall'Ispettorato nazionale del lavoro, con il contributo del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL); ulteriori amministrazioni possono essere individuate con decreti ministeriali (adottati ai sensi del comma 4 del suddetto articolo 8 del D.Lgs. n. 81, e successive modificazioni); allo sviluppo del medesimo Sistema concorrono gli organismi paritetici e gli istituti di settore a carattere scientifico, ivi compresi quelli che si occupano della salute delle donne.

integrazione salariale, disposte da successivi interventi normativi in relazione ai differenti impatti nei settori produttivi della crisi epidemiologica da COVID-19).

## **Articolo 20**

***(Misure per il miglioramento degli standard di salute e sicurezza sul lavoro nelle imprese impegnate nell'esecuzione di interventi oggetto del PNRR)***

L'articolo 20 prevede che l'INAIL promuova appositi protocolli di intesa, relativi alla sicurezza sul lavoro, con grandi gruppi industriali e altre imprese che siano impegnati nell'esecuzione di interventi oggetto del [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#).

L'**articolo in esame** indica (in un elenco non avente carattere tassativo) come possibili contenuti dei protocolli:

- la definizione di programmi straordinari di formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro, i quali, fermi restando gli obblighi formativi a carico del datore di lavoro, mirino a qualificare ulteriormente le competenze dei lavoratori nei settori contraddistinti da maggiore crescita occupazionale in ragione degli investimenti programmati;
- la definizione di progetti di ricerca e sperimentazione di soluzioni tecnologiche (ai fini del miglioramento degli standard di salute e sicurezza sul lavoro) in materia, tra l'altro, di robotica, esoscheletri<sup>78</sup>, sensoristica per il monitoraggio degli ambienti di lavoro, materiali innovativi per l'abbigliamento lavorativo, dispositivi di visione immersiva e per la "realtà aumentata"<sup>79</sup>;
- la previsione dello sviluppo di strumenti e modelli organizzativi avanzati di analisi e gestione dei rischi per la salute e sicurezza negli ambienti di lavoro, inclusi i rischi da interferenze generate dalla compresenza di lavorazioni;
- la previsione di iniziative congiunte di comunicazione e promozione della cultura della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

L'**articolo in esame** reca altresì le clausole di invarianza degli oneri di finanza pubblica.

Riguardo alle varie risorse finanziarie presenti per l'anno 2022 nel bilancio dell'INAIL si rinvia alla **relazione tecnica** allegata al disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>80</sup>.

---

<sup>78</sup> Gli esoscheletri per il lavoro sono dispositivi di ausilio indossabili che possono alleviare il carico fisico sul posto di lavoro.

<sup>79</sup> I dispositivi di visione immersiva forniscono la visione di una realtà virtuale; i dispositivi per "la realtà aumentata", invece, integrano la situazione reale con immagini virtuali, intese a migliorare la cognizione della medesima situazione.

<sup>80</sup> La **relazione tecnica** è reperibile nell'[A.S. n. 2598](#).

## **Articolo 21** *(Utilizzo di economie degli Investimenti del PNRR)*

L'**articolo 21** disciplina l'utilizzo delle eventuali **economie realizzate** nell'ambito dell'attuazione delle misure previste dal **PNRR**, prevedendo, in particolare, che le amministrazioni titolari possono destinare le eventuali **risorse non assegnate** in esito alle procedure di selezione dei progetti al finanziamento dei **Progetti Bandiera** proposti dalle Regioni e dalle Province autonome, **all'interno delle stesse missioni e componenti del Piano**, nel rispetto del **vincolo di territorialità** delle risorse e di destinazione di almeno il **40 per cento** alle regioni del **Mezzogiorno**. Alla realizzazione dei Progetti Bandiera possono concorrere le risorse afferenti ai Piani di sviluppo e coesione 2021-2027.

In particolare, il **comma 1** dà **facoltà alle amministrazioni titolari** degli interventi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza di poter **destinare eventuali risorse** delle missioni e componenti del Piano **non assegnate**, in esito alle procedure di selezione dei progetti, al **finanziamento dei Progetti Bandiera** (di cui all'articolo 33, comma 3, lettera b), del decreto-legge n. 152 del 2021) proposti dalle Regioni e dalle Province autonome di Trento e Bolzano **all'interno delle stesse missioni e componenti del Piano**, in coerenza con le relative condizionalità e **previa individuazione del contributo** di tali progetti ai **traguardi e obiettivi già fissati** per le stesse.

I **Progetti Bandiera** sono progetti aventi **particolare rilevanza strategica**, elaborati dalle Regioni e dalle Province autonome di Trento e Bolzano, con il supporto del Nucleo PNRR Stato-Regioni<sup>81</sup>. Il **13 aprile 2022** è stato sottoscritto un **Protocollo di intesa** tra il Ministro per Affari Regionali e le Autonomie e gli altri ministri titolari di investimenti PNRR di interesse regionale, il quale stabilisce

---

<sup>81</sup> Il Nucleo PNRR Stato-Regioni è stato istituito presso il Dipartimento per gli affari regionali e le autonomie della Presidenza del Consiglio, ai sensi dell'articolo 33 del D.L. n. 152 del 2021, con l'obiettivo di assicurare il coordinamento delle relazioni tra Amministrazioni statali titolari di interventi del PNRR e gli enti territoriali. In particolare, il supporto tecnico del Nucleo riguarda le attività volte a: curare l'istruttoria di tavoli tecnici di confronto settoriali con le Regioni, le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli enti locali; prestare supporto alle Regioni e alle Province Autonome nella elaborazione di un progetto avente particolare rilevanza strategica per ciascuna Regione e Provincia Autonoma, denominato "Progetto Bandiera"; prestare attività di assistenza agli enti territoriali, con particolare riferimento ai piccoli comuni e ai comuni insulari e delle zone montane; condividere, con le competenti strutture della Presidenza del Consiglio dei ministri, le informazioni raccolte e comunicare, d'intesa con le medesime strutture, le attività svolte, anche mediante la progettazione e gestione di uno spazio web informativo, dedicato ai tavoli di coordinamento e alle attività di assistenza agli enti territoriali.

le modalità di collaborazione per l'elaborazione dei **21 Progetti Bandiera**, uno per ogni Regione e Provincia Autonoma, per facilitare la loro realizzazione e monitorarne l'attuazione. Questi sono finanziabili con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché con ulteriori risorse che l'Amministrazione titolare individui tra quelle nella sua disponibilità a legislazione vigente. Con il citato protocollo, i ministri si sono impegnati a lavorare congiuntamente al fine di favorire l'individuazione dei potenziali "*Progetti Bandiera*" secondo i *Target* e le *Milestone* individuati dal PNRR, e ad assicurare il supporto tecnico necessario alle Regioni e Province autonome per la definizione dei Progetti Bandiera. Il Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie (DARA), per mezzo del Nucleo PNRR Stato-Regioni, anche attraverso la costituzione di appositi tavoli tematici di coordinamento, favorirà l'individuazione e la verifica della coerenza delle proposte dei Progetti Bandiera con le missioni e gli investimenti del PNRR e, in caso di esito positivo, potrà supportare la regione/provincia autonoma interessata nel confronto con l'amministrazione titolare della linea di intervento del PNRR. La regione/provincia autonoma, quindi, presenta la proposta di Progetto Bandiera all'amministrazione centrale titolare del PNRR. Il protocollo istituisce anche un Comitato di coordinamento e monitoraggio, formato da tre rappresentanti del DARA e un rappresentante per ciascuno degli altri ministeri interessati. Protocolli bilaterali sono stati successivamente sottoscritti dal Ministro per gli affari regionali e le autonomie con il [Ministro della salute](#) e con il [Ministro per la transizione ecologica](#), per la elaborazione di Progetti Bandiera negli ambiti di rispettiva competenza.

Per la definizione delle **modalità attuative** dei Progetti Bandiera, si prevede la sottoscrizione di appositi protocolli o **Accordi operativi trilaterali** tra il Ministero degli Affari Regionali e delle Autonomie, l'Amministrazione titolare dell'intervento e la Regione o Provincia Autonoma proponente del progetto.

La facoltà di destinazione delle eventuali risorse del PNRR non assegnate al finanziamento dei citati Progetti bandiera è subordinata, peraltro, al rispetto del **vincolo** di cui all'articolo 2, comma 6-*bis* del decreto-legge n. 77/2021, che prevede la destinazione di almeno il **40 per cento** delle risorse territorializzabili del PNRR alle regioni del **Mezzogiorno**. L'allocazione di tali risorse deve riguardare, inoltre, le **stesse aree territoriali** alle quali le risorse non assegnate erano originariamente destinate, salve le specifiche allocazioni territoriali già previste nel PNRR.

L'**articolo 2, comma 6-bis**, del **decreto-legge n. 77/2021** stabilisce, a tal proposito, che le amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR assicurino, in sede di definizione delle procedure di attuazione degli interventi del Piano, che almeno il **40 per cento** delle risorse allocabili territorialmente sia destinato alle **regioni del Mezzogiorno**, indipendentemente dalla fonte finanziaria di provenienza e salve le specifiche allocazioni territoriali già previste nel PNRR. Il rispetto di tale vincolo è verificato dal **Dipartimento per le politiche di coesione** della Presidenza del Consiglio dei ministri, attraverso l'esame dei dati rilevati dal sistema di monitoraggio attivato dal Servizio centrale per il PNRR. Ove necessario,

il predetto Dipartimento sottopone eventuali casi di scostamento dall'obiettivo alla Cabina di regia, la quale adotta le occorrenti misure correttive e propone eventuali misure compensative.

La disposizione, inoltre, fa espressamente **salva la normativa in materia di utilizzo delle economie di progetto** e delle risorse disponibili per la compensazione degli oneri derivanti dall'**incremento dei prezzi dei materiali** necessari alla realizzazione delle opere.

Si ricorda che, nella materia dei **contratti pubblici**, con il termine "economie" si indicano le risorse derivanti dai diversi risparmi verificatisi nelle previsioni di costo effettuate nel corso della vita del progetto, sostanzialmente dovuti a ribassi in sede di gara, scostamenti di segno positivo desunti dalla contabilità delle opere eseguite, o risorse eccedenti il fabbisogno finanziario desunto dal quadro economico del progetto esecutivo, rispetto al costo del progetto indicato da precedenti livelli di progettazione.

Il riutilizzo delle economie è possibile nel rispetto e nei limiti dettati dalle disposizioni previste dal Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 152/2016) e dalle relative norme di attuazione (si ricorda in proposito che sono ancora applicabili, ai sensi della disposizione transitoria recata dall'art. 216, comma 4, del medesimo Codice, le disposizioni dell'abrogato regolamento di attuazione del precedente Codice dei contratti recato dal D.P.R. 207/2010).

Relativamente alle risorse disponibili per la compensazione degli oneri derivanti dall'incremento dei prezzi dei materiali necessari alla realizzazione delle opere, nella risposta all'[interrogazione 4-09185](#), resa nella seduta del 21 luglio 2021, viene sottolineato che, per "i contratti affidati sulla base del decreto legislativo n. 50 del 2016, il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezzari regionali aggiornati annualmente ma non è previsto un sistema di adeguamento prezzi come avveniva nel precedente codice". In ragione di ciò e della particolare situazione dei prezzi che si è venuta a creare a partire dal 2021, sono state introdotte disposizioni finalizzate a consentire il citato adeguamento per i contratti aggiudicati sulla base del vigente codice (si ricordano in particolare l'art. 1-*septies* del D.L. 73/2021, l'art. 29 del D.L. 4/2022, l'art. 25 del D.L. 17/2022 e l'art. 23 del D.L. 21/2022<sup>82</sup>).

Merita segnalare, in particolare, che il comma 8 dell'art. 29 del D.L. 4/2022, in merito alle risorse da utilizzare ai fini della compensazione delle variazioni di prezzo, dispone che fino al 31 dicembre 2026, in caso di insufficienza delle risorse "a disposizione della stazione appaltante" (per la precisione quelle indicate dal comma 7 del medesimo articolo) e limitatamente alle opere pubbliche finanziate, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, alla copertura degli oneri derivanti dal riconoscimento della compensazione si provvede, nel limite del 50% delle risorse annualmente disponibili e che costituiscono limite massimo di

---

<sup>82</sup> Per una descrizione del contenuto delle norme citate si rinvia al paragrafo "Le norme volte a fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi di alcuni materiali da costruzione" del tema "[Contratti pubblici](#)".

spesa annuale, a valere sulla dotazione del Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche (di cui all'art. 7 del D.L. 76/2020). Tale fondo, in virtù del successivo comma 10, è incrementato di 40 milioni di euro per l'anno 2022 e di 20 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023-2024, interamente destinati alle compensazioni in questione per le opere pubbliche indicate al comma 8. Un ulteriore incremento del citato fondo (per un importo di 200 milioni di euro per l'anno 2022) è previsto dall'art. 23 del D.L. 21/2022 (in corso di conversione).

Nel [comunicato n. 75 del 2 maggio 2022](#), inoltre, si dà conto delle misure approvate dal Consiglio dei ministri in un D.L. di prossima pubblicazione, riguardanti, in particolare, interventi per fronteggiare il caro-materiali e l'aumento dei prezzi dei carburanti e dell'energia, con uno stanziamento pari a complessivamente a 3 miliardi di euro per il 2022, 2,55 miliardi per il 2023 e 1,5 miliardi dal 2024 al 2016.

Il **comma 2** della disposizione in esame stabilisce che alla realizzazione dei Progetti Bandiera di cui al comma 1 possono altresì concorrere le risorse afferenti ai **Piani di sviluppo e coesione, programmazione 2021/2027**, di cui all'articolo 1, comma 178, della legge n. 178/2020.

L'art. 1, commi 177 e 178, della legge n. 178/2020 (legge di bilancio 2021) ha disposto una prima assegnazione di risorse aggiuntive al **Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC)** per il ciclo di programmazione 2021-2027, per complessivi 50 miliardi di euro, oltre a definire i criteri e le procedure di programmazione, gestione finanziaria e monitoraggio delle risorse 2021-2027, ferma restando la chiave di riparto delle risorse per l'80 per cento alle aree del Mezzogiorno e per il restante 20 per cento alle aree del centro-nord. Tale Fondo, destinato a sostenere interventi per lo sviluppo volti a ridurre i divari socio-economici e territoriali tra le diverse aree del Paese, è stato successivamente rifinanziato dalla legge n. 234/2021 (legge di bilancio 2022) di 23,5 miliardi per le annualità dal 2022 al 2029.

La lettera c) del citato comma 178 dispone, in particolare, che gli interventi del FSC 2021-2027 siano attuati nell'ambito di **Piani di sviluppo e coesione** a titolarità delle Amministrazioni centrali, regionali, delle Città metropolitane - ovvero di altre amministrazioni pubbliche che possono essere individuate dal CIPE - definiti secondo i principi dell'articolo 44 del D.L. n. 34/2019. I Piani sono **approvati** con delibere del **CIPE (ora CIPESS)**<sup>83</sup>.

---

<sup>83</sup> Si ricorda, al riguardo, che il citato art. 44 del D.L. n. 34/2019 ha introdotto una semplificazione nella *governance* del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, introducendo il **nuovo strumento del 'Piano Sviluppo e Coesione' (PSC)**, che ha sostituito i molteplici strumenti esistenti per l'utilizzo delle risorse del FSC dei vari cicli di programmazione, al fine di garantire un coordinamento unitario in capo a ciascuna Amministrazione titolare dei Piani operativi, nonché una accelerazione della spesa degli interventi.

In attuazione della nuova disciplina, il CIPESS con la delibera n. 2 del 29 aprile 2021 ha approvato le "Disposizioni quadro per il piano sviluppo e coesione" del Fondo sviluppo e coesione. In pari data sono state altresì adottate 30 delibere (da n. 3 a n. 32) di approvazione dei Piani sviluppo e coesione delle 19 regioni, delle 2 Province autonome e di 9 amministrazioni centrali. In data 27 luglio 2021, con ulteriori delibere, sono stati approvati i Piani di sviluppo e coesione delle città metropolitane di Milano (n. 50/2021) e Napoli (n. 51/2021); con delibere del 3 novembre 2021 sono stati approvati i PSC del Ministero del turismo (n. 58/2021) e del

Ad oggi, una quota parte delle risorse autorizzate per il ciclo di programmazione 2021-2027 è già stata utilizzata per il finanziamento di interventi introdotti da specifiche disposizioni di legge, con corrispondente riduzione dell'importo del FSC o "preallocazioni", poi formalizzate da delibere del CIPRESS.

Per ulteriori informazioni sulle risorse stanziare nel Fondo per lo sviluppo e la coesione nel ciclo 2021-2027, nonché sulle regole per la programmazione e l'utilizzo delle relative risorse, si rinvia al [tema web](#) pubblicato sul sito della Camera dei Deputati.

---

Ministero della cultura (n. 59/2021) – sostitutivi del PSC relativo all'ex MIBACT - nonché quelli delle città metropolitane di Genova, Venezia, Bari, Firenze, Bologna, Cagliari (da n. 60 a n. 65). Da ultimo, con delibere del 22 dicembre 2021 sono stati approvati i PSC delle città metropolitane di Reggio Calabria, Palermo, Catania e Messina (da n. 81 a n. 84). Nel complesso, nei PSC approvati finora risultano consolidati ben 79 miliardi, di cui 17,6 miliardi afferenti al ciclo 2000-2006, 15,6 miliardi al ciclo 2007-2013 e 45,9 miliardi al ciclo 2014-2020.

## **Articolo 22** ***(Beni confiscati alla mafia)***

L'**articolo 22** istituisce, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, un **Fondo per le spese di gestione dei beni confiscati alle mafie**, di **2 milioni** di euro per l'anno 2022, da trasferire all'**Agenzia per la coesione territoriale**, al fine di rendere effettivi gli obiettivi della misura "Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie", di cui alla Missione 5 – Componente 3, Investimento 2, del PNRR.

Il **comma 1** istituisce, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, un **Fondo per le spese di gestione dei beni confiscati alle mafie**, con la dotazione di **2 milioni** di euro per l'anno 2022, al fine di rendere effettivi gli obiettivi della misura "Valorizzazione dei beni confiscati alle mafie", di cui alla **Missione 5 – Componente 3, Investimento 2**, del PNRR.

Nell'ambito della **Missione 5** del PNRR "Inclusione e Coesione", la **Componente 3** è denominata "**Interventi speciali per la coesione territoriale**". Essa mira, in base a quanto riportato dal documento sul PNRR italiano pubblicato sul portale di Italia Domani (pag. 219), al conseguimento dei seguenti obiettivi:

- rafforzamento della Strategia nazionale per le aree interne, attraverso misure a supporto del miglioramento dei livelli e della qualità dei servizi scolastici, sanitari e locali;
- valorizzazione economica e sociale dei beni confiscati alle mafie;
- potenziamento degli strumenti di contrasto alla dispersione scolastica e dei servizi socio-educativi ai minori;
- riattivazione dello sviluppo economico attraverso il miglioramento delle infrastrutture di servizio delle Aree ZES funzionali ad accrescere la competitività delle aziende presenti e l'attrattività degli investimenti.

La Componente 3 della Missione 5 si articola in 1 Riforma e 4 Investimenti. In particolare, l'**Investimento 2** concerne la **valorizzazione dei beni confiscati alle mafie**. Esso mira ad attuare la **Strategia nazionale per la valorizzazione dei beni confiscati**, la quale prevede la restituzione alla collettività di un numero significativo di beni confiscati, a fini di sviluppo economico e sociale (inclusa la creazione di nuovi posti di lavoro), nonché come presidi di legalità a sostegno di un'economia più trasparente e del contrasto alla criminalità organizzata, potenziando il lavoro congiunto dell'Agenzia nazionale per i beni confiscati (istituita dal decreto-legge n. 4/2010) e dell'Agenzia per la coesione territoriale.

La **Strategia nazionale per la valorizzazione dei beni confiscati**, attraverso le politiche di coesione – predisposta dall'Agenzia nazionale per

l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata, in collaborazione con la Presidenza del Consiglio dei ministri – DPCOE – è stata **approvata** dal CIPE con **delibera n. 53 del 2018**, che ne ha altresì definito la *governance* e le competenze. Con la successiva **delibera n. 48 del 2019**, il CIPE ha disposto una prima assegnazione di risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020, da destinare ad un **Piano per la valorizzazione di beni confiscati esemplari**, la cui gestione è affidata all'Agenzia per la coesione territoriale, per un importo pari a 15,1 milioni.

Da ultimo, il CIPE, con **delibera n. 61 del 29 settembre 2020**, ha disposto una ulteriore assegnazione di 10 milioni a valere sulle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020, in favore dell'Agenzia per la coesione territoriale, destinato alla progettazione e valorizzazione di **beni esemplari** confiscati nelle **regioni del Mezzogiorno**.

La valorizzazione dei beni confiscati deve essere orientata, in base a quanto stabilito dall'Allegato della [Decisione di esecuzione](#) del Consiglio dell'8 luglio 2021, di approvazione della valutazione positiva del PNRR dell'Italia effettuata dalla Commissione europea, a uno dei seguenti scopi:

- creazione di strutture, residenze sociali/sanitarie, centri diurni, coabitazione sociale a sostegno dell'alloggio/inclusione sociale di persone che vivono in condizioni di esclusione;
- riqualificazione di spazi pubblici volta a migliorare i servizi sociali per i cittadini (asili nido, centri ricreativi, servizi socio-educativi per la prima infanzia, centri diurni per minori, palestre, laboratori);
- creazione di spazi di incontro socioculturale per i giovani gestiti da associazioni di volontariato;
- utilizzo di beni come caserme, stazioni di polizia, sedi di protezione civile per promuovere la legalità e la sicurezza territoriale.

Si prevede, infine, che tale investimento sia attuato in sinergia con altri fondi europei e che gli interventi sui beni confiscati siano aggiudicati mediante notifica di appalti pubblici.

Si riporta, di seguito, il cronoprogramma dell'attuazione dell'Investimento 2 della M5C3 come configurato all'interno dell'Allegato della Decisione di esecuzione del Consiglio sopra citata:

Numero sequenziale	Traguardo/ Obiettivo	Denominazione	Indicatori	Calendario per il conseguimento
M5C3-5	Traguardo	Aggiudicazione di appalti per interventi sui beni confiscati alla criminalità organizzata	Notifica dell'aggiudicazione di tutti gli appalti pubblici per interventi sui beni confiscati	T2/2024

Numero sequenziale	Traguardo/ Obiettivo	Denominazione	Indicatori	Calendario per il conseguimento
M5C3-6	Obiettivo	Riutilizzo dei beni confiscati alle mafie (prima parte)	Valorizzazione di almeno 100 beni confiscati alle mafie	T2/2025
M5C3-7	Obiettivo	Riutilizzo dei beni confiscati alle mafie (seconda parte)	Valorizzazione di almeno 200 beni confiscati alle mafie	T2/2026

Per questa linea di azione della missione, il **PNRR** indica risorse per nuovi progetti per **300 milioni** di euro, destinati, in base a quanto precisato dalla Relazione illustrativa, alla realizzazione di almeno 200 progetti nelle 8 Regioni del Mezzogiorno.

Come specificato dalla Relazione illustrativa, il decreto MEF del 6 agosto 2021, relativo al riparto delle risorse del PNRR in favore di ciascuna delle Amministrazioni titolari dei relativi interventi e investimenti, ha attribuito tale importo, e il correlato investimento, al Ministero per il Sud e la coesione territoriale. Con nota del 22 novembre 2021, il Ministro per il Sud e la coesione territoriale ha individuato l'**Agenzia per la coesione territoriale** quale **oggetto attuatore**.

L'Agenzia ha pubblicato l'[avviso pubblico](#) per il recupero e la valorizzazione dei beni sottratti alla criminalità organizzata. Il bando è rivolto agli enti territoriali appartenenti alle Regioni del Mezzogiorno che abbiano iscritto nel loro patrimonio indisponibile beni confiscati alla criminalità organizzata. Dei 300 milioni di euro complessivi, 250 milioni sono riservati ai progetti selezionati attraverso una procedura selettiva, mentre ulteriori 50 milioni di euro serviranno a individuare altri progetti, di particolare valore economico e/o simbolico per il territorio. Il termine per partecipare al bando è scaduto il 22 aprile 2022. A [questa pagina](#) dell'Agenzia per la coesione territoriale sono disponibili ulteriori informazioni. Dal [sito](#) del Ministro per il sud e la coesione territoriale si apprende che sono state presentate 605 domande con la ripartizione per Regione.

La **Relazione illustrativa** del decreto-legge precisa, a tal proposito, che l'avviso pubblico destina dette risorse ad investimenti in conto capitale ma, trattandosi di una misura del PNRR, non è accompagnata dalle risorse utili e necessarie per la successiva fase gestionale delle valorizzazioni effettuate. Si chiarisce, inoltre, che la *ratio* della norma esaminata è di evitare che gli enti territoriali vincitori dell'avviso – soprattutto se di piccole dimensioni e dotate di scarsa capacità finanziaria – dopo aver effettuato le opere di valorizzazione finanziate con le risorse del PNRR, non dispongano delle risorse di spesa corrente necessarie al loro funzionamento.

Si segnala, inoltre, che la Commissione Parlamentare di inchiesta sul fenomeno delle mafie e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, ha pubblicato la [Relazione](#) sull'analisi delle procedure di gestione dei beni sequestrati e confiscati – approvata dalla Commissione medesima nella seduta del 5 agosto 2021 – la quale contiene anche un “vademecum” per le Pubbliche Amministrazioni locali, con l'obiettivo di informare sindaci e amministratori in merito ai fondi e ai beni confiscati utilizzabili.

La disposizione in esame prevede il trasferimento del predetto Fondo all'**Agenzia per la coesione territoriale**, con la dotazione di **2 milioni di euro** per l'anno **2022**.

La Relazione illustrativa chiarisce che l'individuazione di tale Agenzia quale amministrazione titolata al riparto delle predette risorse risiede nel fatto che essa sia il soggetto attuatore del relativo Investimento del PNRR e che, pertanto, abbia la conoscenza e la competenza adeguate per condurre l'istruttoria e i controlli finalizzati all'assegnazione delle relative risorse.

Ai relativi oneri si provvede mediante la **riduzione contestuale del Fondo per le esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione**, di cui all'articolo 1, comma 200, della legge n. 190/2014.

L'articolo 1, comma 200, della legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015) ha istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze – cap. 3076 – un Fondo per far fronte alle esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione, con una dotazione iniziale di 27 milioni di euro per il 2015 e 25 milioni di euro annui a decorrere dal 2016, successivamente più volte rifinanziato. Le risorse destinate al Fondo sono ripartite annualmente con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, il quale è autorizzato ad apportare le occorrenti variazioni di bilancio.

Nella legge di bilancio per il 2022, il Fondo risulta avere una dotazione di **176,4 milioni per il 2022**, di circa 303 milioni per il 2023 e di 387,3 milioni per il 2024.

Il **comma 2** prevede, infine, che le risorse di cui al comma precedente siano **ripartite dall'Agenzia** per la coesione territoriale con propri provvedimenti, in favore degli enti beneficiari selezionati all'esito delle procedure di attuazione delle misure di cui al primo comma.

### **Articolo 23, commi 1-3**

#### ***(Disposizioni in materia di produzione e consumo di idrogeno da fonti rinnovabili, di concessioni di derivazioni per uso irriguo, di accelerazione delle procedure di approvazione dei piani di bacino)***

I **commi 1 - 3** mirano a promuovere la produzione e l'impiego di idrogeno da fonti di rinnovabili. Il **comma 1** esonera il consumo di energia elettrica prodotta da idrogeno verde dal pagamento degli oneri generali di sistema per l'energia elettrica; il **comma 2** demanda ad un decreto del MITE la definizione delle condizioni tecnico-operative per l'applicazione del suddetto esonero, mentre il **comma 3** esclude l'idrogeno dal regime di accise previsto dalla legislazione vigente.

La Relazione Illustrativa che accompagna il decreto in esame specifica che commi 1, 2 e 3 mirano a promuovere la produzione e l'impiego di **idrogeno rinnovabile**, dando contestuale attuazione alla *milestone* prevista dalla misura M2C2-21 riforma 3.2 del PNRR, la quale prevede, entro giugno 2022, l'adozione di norme di semplificazione fiscale per l'idrogeno verde.

Per lo stato di attuazione di traguardi e degli obiettivi da conseguire entro il 30 giugno 2022 si rinvia al [Dossier n. 533/1](#) a cura del Servizio Studi del Senato.

Si ricorda che il [PNRR](#) ha stanziato 3,19 miliardi di euro per la produzione, la distribuzione e gli usi finali dell'idrogeno nell'ambito della Componente n. 2 "Transizione energetica e mobilità sostenibile" della Missione n. 2 "Rivoluzione verde e transizione ecologica" alla quale sono destinati in totale 68,6 miliardi di euro. In questo ambito, oltre alla citata riforma 3.2, il PNRR prevede anche la riforma 3.1 "Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno". Per dettagli sul PNRR si rinvia al [Dossier](#) dei Servizi di documentazione del Senato e della Camera e al sito Internet [Italia domani](#).

In particolare il **comma 1** esonera il consumo di energia elettrica generata da fonti rinnovabili in impianti di elettrolisi per la produzione di idrogeno verde dal pagamento degli oneri generali riguardanti il sistema elettrico di cui all'articolo 3, comma 11 del [decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79](#). Tale esonero si applica anche quando l'impianto di produzione e quello di elettrolisi sono collegati attraverso una rete con obbligo di connessione di terzi.

Come si legge nella Relazione Illustrativa, gli oneri generali di sistema sono pagati dai consumatori di energia nella forma finale utilizzata. La produzione di idrogeno da fonti rinnovabili non configura un consumo finale, ma una trasformazione da un vettore ad un altro, che poi sarà utilizzato nei consumi finali.

Il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79 attua la direttiva 96/92/CE recante norme comuni per l'energia elettrica. Il citato articolo 3 disciplina l'attività e i compiti del gestore della rete di trasmissione nazionale, che esercita le attività di trasmissione e dispacciamento dell'energia elettrica, ivi compresa la gestione unificata della rete di trasmissione nazionale. Il comma 11 prevede che gli oneri generali afferenti al sistema elettrico e a carico dei clienti finali siano stabiliti con uno o più decreti del Ministro dell'industria, di concerto con il Ministro dell'economia, su proposta dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas. Tali oneri includono anche quelli concernenti le attività di ricerca e le attività di produzione di energia elettrica.

Con decreto interministeriale [26 gennaio 2000](#), articolo 3, sono stati individuati i suddetti oneri che includono : a) la reintegrazione alle imprese produttrici-distributrici della quota non recuperabile, a seguito dell'attuazione della direttiva europea n. 96/92/CE, dei costi sostenuti per l'attività di generazione di energia elettrica; b) la compensazione della maggiore valorizzazione, derivante dall'attuazione della direttiva europea n. 96/92/CE, dell'energia elettrica prodotta da impianti idroelettrici e geotermoelettrici che, alla data del 19 febbraio 1997, erano di proprietà o nella disponibilità delle imprese produttrici-distributrici; c) i costi connessi allo smantellamento delle centrali elettronucleari dismesse, alla chiusura del ciclo del combustibile nucleare e alle attività connesse e conseguenti; d) i costi relativi all'attività di ricerca e sviluppo finalizzata all'innovazione tecnologica di interesse generale per il sistema elettrico; e) l'applicazione di condizioni tariffarie favorevoli per le forniture di energia elettrica, previste da alcune norme specificate. Per completezza di informazione si segnala che il decreto 26 gennaio 2020 è stato poi modificato in alcune sue parti dal decreto interministeriale [17 aprile 2001](#).

La citata direttiva **96/92/CEE** concernente norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica è stata abrogata dalla direttiva 2003/54/CE a sua volta abrogata dalla [direttiva 2009/72/CE](#). Tuttavia **dal 1 gennaio 2021** si applica [la direttiva \(UE\) 2019/944](#) che rivede e abroga la direttiva 2009/72/CE. La direttiva (UE) 2019/944 fissa le regole per la generazione, la trasmissione, la fornitura e lo stoccaggio dell'energia elettrica, e gli aspetti legati alla tutela dei consumatori al fine di creare nell'UE mercati dell'energia elettrica integrati, competitivi, orientati al consumatore, flessibili, equi e trasparenti. Punti chiave della direttiva sono: **i diritti dei clienti; le bollette; gli aggregatori**, ossia persone fisiche o giuridiche che combinano più carichi di clienti o l'energia elettrica generata, per la vendita, l'acquisto o la vendita all'asta in qualsiasi mercato dell'energia elettrica; **le comunità energetiche dei cittadini**, ossia entità controllate dai soci o dai membri basate sulla partecipazione volontaria e aperta, che hanno il diritto di impegnarsi in generazione, distribuzione, fornitura, consumo, servizi di efficienza energetica o servizi di ricarica per veicoli elettrici o fornire altri servizi energetici ai membri o ai soci; **l'accesso ai dati e interoperabilità; l'elettromobilità; i gestori del sistema di distribuzione (DSO)**, ossia qualsiasi persona responsabile della gestione e dello sviluppo del sistema di distribuzione di energia elettrica in una data zona e delle relative interconnessioni con altri sistemi, e di assicurare la capacità a lungo termine del sistema di soddisfare richieste ragionevoli di distribuzione di energia elettrica;

**i gestori della rete di trasmissione**, ossia qualsiasi persona fisica o giuridica responsabile della gestione e dello sviluppo del sistema di trasmissione dell'energia elettrica in una data zona e delle relative interconnessioni con altri sistemi, e di assicurare la capacità a lungo termine del sistema di soddisfare richieste ragionevoli di trasmissione di energia elettrica. Per una sintesi della direttiva si veda [qui](#)

Il **comma 2** demanda ad un decreto del Ministro della transizione ecologica la definizione dei casi e delle condizioni tecniche di dettaglio per l'applicazione del comma 1 nonché delle modalità di attuazione del medesimo comma da parte dell'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente **senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica**. Tale decreto dovrà essere emanato entro **sessanta giorni** dall'entrata in vigore del presente decreto.

La Relazione Tecnica che accompagna il decreto in esame informa che al momento in Italia non è in funzione alcun impianto di elettrolisi da fonti rinnovabili. Gli oneri generali afferenti al sistema elettrico sono applicati ai consumi di energia elettrica sul punto di connessione e non sulle trasformazioni o sugli stoccaggi. Così, ad esempio, detti oneri non sono pagati dagli impianti di pompaggio che assorbono energia elettrica: gli assorbimenti di tali impianti, infatti, non vengono individuati come consumi in quanto l'energia elettrica viene poi reimmessa in rete quando necessario e solo a quel punto viene assoggettata al pagamento degli oneri. La norma in questione incide, dunque, su un tema particolarmente innovativo quale quello della produzione di idrogeno. La produzione di idrogeno viene identificata, in analogia al pompaggio, non come consumo, bensì come trasformazione in un altro vettore energetico che potrà poi essere utilizzato e consumato al bisogno. In tale successiva forma, sarà quindi soggetto agli oneri di sistema. Da ultimo, la Relazione Tecnica segnala che la norma tratta di materie ancora oggetto di ricerca e sperimentazione: la disposizione in esame si applicherà, dunque, a un numero esiguo di applicazioni sperimentali. Per approfondimenti sul tema dell'idrogeno, e sulle diverse tipologie di idrogeno, si veda anche la [Nota breve](#) 'Strategia sull'idrogeno e obiettivi ambientali' a cura del Servizio Studi del Senato.

Il **comma 3** specifica che l'idrogeno prodotto ai sensi del comma 1 è escluso dai prodotti energetici di cui all'articolo 21 del [decreto legislativo 26 ottobre 1995, n. 504](#) (c.d. testo unico sulle accise) e risulta sottoposto ad accisa ai sensi di tale articolo solo ed esclusivamente se direttamente utilizzato in motori termici come carburante.

L'articolo 21 del testo unico sulle accise fornisce un elenco di quelli che sono considerati prodotti energetici, secondo la classificazione stabilita dalla tariffa doganale della Comunità europea con riferimento ai capitoli ed ai codici della nomenclatura combinata delle merci (NC). Tra essi rientrano, ad esempio: carboni fossili, ligniti, gas di petrolio e altri idrocarburi gassosi (gas naturale).

La nomenclatura è stabilita dal [Regolamento \(CEE\) 2658/87 del Consiglio](#) ed è aggiornata ogni anno.

L'articolo 21 specifica inoltre, al comma 2, quali prodotti sono assoggettati ad accisa secondo le aliquote stabilite dall'[Allegato I](#). Si tratta di: benzina con piombo; benzina; petrolio lampante o cherosene; oli da gas o gasolio; oli combustibili; gas di petrolio liquefatti; gas naturale; carbone, lignite e coke.

Tra l'altro il comma 4 prevede che ogni prodotto, diverso da quelli indicati al comma 1, utilizzato, destinato ad essere utilizzato ovvero messo in vendita, come carburante per motori o come additivo ovvero per accrescere il volume finale dei carburanti è sottoposto ad accisa, con l'aliquota prevista per il carburante equivalente.

Nella Relazione Tecnica che accompagna il decreto in esame si evidenzia tra l'altro che sotto il profilo strettamente finanziario, la disposizione contenuta nel comma 3 non determina effetti sul gettito erariale, tenuto conto che la medesima disposizione non apporta variazioni significative al quadro normativo di riferimento in materia di accisa. Al riguardo, difatti, la Relazione Tecnica evidenzia che l'articolo 21 del testo unico sulle accise non annovera l'idrogeno tra i prodotti energetici sottoposti ad accisa.

**Articolo 23, comma 4**  
***(Concessioni di derivazioni per uso irriguo)***

Il comma 4 dell'articolo 23 reca modifiche all'art. 21 del regio decreto n. 1775 del 1933, in materia di concessioni di derivazioni per uso irriguo, al fine di privilegiare la **digitalizzazione per migliorare il controllo remoto e l'individuazione dell'estrazione illegale di acqua**.

La disposizione novella l'articolo 21, quarto comma, del regio decreto 11 dicembre 1933, n. 1775, in materia di **concessioni di derivazioni per uso irriguo**, inserendovi l'ulteriore criterio del privilegiare la digitalizzazione per migliorare il controllo remoto e l'individuazione dell'estrazione illegale di acqua.

Il comma in esame è volto alla realizzazione della Missione 2, Componente 4, Riforma 4.2 "Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati", entro l'orizzonte temporale stabilito del terzo trimestre 2022.

Ai sensi del richiamato **articolo 21 del Regio Decreto del 1933, n. 1775** (Testo unico delle disposizioni di legge sulle acque e impianti elettrici), recante norme sulle derivazioni e sulle utilizzazioni delle acque pubbliche, e successive modificazioni - da ultime, quelle introdotte dall'articolo 96 del decreto legislativo n. 152/2006 - tutte le concessioni di derivazione sono temporanee.

Nel dettaglio, in base al novellato articolo 21, tutte le concessioni di derivazione sono temporanee. La durata delle concessioni, fatto salvo quanto disposto dal secondo comma della norma medesima, non può eccedere i trenta anni ovvero i quaranta **per uso irriguo e per la piscicoltura**, ad eccezione di quelle di grande derivazione idroelettrica, per le quali resta ferma la disciplina di cui all'articolo 12, commi 6, 7 e 8 del decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79.

In particolare, il **quarto comma** - qui novellato - stabilisce, nel testo previgente, che le **concessioni di derivazioni per uso irriguo** devono tener conto delle tipologie delle colture in funzione della disponibilità della risorsa idrica, della quantità minima necessaria alla coltura stessa, prevedendo se necessario specifiche modalità di irrigazione; le stesse sono assentite o rinnovate solo qualora non risulti possibile soddisfare la domanda d'acqua attraverso le strutture consortili già operanti sul territorio.

**Per effetto della novella** in esame, le concessioni di derivazioni per uso irriguo devono tener conto dei profili previsti - vale a dire delle tipologie delle colture in funzione della disponibilità della risorsa idrica, della quantità minima necessaria alla coltura stessa, prevedendo se necessario specifiche modalità di irrigazione - altresì **privilegiando la digitalizzazione per**

**migliorare il controllo remoto e l'individuazione dell'estrazione illegale di acqua”.**

Ai suddetti criteri, che rimangono fermi, viene dunque affiancato un terzo criterio, in base al quale si **privilegeranno sistemi di digitalizzazione**, al duplice scopo di **migliorare il controllo remoto e l'individuazione dell'estrazione illegale di acqua**.

I benefici della digitalizzazione della filiera del servizio idrico sono potenzialmente molteplici. La digitalizzazione, infatti, può servire a contrastare il degrado dell'infrastruttura, alla manutenzione del patrimonio idrico, a garantire la qualità della risorsa idrica, a rilevare le perdite o l'andamento della domanda di acqua, alla decentralizzazione dei sistemi idrici, a fronteggiare le conseguenze del cambiamento climatico, a migliorare la soddisfazione del cliente, ad aumentare la produttività e l'efficienza, alla sostenibilità della tariffa, nonché alla conformità alla normativa e alla regolazione. Secondo uno [studio](#) a cura della Global Water Intelligence (GWI), si stima che una completa integrazione delle tecnologie digitali lungo la filiera del servizio idrico porti ad un risparmio medio annuo dell'11% dei costi totali.

La Relazione illustrativa al decreto-legge richiama le note 'criticità ambientali e sociali dovute alla carenza idrica, le cui cause sono da ricercare, tra l'altro, nelle perdite della rete idrica e l'estrazione illegale di acqua. Proprio quest'ultima fattispecie rientra nell'elenco degli eco-reati della Proposta, adottata a dicembre 2021 dalla Commissione europea, di una nuova direttiva volta a reprimere crimini ambientali: si tratta del [COM \(2021\) 851](#). Si evidenzia come anche il Piano nazionale di ripresa e resilienza ponga particolare attenzione a tale questione, nell'ambito della Riforma 4.2 “Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati”, con la Misura M2C4-4 “Entrata in vigore del nuovo quadro giuridico relativo agli scopi irrigui” e l'introduzione, tra l'altro, di un sistema di sanzioni per l'estrazione illecita di acqua, richiamandosi gli interventi normativi in materia. Per dettagli sul PNRR si rinvia al [Dossier](#) dei Servizi di documentazione del Senato e della Camera e al sito Internet [Italia domani](#).

Sul tema della gestione delle acque, si veda altresì anche il [tema web](#) a cura della Camera.

**Articolo 23, comma 5**  
*(Procedure di approvazione dei piani di bacino)*

**Il comma 5 dell'articolo 23** reca modifiche agli articoli 57 e 250 del c.d. Codice ambiente intervenendo in materia di procedure di approvazione dei piani di bacino.

Si dispone che, in materia di approvazione dei piani di bacino, la Conferenza Stato-Regioni pronunci il proprio parere entro il limite temporale di trenta giorni, termine decorso il quale si procede anche in mancanza di tale parere. Si estende anche alle Autorità di bacino distrettuali quanto previsto dal comma 1-bis all'articolo 250 del Codice dell'Ambiente, che consente a talune regioni, province autonome ed enti locali territoriali di avvalersi, attraverso la stipula di apposite convenzioni, di società *in house* del MITE, allo scopo di favorire l'accelerazione degli interventi per la messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale; si amplia inoltre il novero delle finalità in vista delle quali l'esercizio di tale facoltà è consentito, inserendo anche gli scopi di accelerazione degli interventi di tutela del territorio e delle acque.

Con una prima **novella, all'articolo 57 del DLgs. 152/2006**, si dispone che, in materia di **approvazione dei piani di bacino** la Conferenza Stato-Regioni, la quale deve essere sentita in occasione dell'adozione di decreti da parte del Presidente del Consiglio su proposta del Ministro per la transizione ecologica, abbia un limite di tempo **di trenta giorni** entro il quale pronunciare il proprio **parere**.

Qualora il termine dovesse decorrere inutilmente, in base alla previsione **si procede anche in mancanza del parere della Conferenza Stato-Regioni**.

L'articolo 57, comma 1, lettera a), numero 2), in materia di approvazione dei piani di bacino, prevedeva, nel testo previgente, che il Presidente del Consiglio dei Ministri, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, approva con proprio decreto, su proposta del Ministro dell'ambiente (ora, per la Transizione ecologica) i piani di bacino, sentita la Conferenza Stato-regioni.

Per quanto concerne la lettera a) recante la novella in esame, la Relazione illustrativa al decreto-legge ricordando come l'articolo 57, comma 1, lett. a), numero 2), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 preveda che il Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro della transizione ecologica, e previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, approvi, con proprio decreto, il piano di bacino di cui all'art. 65 del medesimo Codice ambiente, sentita la Conferenza Stato-regioni, sottolinea le esigenze di **razionalizzazione procedimentale** sottese alla novella, per cui si prevede che la Conferenza Stato-regioni si pronunci entro trenta giorni dalla richiesta di parere, decorsi i quali si procede anche in mancanza del parere.

Con la seconda **novella, che interviene sull'articolo 250 del medesimo DLgs. 152/2006**, si estende anche alle **Autorità di bacino distrettuali** quanto previsto dal comma 1-bis all'articolo 250 del Codice dell'Ambiente, che consente a talune regioni, province autonome ed enti locali territoriali di avvalersi, attraverso la stipula di apposite convenzioni, di società *in house* del MITE, allo scopo di favorire l'accelerazione degli interventi per la messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale. La novella conferisce quindi anche alle **Autorità di bacino distrettuali** la facoltà spettante a regioni, province autonome ed enti locali, in base alla previsione del citato comma 1-bis, nonché **amplia il novero delle finalità in vista** delle quali l'esercizio di tale potere è consentito.

A normativa vigente, le regioni, le province autonome e gli enti locali previa stipula di appositi accordi sottoscritti con il Ministero della transizione ecologica ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, possono avvalersi, con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili sui propri bilanci e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, attraverso la stipula di apposte convenzioni, delle società *in house* del medesimo Ministero.

Secondo la novella qui in esame, la facoltà di cui sopra viene data anche alle **Autorità di bacino distrettuali** oltreché a regioni, province autonome ed enti locali.

Inoltre, l'ambito applicativo della norma novellata viene **esteso** anche a scopi di accelerazione degli interventi di **tutela del territorio e delle acque**, oltre che per la già prevista accelerazione degli interventi per la messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale.

In particolare, il comma 1-bis previgente stabiliva che, per favorire l'accelerazione degli interventi per la messa in sicurezza, **bonifica** e ripristino ambientale, le regioni, le province autonome e gli enti locali individuati quali soggetti beneficiari e/o attuatori - previa stipula di appositi accordi sottoscritti con il Ministero della transizione ecologica ai sensi dell'articolo 15 della legge sul procedimento amministrativo (L. 7 agosto 1990, n. 241) - possono avvalersi, con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente sui propri bilanci e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, attraverso la stipula di apposte convenzioni, delle società *in house* del medesimo Ministero. Si ricorda che tale disposizione, ora oggetto di novella, era stata aggiunta dall'art. 37, comma 1, lett. g), D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108.

Tale comma 1-bis all'art. 250 del Codice dell'Ambiente ha inteso consentire a talune regioni, province autonome ed enti locali territoriali di avvalersi - con le risorse disponibili a legislazione vigente e senza nuovi oneri a carico della finanza pubblica - attraverso la stipula di apposite convenzioni, di **società in house** del MITE, allo scopo di favorire l'accelerazione degli interventi per la messa in sicurezza, bonifica e ripristino ambientale. Tali enti pubblici territoriali sono individuati quali soggetti beneficiari e/o attuatori in appositi accordi di programma sottoscritti con il MITE

ai sensi dell'art. 15 della legge sul procedimento amministrativo. Per approfondimenti, si veda il relativo [dossier](#) sulla disposizione. Per approfondimenti su Distretti Idrografici e Autorità di bacino, si veda l'apposita [Sezione sul sito](#) del MITE.

In base a quanto evidenziato dalla Relazione illustrativa al decreto-legge, il comma 5 mira a realizzare la Missione 2, Componente 4, Riforma 2.1 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) in tema di “Semplificazione e accelerazione delle procedure per l'attuazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico”, entro il termine temporale stabilito del secondo trimestre 2022. Per dettagli sul PNRR si rinvia al [Dossier](#) dei Servizi di documentazione del Senato e della Camera e al sito Internet [Italia domani](#).

## Articolo 24

### *(Potenziamento del sistema di monitoraggio dell'efficiamento energetico attraverso le misure di Ecobonus e Sismabonus e governance dell'ENEA)*

L'**articolo 24, comma 1**, prevede che l'invio telematico all'ENEA delle informazioni inerenti alle detrazioni fiscali per interventi di ristrutturazione edilizia e per l'acquisto di mobili sia finalizzato anche alla **corretta attuazione delle misure del PNRR** in materia, oltre che al monitoraggio degli interventi beneficiari delle medesime agevolazioni fiscali.

Si prevede, inoltre, che sulla base delle informazioni acquisite l'ENEA invii una relazione al **Ministero della transizione ecologica** (in luogo del Ministero dello sviluppo economico, come previsto dalla norma vigente prima dell'emanazione del presente decreto), nonché al Ministero dell'economia e delle finanze e alle Regioni e Province autonome.

I **commi 2 e 3** recano disposizioni concernenti l'**istituzione della figura del Direttore generale presso l'ENEA**.

Il **comma 1** novella l'[articolo 16](#) del decreto-legge n. 63 del 2013 (come convertito dalla legge n. 90 del 2013). Tale articolo 16 dispone circa le detrazioni fiscali per interventi di ristrutturazione edilizia e prevede, al comma *2-bis*, che siano trasmessi per via telematica all'ENEA (Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile) i dati relativi agli interventi effettuati che abbiano beneficiato delle medesime detrazioni. La norma prevede che l'invio delle informazioni all'ENEA sia finalizzato al monitoraggio e alla valutazione del risparmio energetico conseguito a seguito della realizzazione degli interventi in oggetto.

La **novella in esame aggiunge l'ulteriore finalità della corretta attuazione della Missione 2, Componente 3, Investimento 2.1, del PNRR**, concernente “Ecobonus e Sismabonus fino al 110% per l'efficienza energetica e la sicurezza degli edifici”.

La **novella** prevede, inoltre, che, sulla scorta dei dati ricevuti, l'ENEA invii una **relazione** sui risultati degli interventi al **Ministero della transizione ecologica** (in luogo del Ministero dello sviluppo economico, come previsto dal testo **previgente** del comma *2-bis* qui novellato), nonché al Ministero dell'economia e delle finanze, alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano, nell'ambito delle rispettive competenze territoriali (come già previsto dal comma *2-bis* **previgente**).

**Si segnala** che analogo obbligo è posto in capo all'ENEA dall'art. 14 del medesimo decreto-legge n. 63 del 2013, con riferimento alle detrazioni fiscali

per interventi di efficienza energetica ivi disciplinati e che sembrerebbero peraltro essere ascrivibili alla dicitura "Ecobonus", utilizzata nella rubrica del presente articolo. Tale disposizione, non novellata, continua a prevedere, quindi, che la relazione dell'ENEA sia inviata al Ministero dello sviluppo economico (oltre che al Ministero dell'economia e delle finanze, alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano).

*Si valuti a tale riguardo l'opportunità di chiarire, a fini di coordinamento, il profilo del destinatario della relazione da parte dell'ENEA, alla luce delle disposizioni recate, rispettivamente, dagli articoli 14, comma 3-bis, e 16, comma 2-bis, come modificato, del decreto-legge n. 63 citato.*

Il **comma 2** stabilisce che l'ENEA modifichi il proprio [statuto](#) al fine di prevedere la figura del **Direttore generale**, entro sessanta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto-legge. La finalità dichiarata della disposizione è quella di assicurare al Ministero della transizione ecologica il supporto necessario per l'espletamento delle attività tecniche e scientifiche correlate alla attuazione e al monitoraggio del PNRR. Demanda ad un decreto del Ministro della transizione ecologica, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, la modifica della **dotazione organica** (come determinata dal [DPCM 22 gennaio 2013](#), tabella 10) al fine di inserire una unità dirigenziale di livello generale.

Si autorizza la relativa **spesa** di 67.456 euro per l'anno 2022 e di 202.366 euro annui a decorrere dall'anno 2023. Alla copertura di tale onere si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del Fondo speciale di parte (di cui alla tabella A della legge di bilancio), utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero della transizione ecologica.

Il **comma 3** modifica l'articolo 37, comma 5, della legge n. 99 del 2009, che al Presidente dell'ENEA spettava la legale rappresentanza dell'Agenzia, e non più, come nel testo finora vigente, la direzione e la responsabilità dell'Agenzia medesima.

L'art. 5 dello statuto dell'Agenzia disciplina le funzioni del Presidente. Vi si prevede, tra l'altro, che i **poteri di direzione e gestione**, attribuiti al Presidente prima dell'entrata in vigore del presente decreto-legge, sono esercitati nel rispetto dell'articolo 4, comma 2, del testo unico sul pubblico impiego ([decreto legislativo n. 165 del 2021](#)). Quest'ultimo attribuisce ai dirigenti "l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati".

La **relazione illustrativa** al presente decreto-legge evidenzia come la disposizione in esame miri a "distinguere le funzioni di indirizzo, che competono al Presidente,

da quelle più direttamente attinenti alla sfera direttiva e gestionale, che saranno attribuite al Direttore Generale".

**Le risorse nel PNRR per progetti di efficienza energetica e riqualificazione degli edifici pubblici e privati** sono allocate nella Missione 2, e, in particolare, nella Componente C3 "Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici pubblici". Si tratta, complessivamente, di 15,36 miliardi di euro, destinati, per circa il 91% (13,95 miliardi) all'eco-bonus e al sisma-bonus (Investimento 2.1, richiamato dalla norma in commento), e, per la restante parte, alla riqualificazione energetica degli edifici pubblici (scolastici e Uffici giudiziari) e allo sviluppo di sistemi di teleriscaldamento.

Alle risorse previste dal PNRR vanno aggiunte quelle a valere sul Fondo complementare (secondo quanto previsto dal decreto-legge n. 59 del 2021, convertito dalla legge n. 101 del 2021), pari a: 910 milioni per il 2023; 829,9 milioni per il 2024; 1.439,9 milioni per il 2025; 1.383,81 milioni per il 2026.

Si ricorda che l'art. 1, comma 37, della [legge di bilancio 2022](#) (legge n. 234 del 2021) dispone la proroga fino al 31 dicembre 2024 delle detrazioni spettanti per le spese sostenute per interventi di ristrutturazione edilizia, sisma-bonus, nonché per l'acquisto di mobili e di grandi elettrodomestici (previsti dall'art. 16 del citato decreto-legge n. 63 del 2013, qui novellato). Per tali spese la norma riduce altresì l'importo massimo detraibile, fissandolo nella misura di 10.000 euro per l'anno 2022 e di 5.000 euro per gli anni 2023 e 2024.

Per quanto concerne i benefici fiscali in oggetto si fa rinvio al dossier del Servizio studi della Camera "[Le agevolazioni fiscali per gli interventi edilizi](#)" (14 marzo 2022).

Per una ricostruzione dei risultati conseguiti dalla varie misure introdotte in materia di efficienza energetica si veda il [Rapporto Annuale DETRAZIONI FISCALI 2021 di ENEA](#).

Inoltre, si segnala che il Servizio studi della Camera, in collaborazione con l'istituto di ricerca CRESME ha pubblicato un [dossier](#) in materia di recupero e riqualificazione energetica del patrimonio edilizio da cui emerge che gli incentivi fiscali per il recupero edilizio e per la riqualificazione energetica hanno interessato **dal 1998 al 2020, oltre 21 milioni di interventi**. In ventidue anni le misure di incentivazione fiscale hanno attivato investimenti pari a oltre **346 miliardi di euro**. Il dato a consuntivo per il **2019** indica un volume di investimenti pari a **28.762 milioni di euro** veicolati dagli incentivi fiscali per il recupero edilizio, la riqualificazione energetica, la riduzione del rischio sismico e la riqualificazione delle facciate (la previsione elaborata nel rapporto dello scorso anno per il 2019 era stata di 28.963 milioni di euro).

## **Articolo 25** *(Obiettivi del Programma nazionale di gestione dei rifiuti)*

L'**articolo 25** modifica il Codice dell'ambiente, al fine di introdurre il piano di gestione delle macerie e dei materiali derivanti dal crollo e dalla demolizione di edifici ed infrastrutture a seguito di un evento sismico, nei piani regionali di gestione dei rifiuti, escludendolo perciò dall'ambito disciplinato nel Programma nazionale per la gestione dei rifiuti (PNGR). Si prevede, altresì, che la redazione del suddetto piano sarà effettuata in conformità alle linee guida, da adottare entro sei mesi dall'entrata in vigore della presente disposizione con apposito D.P.C.M.

Nel merito delle disposizioni in commento, il **comma 2** dell'articolo in esame aggiunge il **comma 6-bis** all'**art. 199 del D.Lgs. 152/2006** (Codice dell'ambiente), al fine di stabilire che il **piano di gestione delle macerie e dei materiali** derivanti dal crollo e dalla demolizione di edifici e infrastrutture **a seguito di un evento sismico deve essere incluso nei piani regionali** di gestione dei rifiuti.

In estrema sintesi, l'art. 199 del Codice dell'ambiente prevede la predisposizione e l'adozione da parte delle regioni, sentite le province, i comuni e, per quanto riguarda i rifiuti urbani, gli enti di governo, di piani regionali di gestione dei rifiuti, che comprendono l'analisi della gestione dei rifiuti esistente nell'ambito geografico interessato, le misure da adottare per migliorare l'efficacia ambientale delle diverse operazioni di gestione dei rifiuti, nonché una valutazione del modo in cui i piani contribuiscono all'attuazione degli obiettivi e delle disposizioni previste (v. *infra*).

Il **comma 2** prevede, altresì, che la redazione del suddetto piano di gestione delle macerie sarà effettuata in conformità alle **linee guida**, da adottare **entro sei mesi** dall'entrata in vigore della presente disposizione **con apposito D.P.C.M. su proposta del Ministro della transizione ecologica**, sentita la Conferenza Stato-regioni.

Il **comma 1**, conseguentemente, prevede l'**abrogazione della lettera i) del comma 3 dell'art. 198-bis del D.Lgs. 152/2006**, in cui si disciplina la predisposizione e i contenuti del programma nazionale per la gestione dei rifiuti (PNRG) al fine di eliminare, dall'ambito del medesimo programma, la definizione del piano di gestione delle macerie e dei materiali derivanti dal crollo e dalla demolizione di edifici ed infrastrutture a seguito di un evento sismico.

La relazione illustrativa sottolinea che le norme recate dall'articolo in esame sono necessarie “al fine di superare la criticità relativa al ‘piano di gestione delle macerie’ impropriamente inserito tra gli elementi contenuti nel Programma nazionale di gestione dei rifiuti”. Secondo la medesima relazione, infatti, “il piano di gestione delle macerie derivanti da eventi calamitosi ivi inserito non sembra coerente con gli ambiti di competenza statale e regionale. Tuttavia, considerata la notevole rilevanza di una pianificazione dettagliata della gestione dei rifiuti derivanti da eventi calamitosi, è fondamentale che, nell’ambito delle competenze regionali (articolo 199 del decreto legislativo n. 152 del 2006), venga introdotta una disposizione finalizzata all’inserimento tra gli elaborati del piano di gestione dei rifiuti anche quello di gestione delle macerie e dei materiali derivanti dal crollo e dalla demolizione di edifici ed infrastrutture a seguito di un evento sismico”.

• **Il Programma Nazionale per la Gestione dei Rifiuti (PNGR) e i piani regionali (artt. 198-bis e 199 del D.Lgs. 152/2006)**

A fronte delle evidenze emerse dalla Commissione europea sull’assenza di una rete integrata di impianti di raccolta e trattamento rifiuti attribuibile all’insufficiente capacità di pianificazione delle regioni e, in generale, alla debolezza della governance, è risultato necessario sviluppare un **programma nazionale per la gestione dei rifiuti** (introdotto nell’ordinamento nazionale dal D.Lgs. 116/2020). L’obiettivo del PNGR è colmare il *gap* impiantistico, aumentare il tasso di raccolta differenziata e di riciclaggio al fine di sviluppare nuove catene di approvvigionamento di materie prime seconde dal ciclo dei rifiuti, in sostituzione di quelle tradizionali e contribuire alla transizione energetica.

Il PNGR è stato inserito tra le misure di riforma previste nel Piano nazionale di ripresa e resilienza ([PNRR](#)) nell’ambito della componente riguardante l’economia circolare della missione “Rivoluzione verde e transizione ecologica” (M2C1).

In particolare, la Riforma 1.2 della componente M2C1 prevede l’**emanazione** del PNGR, **entro il 30 giugno 2022**, con un decreto del Ministero della transizione ecologica. Tale riforma deve accompagnare e sostenere, inoltre, due investimenti previsti nel PNRR per l’economia circolare, per un importo complessivo di 2,1 miliardi di euro<sup>84</sup>.

Nello specifico, l’**art. 198-bis del D.Lgs. 152/2006**, inserito nel Codice dell’ambiente dall’art. 2, comma 1 del D. Lgs. 116/2020 (di attuazione della direttiva 2018/851 sui rifiuti e della direttiva 2018/852 sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio), nel contesto normativo nazionale di recepimento del pacchetto europeo per l’economia circolare nel 2020, ha previsto l’adozione di un programma nazionale per la gestione dei rifiuti (PNRG) che, tra le altre misure, deve contenere

<sup>84</sup> Si tratta degli investimenti 1.1 “Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti” (1,5 miliardi di euro) e 1.2 “progetti ‘faro’ di economia circolare” (600 milioni di euro).

un piano di gestione delle macerie e dei materiali derivanti dal crollo e dalla demolizione di edifici ed infrastrutture a seguito di un evento sismico.

Nel merito, il citato Programma viene predisposto dal Ministero della transizione ecologica, con il supporto di ISPRA, sottoposto a verifica di assoggettabilità a VAS, e, successivamente, approvato, sentita la Conferenza Stato-Regioni, con decreto ministeriale, per un orizzonte temporale pari a sei anni (2022-2028).

Il Programma fissa i macro-obiettivi, le macro-azioni, i target, e definisce i criteri e le linee strategiche a cui le regioni e le province autonome dovranno attenersi nella elaborazione o modificazione dei Piani di gestione dei rifiuti, entro 18 mesi dalla pubblicazione del PNGR definitivo.

Il Programma offre inoltre una ricognizione nazionale dell'impiantistica e dà gli indirizzi per colmare i gap impiantistici fra le regioni. I target del Programma si concentrano sull'aumento del tasso di raccolta differenziata, sulla riduzione del numero delle discariche irregolari, sulla riduzione del tasso di smaltimento in discarica dei rifiuti urbani al di sotto del 10% al 2035. Il Programma indica inoltre la necessità di adottare a livello regionale pianificazioni basate su una attenta quantificazione dei flussi dei rifiuti e individua nella metodologia LCA ([Life Cycle Assessment](#)) uno strumento fondamentale per la comparazione degli scenari di gestione, tenendo conto di tutti gli impatti ambientali.

Alla fine del 2021, il Ministero della transizione ecologica ha predisposto un [rapporto preliminare ambientale](#) sui possibili impatti ambientali significativi, anche transfrontalieri, derivanti dall'attuazione del citato programma nazionale di gestione dei rifiuti, ai sensi dell'art. 13, comma 1 del Codice dell'ambiente, nell'ambito della procedura di valutazione ambientale strategica (VAS).

Il 30 aprile 2022 è scaduto il termine per la consultazione pubblica.

**L'art. 199 del Codice dell'ambiente**, che disciplina i **Piani regionali di gestione dei rifiuti (PRGR)**, è stato modificato invece dal comma 2 dell'art. 2 del medesimo D.Lgs. 116/2020.

Nello specifico, le modifiche più rilevanti riguardano: l'approvazione dei piani regionali attraverso un atto amministrativo, l'ampliamento della platea di contenuti della pianificazione (ad esempio attraverso l'introduzione delle misure volte a contrastare o prevenire le forme di dispersione dei rifiuti e quelle per garantire che, entro il 2030, tutti i rifiuti idonei al recupero - in particolare se urbani - non vengano

ammessi in discarica<sup>85</sup>), e l'obbligatorietà dell'utilizzo della piattaforma telematica "[MonitorPiani](#)" per la comunicazione telematica dei piani, degli indicatori e degli obiettivi che servono a dare evidenza dell'attuazione delle misure comunicate, nonché di tutta una serie di ulteriori informazioni riguardanti la produzione, la raccolta e il trattamento dei rifiuti.

Da ultimo, si prevede in tale ambito che le regioni avranno 18 mesi di tempo a partire dalla pubblicazione del programma nazionale di gestione dei rifiuti per approvare o adeguare i propri piani alle nuove indicazioni.

Per ulteriori approfondimenti sulle disposizioni del D.Lgs. 116/2020, che ha recepito le citate direttive dell'UE, si rinvia al [dossier sull'atto del Governo n. 169](#).

---

<sup>85</sup> A partire dal 2030 è vietato lo smaltimento in discarica di tutti i rifiuti idonei al riciclaggio o al recupero di altro tipo, in particolare i rifiuti urbani, ad eccezione dei rifiuti per i quali il collocamento in discarica produca il miglior risultato ambientale conformemente all'articolo 179 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152. I criteri per la individuazione dei rifiuti per i quali il collocamento in discarica produca il miglior risultato ambientale, nonché un elenco anche non esaustivo dei medesimi, sono definiti dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con decreto adottato ai sensi dell'articolo 16-bis. Le Regioni conformano la propria pianificazione, predisposta ai sensi dell'articolo 199 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, al fine di garantire il raggiungimento di tale obiettivo. Le Regioni modificano tempestivamente gli atti autorizzativi che consentono lo smaltimento in discarica dei rifiuti non ammessi, in modo tale da garantire che, al più tardi per il giorno 31 dicembre 2029, i medesimi siano adeguati ai sopra citati divieti di smaltimento (comma 4-bis dell'art. 5 del D.lgs 36/2003 sulle discariche di rifiuti, come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. d) n.1 del D.lgs. 121/2020 che ha attuato la direttiva 2018/850 relativa alle discariche).

Entro il 2035 la quantità di rifiuti urbani collocati in discarica deve essere ridotta al 10 per cento, o a una percentuale inferiore, del totale in peso dei rifiuti urbani prodotti. Le Regioni conformano la propria pianificazione, predisposta ai sensi dell'articolo 199 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, al fine di garantire il raggiungimento di tale obiettivo (comma 4-ter dell'art. 5 del D.lgs 36/2003 sulle discariche di rifiuti, come modificato dall'art. 1, comma 1, lett. d) n.1 del D.lgs. 121/2020 che ha attuato la direttiva 2018/850 relativa alle discariche).

## Articolo 26

### *(Supporto tecnico operativo per le misure attuative del PNRR di competenza del MITE)*

**L'articolo 26**, composto da due commi, reca disposizioni volte a fornire il necessario supporto tecnico operativo per l'attuazione delle misure del PNRR di competenza del MITE.

A tale riguardo, al **comma 1** si prevede **l'istituzione del Fondo per l'attuazione degli interventi del PNRR di competenza del MITE**; al comma 2 è indicata la **copertura finanziaria degli oneri** di cui al comma 1, indicati in **5 milioni di euro** per ciascuno degli anni dal 2022 al 2024.

Il **comma 1** istituisce - nello stato di previsione della spesa del MITE - **il Fondo per l'attuazione degli interventi del PNRR di competenza del medesimo MITE**, previsti [dall'articolo 9 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77](#) (conv. con modificazioni dalla L. n. 108 del 2021).

L'art. 9 del D.L. n. 77/2021, ha previsto, al comma 1, che alla realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR provvedano:

- le Amministrazioni centrali,
- le Regioni,
- le Province autonome di Trento e di Bolzano,
- gli enti locali.

Tali soggetti sono chiamati a operare sulla base delle specifiche competenze istituzionali ovvero della diversa titolarità degli interventi definita nel PNRR, attraverso le proprie strutture, ovvero avvalendosi di soggetti attuatori esterni individuati nel PNRR ovvero con le modalità previste dalla normativa nazionale ed europea vigente.

In base al comma 2 dello stesso articolo, al fine di assicurare l'efficace e tempestiva attuazione degli interventi del PNRR, le suddette amministrazioni possono avvalersi del supporto tecnico-operativo assicurato per il PNRR da società a prevalente partecipazione pubblica, rispettivamente, statale, regionale e locale e da enti vigilati. Con una modifica operata [dall'art. 10, co. 2-bis, del d.l. n. 152 del 2021](#) (conv. con modificazioni dalla l. n. 233 del 2021) sono stati inseriti anche gli enti del sistema camerale tra i soggetti del cui supporto tecnico-operativo possono avvalersi le amministrazioni chiamate alla realizzazione operativa dei predetti interventi previsti dal PNRR.

Il comma 3 precisa che gli atti, i contratti ed i provvedimenti di spesa adottati dalle amministrazioni per l'attuazione degli interventi del PNRR sono sottoposti ai controlli ordinari di legalità e ai controlli amministrativo-contabili previsti dalla legislazione nazionale applicabile.

Il comma 4 prevede che le amministrazioni incaricate della realizzazione operativa degli interventi previsti dal PNRR assicurino la completa tracciabilità delle operazioni e la tenuta di una apposita codificazione contabile per l'utilizzo delle

risorse del PNRR secondo le indicazioni fornite dal MEF. Conservano tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati e li rendono disponibili per le attività di controllo e di *audit*.

**Al comma 2 si provvede alla copertura finanziaria degli oneri delle misure indicate al comma 1, quantificati in 5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024.** A tal fine si specifica che ai suddetti oneri si provvede mediante corrispondente **riduzione** dello stanziamento **del fondo speciale di parte corrente** iscritto, ai fini del bilancio triennale 2022-2024, nell'ambito del programma "**Fondi di riserva e speciali**" della missione Fondi da ripartire dello stato di previsione del MEF per l'anno 2022, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al MITE.

La Relazione illustrativa al decreto-legge, dopo aver richiamato ampiamente il quadro complessivo dei finanziamenti in materia di transizione ecologica previsti dal PNRR, sottolinea come la tempistica sfidante ed il profondo cambiamento delle regole rendicontative del PNRR connesse all'attuazione di un quadro di performance stringente, nonché il tema del rafforzamento delle azioni di assistenza tecnica dedicate assumano un'importanza strategica, risultando necessarie azioni finalizzate ad eliminare la frammentarietà, e migliorare i processi con competenze tecniche altamente specializzate. Si sottolinea ivi che "mentre le azioni di supporto tecnico-operativo strettamente finalizzate all'attuazione degli specifici progetti finanziati sono ammissibili nell'ambito del PNRR non lo sono, invece, le azioni di assistenza tecnica, tra cui quelle di preparazione, monitoraggio, controllo, audit e valutazione necessarie per l'attuazione del Piano e delle relative iniziative. Tali azioni possono essere, quindi, finanziate solo con risorse nazionali e ciò ha condotto il Ministero dell'economia e delle finanze ad attivare i servizi di assistenza tecnica forniti da Cassa depositi e prestiti, Invitalia e SOGEI/Eutalia. Ad oggi, le azioni di assistenza tecnica attivate, non sono comunque sufficienti a coprire i fabbisogni di supporto del MITE, per la descritta dimensione finanziaria, complessità e varietà delle azioni a titolarità e che richiedono l'attivazione di servizi strutturati e dedicati di supporto anche ai processi relazionali e di confronto tecnico nei riguardi degli altri soggetti a vario titolo interessati nel processo attuativo e dei Servizi della Commissione europea". Inoltre, richiamando altresì l'articolo 9 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, che definisce le modalità di avvalimento dei soggetti previsti dal medesimo articolo 9 da parte delle Amministrazioni titolari di misure individuate nel PNRR, si evidenzia che per supportare l'assistenza tecnica alle misure del PNRR, non finanziabile con il Piano, oltre alle misure adottate dal Ministero dell'economia e delle finanze, è stata prevista la facoltà di avvalersi delle risorse dei Programmi Operativi Complementari (POC) per il periodo di programmazione 2014-2020, evidenziandosi tuttavia come il MITE non abbia programmi operativi a propria titolarità, né i citati POC, per cui l'istituzione del previsto Fondo è volta a consentire anche al MITE di poter attivare servizi di assistenza tecnica dedicata e consentire altresì di poter usufruire del predetto

avvalimento, per la più efficace e tempestiva realizzazione degli interventi previsti dal PNRR.

**Articolo 27**  
***(Istituzione del Sistema nazionale prevenzione salute dai rischi ambientali e climatici)***

L'articolo 27 prevede l'istituzione del Sistema nazionale prevenzione salute dai rischi ambientali e climatici ("SNPS"). Tale Sistema è inteso - **commi 1 e 2** - a migliorare e armonizzare le politiche e le strategie del Servizio sanitario nazionale per la prevenzione, il controllo e la cura delle malattie acute e croniche, trasmissibili e non trasmissibili, associate, direttamente e indirettamente, a rischi ambientali e climatici, anche derivanti da cambiamenti socio-economici; le attività del Sistema si svolgono anche **mediante adeguata interazione con il Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA)** - di cui alla [L. 28 giugno 2016, n. 132](#) - e devono fare particolare riferimento alle esigenze di tutela delle persone vulnerabili o in situazioni di vulnerabilità. I **commi 3 e 4** individuano, rispettivamente, le funzioni del Sistema ed i soggetti che ne fanno parte, mentre i **commi 5 e 6** demandano ad atti secondari la determinazione dei relativi compiti dei soggetti, la definizione delle modalità di interazione tra lo SNPS e lo SNPA e l'istituzione di una cabina di regia unica. I **commi da 7 a 9** recano norme finanziarie e organizzative.

In base al **comma 3 del presente articolo**, lo SNPS svolge le seguenti funzioni:

- identifica e valuta le problematiche sanitarie associate a rischi ambientali e climatici, al fine di contribuire alla definizione e all'implementazione di politiche di prevenzione, attraverso l'integrazione con altri settori;
- favorisce l'inclusione della salute nei processi decisionali che coinvolgono altri settori, anche attraverso attività di comunicazione istituzionale e formazione;
- concorre, per i profili di competenza, alla definizione e all'implementazione degli atti di programmazione in materia di prevenzione e dei livelli essenziali di assistenza sanitaria (LEA) associati a priorità di prevenzione primaria, assicurando la coerenza con le azioni in materia di livelli essenziali delle prestazioni tecniche ambientali (LEPTA), di cui all'articolo 9 della citata L. n. 132 del 2016<sup>86</sup>;
- concorre all'individuazione e allo sviluppo di criteri, metodi e sistemi di monitoraggio integrati, anche avvalendosi di sistemi funzionali

---

<sup>86</sup> In base al comma 1 del suddetto articolo 9, i LEPTA costituiscono il livello minimo omogeneo in tutto il territorio nazionale per le attività che il suddetto Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente è tenuto a garantire, anche ai fini del perseguimento degli obiettivi di prevenzione collettiva previsti dai livelli essenziali di assistenza sanitaria.

all'acquisizione, all'analisi, all'integrazione e all'interpretazione di modelli e dati;

- assicura il supporto alle autorità competenti nel settore ambientale per l'implementazione della valutazione di impatto sanitario (VIS), nell'ambito della valutazione ambientale strategica (VAS), della valutazione d'impatto ambientale (VIA) e dell'autorizzazione integrata ambientale (AIA).

Si ricorda che tali istituti sono disciplinati dal [D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152](#), e trovano applicazione con riferimento alle fattispecie ivi individuate per ciascuno di essi. In base alle definizioni generali, poste dall'articolo 5 del suddetto D.Lgs. n. 152, e successive modificazioni: la valutazione ambientale strategica (VAS) comprende lo svolgimento di una verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del rapporto ambientale, lo svolgimento di consultazioni, la valutazione del piano o del programma, del rapporto e degli esiti delle consultazioni, l'espressione di un parere motivato, l'informazione sulla decisione ed il monitoraggio; la valutazione d'impatto ambientale (VIA) comprende l'elaborazione e la presentazione dello studio d'impatto ambientale da parte del proponente, lo svolgimento delle consultazioni, la valutazione dello studio suddetto, delle eventuali informazioni supplementari fornite dal proponente e degli esiti delle consultazioni, l'adozione del provvedimento di VIA in merito agli impatti ambientali del progetto, l'integrazione del provvedimento di VIA nel provvedimento di approvazione o autorizzazione del progetto; la valutazione di impatto sanitario (VIS) è costituita da un elaborato predisposto dal proponente - sulla base delle linee guida adottate con decreto del Ministro della salute<sup>87</sup> - al fine di stimare gli impatti complessivi, diretti e indiretti, che la realizzazione e l'esercizio del progetto può procurare sulla salute della popolazione; l'autorizzazione integrata ambientale (AIA) è il provvedimento che autorizza l'esercizio di determinate installazioni, o di parte di esse, a determinate condizioni (un'autorizzazione integrata ambientale può valere anche per più installazioni - o per parti di esse -, se relative ad uno stesso sito e gestite dal medesimo soggetto).

Ai sensi del **comma 4** del presente **articolo 27**, fanno parte dello SNPS i seguenti soggetti, che (ai fini in oggetto) operano in coordinamento tra di essi:

- i dipartimenti di prevenzione delle aziende sanitarie locali. Si ricorda che la disciplina di tali dipartimenti è posta, in via principale, dagli articoli da 7 a 7-*quater* del [D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502](#), e successive modificazioni. In merito, viene richiamata specificamente la norma che include tra i compiti dei suddetti dipartimenti la tutela della collettività dai rischi sanitari degli ambienti di vita, anche con riferimento agli effetti sanitari degli inquinanti ambientali;

---

<sup>87</sup> Il Ministro della salute adotta tali linee guida avvalendosi dell'Istituto superiore di sanità. Le attuali linee guida sono poste dal [D.M. 27 marzo 2019](#).

- le regioni e le province autonome, anche con funzioni di coordinamento in rete dei suddetti dipartimenti di prevenzione, delle altre strutture sanitarie e socio-sanitarie e degli altri enti (del territorio di competenza) rilevanti ai fini del raggiungimento degli obiettivi dello SNPS;
- gli istituti zooprofilattici sperimentali (di cui al [D.Lgs. 30 giugno 1993, n. 270](#));
- l'Istituto superiore di sanità, con compiti di coordinamento e supporto tecnico-scientifico;
- il Ministero della salute, con compiti di indirizzo, programmazione, monitoraggio, comunicazione istituzionale (tali compiti possono essere svolti anche mediante l'adozione di apposite direttive).

Il successivo **comma 5** demanda ad un decreto del Ministro della salute, da emanarsi, entro sessanta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome, l'individuazione, per i soggetti facenti parte dello SNPS, dei relativi specifici compiti, inclusi gli obblighi di comunicazione di dati personali (nell'ambito di questi ultimi, sono esplicitamente ricompresi i dati personali rientranti nelle "categorie particolari" di cui all'articolo 9 del [regolamento \(UE\) 2016/679](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016<sup>88</sup>). Il decreto ministeriale deve in ogni caso rispettare la tempistica e gli obiettivi individuati dall'[allegato 1](#) del D.M. 15 luglio 2021 per il progetto "Salute, ambiente, biodiversità e clima" - progetto rientrante nel Piano nazionale per gli investimenti complementari -.

Il citato [allegato 1](#) prevede che il suddetto progetto si articoli nei seguenti cinque interventi (o obiettivi): "rafforzamento complessivo delle strutture e dei servizi di SNPS-SNPA a livello nazionale, regionale e locale", mediante il miglioramento delle infrastrutture, delle capacità umane e tecnologiche e della ricerca applicata; "sviluppo e implementazione di specifici programmi operativi pilota per la definizione di modelli di intervento integrato salute-ambiente-clima in 2 siti contaminati selezionati di interesse nazionale"; "formazione di livello universitario e programma nazionale di formazione continua in salute-ambiente-clima"; "promozione e finanziamento di ricerca applicata con approcci multidisciplinari in specifiche aree di intervento salute-ambiente-clima anche di livello universitario"; "piattaforma di rete digitale nazionale SNPA-SNPS". Le risorse finanziarie per il progetto in esame sono pari - ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera e), n. 1., del [D.L. 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla L. 1° luglio 2021, n. 101](#) - a 500 milioni di euro, così ripartiti: 51,49 milioni di euro per il

---

<sup>88</sup> Regolamento "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)".

2021, 128,09 milioni per il 2022, 150,88 milioni per il 2023, 120,56 milioni per il 2024, 46,54 milioni per il 2025 e 2,45 milioni per il 2026. Per l'articolazione delle risorse finanziarie e delle fasi temporali per ciascun intervento, **si rinvia** al medesimo [allegato 1](#) del D.M. 15 luglio 2021.

Il **comma 6** demanda ad un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanarsi su proposta dei Ministri della salute e della transizione ecologica, sia la definizione delle modalità di interazione dello SNPS con il suddetto Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA) sia l'istituzione di una cabina di regia, avente il compito di assicurare, anche mediante l'adozione di apposite direttive, l'effettiva operatività, secondo criteri di efficacia, economicità e buon andamento, delle modalità di interazione suddetta; tale decreto è emanato entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* del decreto di cui al **comma 5**. Anche il decreto di cui al **comma 6** deve in ogni caso rispettare la tempistica e gli obiettivi individuati dall'[allegato 1](#) del D.M. 15 luglio 2021 per il progetto "Salute, ambiente, biodiversità e clima" (cfr., al riguardo, la scheda relativa al **comma 5**). Il medesimo **comma 6** stabilisce i criteri di composizione della cabina di regia, mentre il **comma 7** reca, con riferimento a tale organo, le clausole di invarianza degli oneri di finanza pubblica (anche escludendo, per le relative riunioni ed attività, qualsiasi forma, comunque denominata, di emolumento, gettone o rimborso di spese).

Il **comma 8** specifica che all'attuazione dei precedenti **commi da 1 a 6** si provvede mediante gli interventi previsti per il summenzionato progetto "Salute, ambiente, biodiversità e clima", nei limiti delle risorse finanziarie destinate al medesimo progetto (riguardo ad esse, cfr. la scheda relativa al **comma 5**).

Il **comma 9** reca, con riferimento al **presente articolo**, le clausole di invarianza degli oneri di finanza pubblica.

## **Articolo 28** *(Costituzione e disciplina della Società 3-I S.p.A.)*

L'articolo 28 autorizza la costituzione della società 3-I S.p.A., al fine di conseguire gli obiettivi indicati nella Missione 1 del Piano nazionale di ripresa e resilienza e per lo svolgimento delle attività di sviluppo, manutenzione e gestione di soluzioni software e di servizi informatici in favore degli enti previdenziali e delle pubbliche amministrazioni centrali.

**In dettaglio**, la società, con sede in Roma, a capitale interamente pubblico, svolge le proprie attività a favore dell'Istituto nazionale previdenza sociale (INPS), dell'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL), dell'Istituto nazionale di statistica (ISTAT), della Presidenza del Consiglio dei ministri, del Ministero del lavoro e delle politiche sociali e di altre pubbliche amministrazioni centrali<sup>89</sup>, al fine di conseguire gli obiettivi indicati nella Missione 1 del Piano nazionale di ripresa e resilienza, con particolare riguardo alla misura R 1.2., e per lo svolgimento delle attività di sviluppo, manutenzione e gestione di soluzioni software e di servizi informatici

La Relazione illustrativa allegata al provvedimento, sottolinea che "l'intervento legislativo in esame risponde alla necessità di realizzare gli obiettivi indicati nella Missione "M1C1 - Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA", del Piano Nazionale di ripresa e resilienza. In particolare, si tratta di dare attuazione, nell'ambito della Missione 1, alla Riforma "R.1.2.: Supporto alla trasformazione della PA locale", che prevede la creazione di una nuova società ("NewCo") dedicata a Software development & operations management, incaricata dello svolgimento delle attività di sviluppo, manutenzione e gestione di soluzioni software e di servizi informatici, con l'obiettivo di sostenere lo sviluppo e la gestione delle applicazioni che supportano i processi delle amministrazioni centrali nonché di consolidare, nella NewCo, le competenze tecnologiche oggi frammentate tra una pluralità di attori istituzionali.

Il capitale sociale della società 3-I S.p.A., pari a 45 milioni di euro, è interamente sottoscritto e versato, in tre rate annuali, dall'INPS, dall'INAIL e dall'ISTAT, nella misura di un terzo per ciascun ente, o nella diversa misura indicata nello statuto (**comma 1**).

---

<sup>89</sup> Indicate nell'elenco pubblicato ai sensi dell'articolo 1, commi 2 e 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196

**I commi da 2 a 9 disciplinano le regole attinenti la autonomia normativa della Società e la sua organizzazione. In particolare:**

**Il comma 2** disciplina l'adozione dello statuto che avviene con deliberazione congiunta dei presidenti degli Istituti che partecipano al capitale sociale (entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del decreto in esame) e approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali. Lo statuto definisce ruoli e responsabilità degli organi della società, nonché le regole di funzionamento della società nonché le modalità di esercizio del controllo analogo, esercitato dai tre Istituti, dalla Presidenza del Consiglio dei ministri e dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali, al fine di assicurare il coordinamento con gli obiettivi istituzionali e la coerenza con le finalità della transizione digitale nazionale.

**Il comma 3** stabilisce che il Consiglio di amministrazione della società è composto da cinque membri, di cui uno nominato dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, con funzioni di Presidente, uno nominato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali e i restanti nominati, uno ciascuno, dall'INPS, dall'INAIL e dall'ISTAT.

**Il comma 4** definisce la composizione del collegio sindacale.

Esso è composto **da tre membri titolari**, nominati rispettivamente dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali, dal Presidente del Consiglio dei ministri o dal Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale e dal Ministro dell'economia e delle Finanze, quest'ultimo con funzioni di presidente, nonché **da due membri supplenti**, di cui uno nominato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali ed uno dal Ministro delegato per la pubblica amministrazione.

**Il comma 5** conformemente alle disposizioni in tema di esercizio di controllo analogo congiunto sulle società a partecipazione pubblica - individua gli atti di amministrazione che la società è tenuta a sottoporre alla preventiva approvazione dei soggetti pubblici che esercitano il predetto controllo.

Sono in ogni caso sottoposti all'approvazione preventiva della Presidenza del Consiglio dei ministri e del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, gli atti della suddetta società relativi a:

- a) affidamenti di attività da parte di amministrazioni diverse da quelle che esercitano il controllo sulla società, per importi maggiori di 500 mila euro;
- b) costituzione di nuove società;
- c) acquisizioni di partecipazioni in società;
- d) cessione di partecipazioni e altre operazioni societarie,
- e) designazione di amministratori;
- f) proposte di revoca di amministratori;
- g) proposte di modifica dello statuto della società 3-I S.p.A. o di società partecipate;

h) proposte di nomina e revoca di sindaci e liquidatori.

**Il comma 6** disciplina il rapporto tra la Società e gli Istituti che la compongono nonché con la Presidenza del Consiglio dei Ministri e con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, tramite un contratto di servizio, in cui sono definiti: 1) la data di avvio dei servizi; 2) i livelli minimi inderogabili delle prestazioni; 3) le relative compensazioni economiche, conformemente agli atti di indirizzo strategico approvati dal comitato di indirizzo di cui al comma 2.

È prevista, inoltre, la possibilità per la società di stipulare contratti di lavoro e provvedere all'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture, nel rispetto delle vigenti previsioni di legge, al fine di garantire il perseguimento degli obiettivi fissati nel contratto di servizio.

**Il comma 7** individua le risorse strumentali e finanziarie della società, con previsione della facoltà, per gli Istituti partecipanti, di conferire dotazione strumentale, incluse le infrastrutture informatiche e beni immobili di proprietà. Le modalità di conferimento delle predette risorse sono definite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri o del Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, d'intesa con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali entro novanta giorni dall'approvazione dello statuto.

**Al comma 8** si dispone che la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale assolve gli adempimenti in materia di costituzione di società per azioni previsti dalla normativa vigente.

**Il comma 9**, infine, prevede che si provveda agli oneri derivanti dall'attuazione della norma con le risorse annualmente appostate, per tale finalità, dagli Istituti partecipanti.

## **Articolo 29** ***(Acquisizione servizi cloud infrastrutturali)***

L'**articolo 29** consente alle pubbliche amministrazioni l'**acquisizione di servizi *cloud* infrastrutturali** in deroga ai limiti di spesa per l'acquisto di beni e servizi previsti dalla normativa vigente.

La disposizione, in particolare, integra l'articolo 1 comma 593, della legge n.160 del 2019 (legge di bilancio per il 2020), prevedendo che alle pubbliche amministrazioni alle quali si applicano le disposizioni di cui all'articolo 1, commi 591 e seguenti, della legge n.160 del 2019, in materia di revisione della spesa, sia comunque consentita, nei limiti delle risorse disponibili a legislazione vigente, l'acquisizione di servizi *cloud* infrastrutturali.

L'**articolo 1, commi 591 e 592, della legge n.160 del 2019** (legge di bilancio per il 2020) ha previsto che, a fronte della cessazione dell'applicazione di una serie di disposizioni in materia di contenimento e riduzione della spesa (indicate nell'allegato A alla legge), le pubbliche amministrazioni<sup>90</sup> siano tenute, a decorrere dal 2020, a contenere la spesa per l'acquisto di beni e servizi entro i livelli registrati mediamente negli esercizi finanziari dal 2016 al 2018.

Il comma 593 dispone che, fermo restando il principio dell'equilibrio di bilancio, compatibilmente con le disponibilità di bilancio, il superamento del limite delle spese per acquisto di beni e servizi di cui al comma 591 è consentito in presenza di un corrispondente aumento dei ricavi o delle entrate accertate in ciascun esercizio rispetto al valore relativo ai ricavi conseguiti o alle entrate accertate nell'esercizio 2018. L'aumento dei ricavi o delle entrate può essere utilizzato per l'incremento delle spese per beni e servizi entro il termine dell'esercizio successivo a quello di accertamento<sup>91</sup>.

In particolare, l'**ultimo periodo del comma 593** dispone che il superamento del limite di cui al comma 591 è altresì consentito per le spese per l'acquisto di beni e servizi del settore informatico finanziate con il PNRR, alle quali vanno ad aggiungersi – per effetto della disposizione dell'articolo 29 del decreto-legge in esame – le spese per l'acquisizione di servizi *cloud* infrastrutturali.

---

<sup>90</sup> Si tratta dei soggetti di cui all'[Allegato Istat](#) previsto dall'articolo 1, commi 2 e 3, della legge n.196 del 2009, con esclusione degli enti del servizio sanitario nazionale, delle Agenzie fiscali, delle regioni e degli enti locali (e dei relativi organismi ed enti strumentali), nonché delle Casse previdenziali private.

<sup>91</sup> Non concorrono alla quantificazione delle entrate o dei ricavi le risorse destinate alla spesa in conto capitale e quelle finalizzate o vincolate da norme di legge, ovvero da disposizioni dei soggetti finanziatori, a spese diverse dall'acquisizione di beni e servizi.

**Articolo 30**  
***(Riordino dell'Agazia spaziale italiana (ASI) e del settore spaziale e aerospaziale)***

L'**articolo 30, comma 1**, novella la disciplina relativa all'organizzazione e al funzionamento dell'ASI (recata dal d.lgs. n. 128/2003), attribuendo i poteri di indirizzo, coordinamento, programmazione e vigilanza - attualmente in capo al Ministro dell'università e della ricerca - al Presidente del Consiglio dei ministri o al ministro o al sottosegretario delegato, ferme restando le competenze del Ministro dell'università e della ricerca in ordine alle attività di ricerca svolte dall'ASI. Si stabilisce, inoltre, che la nomina del direttore generale dell'ASI spetti al Presidente del Consiglio ovvero al Ministro o al Sottosegretario delegato. Si prevede inoltre l'istituzione nello stato di previsione del MEF di un **Fondo per il finanziamento dell'ASI**, con una dotazione pari a 499 milioni di euro a decorrere dal 2022, destinato alla copertura delle spese di funzionamento e gestione dell'ASI, nonché al finanziamento delle attività della predetta Agenzia, ivi comprese quelle di svolgimento dei programmi in collaborazione con l'ESA. Al **comma 2** si prevede il trasferimento, a titolo gratuito, delle azioni possedute dall'A.S.I. nella società CIRA al CNR. Il **comma 3** fissa il termine di sei mesi dalla data di entrata in vigore del decreto in esame entro il quale l'ASI deve procedere all'adeguamento dello statuto e dei propri regolamenti. Il **comma 4** stabilisce che, decorso inutilmente il termine di cui al comma 3, l'adeguamento sia curato da una commissione nominata dal Presidente del Consiglio dei Ministri e composta da tre membri, compreso il presidente, in possesso di adeguata professionalità. Il **comma 5** stabilisce che gli organi dell'ASI restino in carica sino alla naturale scadenza dei rispettivi mandati. I **commi 6, 7 e 8** recano la copertura finanziaria e norme di coordinamento e transitorie.

Secondo quanto si evince dalla relazione illustrativa, al fine di garantire semplificazione, maggiore efficienza e celerità d'azione nella realizzazione degli obiettivi di transizione digitale fissati dal [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#) e in particolare dalla M1C2. investimento 4, le novelle proposte al decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128 hanno l'obiettivo di rendere coerente l'organizzazione dell'ASI con quanto stabilito dalla legge 11 gennaio 2018, n. 7 che all'articolo 1 ha attribuito al Presidente del Consiglio dei Ministri l'alta direzione, la responsabilità politica generale e il coordinamento delle politiche dei Ministeri relative ai programmi spaziali e aerospaziali, nell'interesse dello Stato.

L'investimento 4 della M1C2 è rubricato [\*Tecnologie satellitari ed economia spaziale\*](#). Vi si osserva che allo spazio è ormai ampiamente riconosciuto il ruolo di attività strategica per lo sviluppo economico, sia per il potenziale impulso che può dare al progresso tecnologico e ai grandi temi di “transizione” dei sistemi economici (ad es. anticipazione delle implicazioni del cambio climatico tramite l’osservazione satellitare), sia per la naturale scala continentale/europea che ne contraddistingue l’ambito di azione e di coordinamento degli investimenti. Analizzando il contesto di mercato globale e le caratteristiche dell’industria spaziale italiana è stato prodotto un Piano Nazionale volto a potenziare i sistemi di osservazione della terra per il monitoraggio dei territori e dello spazio extra-atmosferico e a rafforzare le competenze nazionali nella *space economy*. Il Piano Nazionale include diverse linee d’azione: *SatCom*, Osservazione della Terra, *Space Factory*, *In-Orbit Economy*. Le risorse stanziare dal PNRR copriranno una quota degli investimenti definiti per queste linee di intervento.

### ***Commi 1, 6, 7 e 8 - organizzazione e funzionamento dell'ASI***

La **lettera a)** modifica l’articolo 2 (*Finalità dell'Agenzia*), commi 2 e 3. Con la modifica al comma 2, si sopprime il riferimento alla legge n. 168/1989 (Istituzione del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica) e s'inserisce il rinvio al decreto legislativo n. 218/2016 (Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca) tra le fonti normative in conformità alle quali l'A.S.I. deve dotarsi di un **ordinamento autonomo**.

Con la modifica al comma 3, si prevede che il Presidente del Consiglio dei ministri o il ministro o sottosegretario delegato esercita nei confronti dell'A.S.I. poteri di indirizzo, coordinamento, programmazione e vigilanza, fatte salve le competenze attribuite espressamente al Comitato interministeriale dal d.lgs. 128/2003 (il testo previgente si limitava a prevedere che il MIUR esercitasse nei confronti dell'A.S.I. le competenze attribuitegli dalle disposizioni di cui al comma 2). Inoltre la novella introduce la previsione che assegna al MUR l'esercizio dei poteri di indirizzo strategico limitatamente all'attività di ricerca scientifica svolta dall'ASI.

La **lettera b)** modifica il comma 1 dell’articolo 3 (*Attività dell'A.S.I.*). Si attribuiscono ora anche al Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato alcune specifiche competenze. Esse riguardano:

- il potere di formulare gli indirizzi sulla base dei quali l'A.S.I. predispose il Documento strategico di politica spaziale nazionale (lettera a) del comma 1);
- il potere di formulare gli indirizzi sulla base dei quali l'A.S.I. predispose il Documento di visione strategica per lo spazio (lettera a-bis) del comma 1);
- il potere di formulare gli indirizzi sulla base dei quali l'A.S.I., nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero

degli affari esteri, partecipa ai lavori del consiglio dell'Agenzia spaziale europea (E.S.A.), promuove e coordina la presenza italiana ai programmi da essa approvati, nonché, nei limiti delle risorse determinate dal Piano aerospaziale nazionale e delle altre entrate dell'ente, stipula accordi bilaterali o multilaterali con organismi di altri Paesi per la partecipazione dell'Italia a programmi od imprese aerospaziali. In particolare promuove, sostiene e coordina la partecipazione italiana a progetti e iniziative dell'Unione europea nel campo della ricerca spaziale e aerospaziale e dei correlati servizi applicativi (lettera b) del comma 1);

- il potere di fornire le indicazioni in linea con le quali l'A.S.I., nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero degli affari esteri, intrattiene relazioni con organismi aerospaziali di altri Paesi. Inoltre, nell'ambito della promozione e realizzazione della ricerca scientifica nazionale nel settore spaziale e aerospaziale, si prevede ora espressamente che l'A.S.I., nel predisporre, coordinare e sviluppare appositi programmi, curi, oltre al raccordo con l'INAF per quanto riguarda il settore dell'astrofisica, anche quello con gli **altri enti pubblici di ricerca**, nel quadro del coordinamento della **ricerca nazionale**, assicurato dal MUR (lettera c) del comma 1).

Negli ambiti sopra indicati si confermano le competenze, già previste a legislazione vigente, del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale (COMINT) ai fini della formulazione degli indirizzi in questione.

Si attribuisce altresì all'ANVUR il potere, in precedenza assegnato al MIUR, di definire i criteri sulla base dei quali l'A.S.I. effettua la valutazione dei risultati dei propri programmi di ricerca (lettera f) del comma 1).

1. Al fine di garantire semplificazione, maggiore efficienza e celerità d'azione nella realizzazione degli obiettivi di transizione digitale fissati dal Piano nazionale di ripresa e resilienza, al decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128, sono apportate le seguenti modificazioni:

La **lettera c)** modifica i commi 1 e 2 dell'articolo 6 (*Presidente*). Con l'abrogazione della lettera f) del comma 1, si espunge la previsione che assegna al presidente dell'A.S.I. il potere di affidare l'incarico di direttore generale dell'agenzia, previa delibera del consiglio di amministrazione. Tuttavia, tale previsione è reintrodotta, con una diversa formulazione, all'articolo 11 del d.lgs. 128/2003, con il nuovo comma *2-bis* (si veda *infra*). La novella al comma 2 modifica la procedura di nomina del presidente dell'A.S.I., la quale ha luogo con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, previa individuazione dell'interessato da parte dello stesso Presidente del Consiglio dei ministri d'intesa con il Ministro dell'università e della ricerca, e secondo le procedure di cui ai commi 1, 2 e *2-bis* dell'articolo 11 del d.lgs. n. 213/2009.

Le disposizioni testé richiamate prevedono che, ai fini della nomina dei presidenti e dei membri del consiglio di amministrazione di designazione governativa, con decreto del Ministro è nominato un comitato di selezione, composto da un massimo di cinque persone, scelte tra esperti della comunità scientifica nazionale ed internazionale ed esperti in alta amministrazione, di cui uno con funzione di coordinatore, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio del Ministero. Il comitato di selezione agisce nel rispetto degli indirizzi stabiliti dal Ministro nel decreto di nomina e, per gli adempimenti aventi carattere amministrativo, è supportato dalle competenti direzioni generali del Ministero. Il personale del Ministero non può, in nessun caso, fare parte del comitato di selezione (comma 1).

Il comitato di selezione fissa, con avviso pubblico, le modalità e i termini per la presentazione delle candidature e, per ciascuna posizione ed ove possibile in ragione del numero dei candidati, propone al Ministro: a) cinque nominativi per la carica di presidente; b) tre nominativi per la carica di consigliere (comma 2).

I nominativi proposti ai sensi del comma 2 possono essere utilizzati entro due anni dalla formulazione della proposta (comma 2-bis).

La **lettera d)** novella i commi 1, 2 e 3 dell'articolo 7 (*Consiglio di amministrazione*). Con le novelle al comma 1, si esplicita da un lato la previsione che fa salvi i poteri del Presidente del Consiglio dei ministri e del COMINT in relazione ai compiti di indirizzo e programmazione generale dell'attività dell'Agenzia da parte del consiglio di amministrazione. Dall'altro, si espungono le previsioni che assegnano a tale organo, rispettivamente, il potere di nomina del **comitato di valutazione e del direttore generale** nonché il potere di deliberare l'affidamento degli incarichi **al direttore generale**.

Le novelle al comma 2 modificano la disciplina relativa alle modalità di nomina e alla composizione del consiglio di amministrazione. Si prevede infatti che tale organo sia nominato con decreto del **Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato** (in luogo del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca), sentito il COMINT, e che esso sia composto dal presidente, designato dal **Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato** (in luogo della designazione da parte del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca), e da altri **sei** (anziché quattro) componenti, scelti tra personalità di elevata e documentata qualificazione ed esperienza nel campo della ricerca e dell'industria spaziale e aerospaziale, dei quali uno designato dal **Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato**, uno dal Ministro dell'università e della ricerca, uno dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale, uno dal Ministro della difesa, uno dal Ministro dello sviluppo economico e uno dal Ministro dell'economia e delle finanze.

La novella al comma 3 prevede ora la nomina dei componenti del consiglio di amministrazione con decreto del **Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato** invece che con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, come previsto dal testo previgente.

La **lettera e)** modifica il comma 2 dell'articolo 9 (*Collegio dei revisori dei conti*). Essa affida la nomina del collegio dei revisori dei conti, composto da tre membri effettivi e tre membri supplenti, a un decreto dal **Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato**, invece che a un decreto Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, come previsto in precedenza. Allo stesso modo si prevede ora la designazione di due membri effettivi e due membri supplenti, **uno effettivo e uno supplente ciascuno**, da parte del **Presidente del Consiglio dei ministri** e del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca. Nella previgente formulazione al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca spettava la designazione di due membri effettivi e due membri supplenti.

La **lettera f)** introduce il nuovo comma *2-bis* all'articolo 11 (*Direttore generale*). La nuova disposizione prevede la nomina del direttore generale da parte del Presidente dell'Agenzia, previa delibera del consiglio di amministrazione.

La **lettera g)** modifica i commi 4 e 6 dell'articolo 13 (*Disposizioni specifiche*). La novella al comma 4 prevede che le indennità di carica del presidente dell'ente, dei componenti del consiglio di amministrazione, del presidente e dei componenti del collegio dei revisori dei conti sono determinate con decreto del **Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato**, invece che con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca. La novella al comma 6 specifica che la decadenza degli organi in carica dell'A.S.I. e la nomina di un commissario straordinario nei casi in esso contemplati sono disposte con decreto, oltre che del Presidente del Consiglio dei Ministri, come già previsto, anche di un ministro o sottosegretario delegato. Essa elimina altresì la previsione relativa alla proposta di decadenza degli organi in carica da parte del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca.

La **lettera h)** inserisce il nuovo comma *1-bis* all'articolo 14 (*Piani di attività*). La nuova disposizione prevede che il piano triennale dell'ente ed i relativi aggiornamenti annuali sono approvati dal Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato, con proprio decreto, d'intesa con il Ministero dell'università e della ricerca limitatamente agli aspetti riguardanti i piani di esplorazione e di ricerca e sentito il Ministero dell'economia e delle finanze per gli aspetti di competenza.

La **lettera i)** modifica l'articolo 15 (*Entrate dell'A.S.I.*).

La novella al comma 1 specifica che le entrate dell'A.S.I. sono tra l'altro costituite dai contributi ordinari a carico del **nuovo Fondo per il**

**finanziamento dell'Agenzia spaziale italiana (ASI)**, istituito dal nuovo **comma 2-bis**, e non più dai contributi ordinari a carico del Fondo per il finanziamento **degli enti pubblici di ricerca**, di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 204/1998.

Il **Fondo** ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca pubblici vigilati dal Ministero dell'università e della ricerca (FOE) è stato istituito dall'art. 7 del **d.lgs. 204/1998**.

Per approfondimenti si veda il [dossier n. 399 del 16 giugno 2021](#), predisposto in occasione dell'esame dell'Atto del Governo n. 260.

La novella al comma 2 introduce la nuova disposizione per cui il Presidente del Consiglio dei ministri, in sede di distribuzione del nuovo Fondo per il finanziamento dell'Agenzia spaziale italiana (ASI), assegna priorità alle risorse destinate ad obbligazioni derivanti da programmi internazionali. È quindi soppressa la previgente previsione per cui il "Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca", in sede di ripartizione del FOE, ed il Ministro dell'economia e delle finanze, nella determinazione annuale del fabbisogno finanziario programmato per il triennio 1998-2000 per il CNR, l'ASI, l'INFN, l'Istituto nazionale di fisica della materia (ora accorpato al CNR), l'Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente (di cui all'articolo 51, comma 2, della L. n. 449/1997), avrebbero dovuto assegnare priorità alle risorse destinate ad obbligazioni derivanti da programmi internazionali. Inoltre, la novella in esame attribuisce al Presidente del Consiglio dei ministri, e non più al Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, il compito di trasmettere al Ministro dell'economia e delle finanze l'elenco analitico degli oneri per il successivo esercizio derivanti dalle predette obbligazioni internazionali.

All'articolo 15 in esame è quindi aggiunto il nuovo **comma 2-bis**. Esso istituisce nello stato di previsione del MEF un **Fondo per il finanziamento dell'ASI**, con una dotazione pari a 499 milioni di euro a decorrere dal 2022, destinato alla copertura delle spese di funzionamento e gestione dell'ASI, nonché al finanziamento delle attività dell'ASI, ivi comprese quelle di svolgimento dei programmi in collaborazione con l'ESA. Le risorse del predetto Fondo sono trasferite al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri per essere assegnate all'Autorità delegata per le politiche spaziali e aerospaziali, che ne cura la ripartizione con apposito decreto.

Il **comma 6** dell'articolo 30 dispone in relazione agli oneri, pari a 499 milioni di euro a decorrere dall'anno 2022, ai quali si provvede mediante corrispondente riduzione del FOE - fondo ordinario per gli enti e le istituzioni

di ricerca finanziati dal MUR, disciplinato dall'articolo 7, commi 1 e 2, del d.lgs. n. 204/1998.

Il **comma 7** espunge quindi dal comma 1 del predetto articolo 7 il rinvio alle disposizioni legislative (attualmente abrogate) che disciplinavano il contributo all'ASI a carico del bilancio dello Stato (articolo 15, comma 1, lettera a), della L. n. 186/1988), e gli stanziamenti destinati ai programmi nazionali e bilaterali, nonché ai programmi di collaborazione dell'ESA (articolo 5 della L. n. 233/1995).

Il **comma 8** fa espressamente salvi i finanziamenti e i contributi già assegnati al 1° maggio 2022 (data di entrata in vigore del provvedimento in esame), e stabilisce altresì che, fermo restando quanto previsto al comma 6, l'ASI non può ricevere altre risorse o contributi comunque denominati disposti dal MUR in favore di altri enti pubblici di ricerca vigilati dal medesimo ministero.

La **lettera l)** del **comma 1** modifica l'articolo 16 (*Strumenti*), inserendovi il nuovo comma 1-*bis*. Il primo periodo di tale disposizione sottopone "in ogni caso" alla previa autorizzazione del Presidente del Consiglio dei ministri o del ministro o sottosegretario delegato le seguenti attività (indicate nelle lettere *a)*, *b)*, *c)* e *d)* del precedente comma 1):

- stipulazione di accordi e convenzioni;
- partecipazione o costituzione di consorzi, fondazioni o società con soggetti pubblici e privati, italiani e stranieri;
- costituzione di nuove imprese con conferimento di personale proprio, anche in costanza di rapporto, nel rispetto della normativa vigente;
- partecipazione alla costituzione ed alla conduzione anche scientifica di centri di ricerca internazionali, in collaborazione con analoghe istituzioni scientifiche di altri Paesi.

Il secondo periodo del nuovo comma 1-*bis* esclude la necessità della previa autorizzazione del Presidente del Consiglio dei ministri o del ministro o sottosegretario delegato in relazione agli accordi e alle convenzioni con le università e gli enti pubblici di ricerca di cui all'articolo 1 del d.lgs. n. 218/2016<sup>92</sup>, adottati in esecuzione di azioni previste nel piano triennale di

---

<sup>92</sup> a) Area di Ricerca Scientifica e Tecnologica di Trieste - Area Science Park; b) Agenzia Spaziale Italiana - ASI; c) Consiglio Nazionale delle Ricerche - CNR; d) Istituto Italiano di Studi Germanici; e) Istituto Nazionale di Astrofisica - INAF; f) Istituto Nazionale di Alta Matematica "Francesco Severi" - INDAM; g) Istituto Nazionale di Fisica Nucleare - INFN; h) Istituto Nazionale di Geofisica e Vulcanologia - INGV; i) Istituto Nazionale di Oceanografia e di Geofisica Sperimentale - OGS; l) Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica - INRIM; m) Museo Storico della Fisica e Centro Studi e Ricerche "Enrico Fermi"; n) Stazione Zoologica "Anton Dohrn"; o) Istituto Nazionale per la Valutazione del Sistema Educativo di Istruzione e di Formazione - INVALSI; p) Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca Educativa - INDIRE; q) Consiglio per la ricerca in agricoltura e l'analisi dell'economia agraria - CREA; r) Agenzia Nazionale per le Nuove Tecnologie, l'energia e lo Sviluppo Sostenibile -

attività di cui all'articolo 14, limitatamente agli aspetti riguardanti i piani di esplorazione e di ricerca.

La novella al comma 4 introduce la previsione in base alla quale l'A.S.I. riferisce sui programmi, sugli obiettivi, sulle attività e sui risultati dei soggetti di cui al comma 1, oltre che, come già previsto, in apposita sezione del piano triennale dell'ente, anche con apposita relazione semestrale al Presidente del Consiglio dei ministri.

La **lettera m)** modifica il comma 1 dell'articolo 17 (*Regolamenti*). La novella prevede la sottoposizione al controllo della Presidenza del Consiglio dei ministri dei seguenti regolamenti dell'A.S.I.:

- regolamento di organizzazione e funzionamento;
- regolamento di amministrazione contabilità e finanza;
- regolamento del personale;
- altri regolamenti interni disciplinanti specifiche materie.

Il controllo da parte della Presidenza del Consiglio dei ministri deve aver luogo in coerenza con le procedure e modalità di cui all'articolo 4 del d.lgs. n. 218/2016.

La disposizione testé richiamata prevede, al comma 1, che gli statuti e i regolamenti sono adottati, a maggioranza assoluta dei componenti, dai competenti organi deliberativi dei singoli Enti e sottoposti al controllo di legittimità e di merito del Ministero vigilante. Gli statuti e i regolamenti sono trasmessi al Ministro vigilante che, entro il termine di sessanta giorni, esercita il controllo di legittimità e di merito. Il Ministro vigilante, all'esito del controllo, indica, per una sola volta, all'Ente vigilato le norme illegittime e quelle da riesaminare nel merito e rinvia gli statuti e i regolamenti all'Ente per l'adeguamento. I competenti organi deliberativi dell'Ente possono non conformarsi ai rilievi di legittimità con deliberazione adottata dalla maggioranza dei tre quinti dei suoi componenti, ovvero ai rilievi di merito con deliberazione adottata dalla maggioranza assoluta. In tal caso il Ministro vigilante può ricorrere contro l'atto emanato in difformità, in sede di giurisdizione amministrativa e per i soli vizi di legittimità. Quando la maggioranza qualificata non sia stata raggiunta, le norme contestate non possono essere emanate. Lo stesso procedimento si applica anche per le successive modificazioni (comma 2). Con riferimento alla procedura di cui al comma 2 il Ministero vigilante acquisisce, entro e non oltre venti giorni dalla trasmissione dello statuto da parte dell'Ente, il parere, per quanto di competenza, del Ministero dell'Economia e Finanze. Trascorso detto termine, il parere si considera comunque acquisito positivamente (comma 3). Gli statuti e i regolamenti sono pubblicati nel sito istituzionale degli Enti e del

---

ENEA; s) Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori - ISFOL (a decorrere dal 1° dicembre 2016 denominato Istituto nazionale per l'analisi delle politiche pubbliche - INAPP); t) Istituto Nazionale di Statistica - ISTAT; u) Istituto Superiore di Sanità - ISS; v) Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale - ISPRA.

Ministero vigilante. Nella Gazzetta Ufficiale è data notizia della pubblicazione degli statuti sui siti istituzionali (comma 4).

Nella previgente formulazione, si faceva rinvio alle procedure e modalità di cui all'articolo 8 della L. n. 168/1989, successivamente "soppresso" dall'articolo 20, comma 2, d.lgs. n. 218/2016.

La **lettera n)** modifica il comma 1 dell'articolo 18 (*Bilanci, relazioni e controlli*). La novella prevede l'invio anche alla Presidenza del Consiglio dei ministri dei bilanci preventivi e consuntivi e delle relative relazioni di accompagnamento, delle relazioni del collegio dei revisori dei conti, della relazione annuale di verifica dei risultati gestionali ed economici dell'Agenzia, e della relazione del comitato di valutazione. Resta confermato l'invio, già previsto a legislazione vigente, al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ed al Ministero dell'economia e delle finanze nonché al Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale.

Per l'illustrazione delle **novelle** recate dal comma 1, si veda il testo a fonte alla fine della presente scheda.

### ***Comma 2 - riassetto azionario della società CIRA***

Il **comma 2** dispone il trasferimento, a titolo gratuito, al CNR delle azioni possedute dall'ASI nella società CIRA - Centro italiano di ricerche aerospaziali (CIRA S.p.a.), di cui al DM n. 305/1998.

Riguardo a tale specifico profilo, l'articolo 1, comma 2, lettera a), del DM n. 305/1998 aveva previsto che l'attuazione del programma nazionale di ricerche aerospaziali - PRORA restasse affidata al CIRA, subordinatamente, tra l'altro, alla modifica della struttura societaria, dovendosi prevedere una prevalente partecipazione dello Stato o di enti pubblici nel capitale sociale e nel consiglio di amministrazione, nonché all'approvazione da parte del Ministero dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica di un nuovo statuto della società, predisposto dal CIRA S.p.a., secondo criteri di snellimento degli organi sociali e dovendosi disporre la nomina, da parte del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica del Presidente del collegio sindacale della società.

Secondo quanto si evince dalla [Determinazione del 9 settembre 2021, n. 87](#) delle Corte dei conti - *determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del centro italiano ricerche aerospaziali (CIRA S.c.p.A.) 2019*, il Centro Italiano Ricerche Aerospaziali (CIRA) è una società consortile per azioni a maggioranza pubblica sottoposta alla vigilanza del Ministero dell'università e della ricerca (MUR).

L'Ente, ubicato a Capua (CE), è partecipato per il 47 per cento dall'Agenzia spaziale italiana (ASI), per il 5 per cento dal Consiglio Nazionale Ricerche (CNR), per il 16 per cento dal Consorzio Area Sviluppo Industriale di Caserta e per il 32 per cento dalle principali industrie aerospaziali italiane.

Al CIRA è affidato il compito di dare attuazione al Programma nazionale di ricerche aerospaziali (Pro.R.A.), secondo quanto disposto dalla legge 16 maggio 1989, n. 184, abrogata per effetto del combinato disposto dell'art. 5 della legge 7 agosto 1997, n. 266 e dell'art. 5 del decreto ministeriale n. 305 del 10 giugno 1998 - "Regolamento recante disciplina del Programma nazionale di ricerche aerospaziali (Pro.R.A.) e del Centro italiano di ricerche aerospaziali (CIRA S.c.p.A.)".

Lo Stato ha assunto a proprio carico l'onere sostenuto dal CIRA per la progettazione, realizzazione e adeguamento delle opere (art. 4, comma 1 del d.m. n. 305 del 1998). Si tratta di una concessione *ex lege* in cui il concedente assume tutti gli oneri finanziari ed i beni prodotti sono *ab origine* di sua proprietà (patrimonio disponibile dello Stato, art. 1, comma 3 del d.m. n. 305 del 1998). La Società concessionaria ha, invece, il comodato gratuito degli stessi.

Il piano finanziario complessivo delle opere del Pro.R.A., da progettare e realizzare a cura del CIRA, fu rideterminato nella misura di 428,7 mln (IVA esclusa) con il decreto interministeriale del 24 marzo 2005, n. 674, mediante il quale fu definito un aggiornamento (ad oggi il penultimo) del Pro.R.A. medesimo.

### ***Commi 3, 4 e 5 - adeguamento dello statuto e dei regolamenti e permanenza in carica degli organi dell'ASI***

Il **comma 3** stabilisce il termine di sei mesi dalla data di entrata in vigore del provvedimento in esame per l'adeguamento, da parte dell'ASI, dello statuto e dei propri regolamenti alle disposizioni in esso contenute.

Il **comma 4** prevede che, in caso di mancato rispetto del termine di sei mesi, il Presidente del Consiglio dei ministri o il Ministro o Sottosegretario delegato assegna all'ente un termine di tre mesi per adottare le modifiche statutarie e regolamentari; decorso inutilmente tale termine, il Presidente del Consiglio dei ministri costituisce, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, una commissione composta da tre membri, compreso il presidente, in possesso di adeguata professionalità, con il compito di attuare le necessarie modifiche statutarie e regolamentari. Ai componenti della Commissione non spettano compensi, gettoni di presenza, rimborsi di spese o altri emolumenti comunque denominati.

Il **comma 5** stabilisce che gli organi dell'ASI rimangono in carica fino alla scadenza naturale del loro mandato.

**Comma 1 - testo a fronte**

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
Articolo 2 <i>Finalità dell'Agenzia</i>	Articolo 2 <i>Finalità dell'Agenzia</i>
1. L'A.S.I. è ente pubblico nazionale con il compito di promuovere, sviluppare e diffondere, attraverso attività di agenzia, la ricerca scientifica e tecnologica applicata al campo spaziale e aerospaziale, con esclusione della ricerca aeronautica e lo sviluppo di servizi innovativi, perseguendo obiettivi di eccellenza, coordinando e gestendo i progetti nazionali e la partecipazione italiana a progetti europei ed internazionali, in conformità con gli indirizzi del Governo come promossi dal Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale e nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero degli affari esteri, avendo attenzione al mantenimento della competitività del comparto industriale italiano.	1, <i>Identico.</i>
2. L'A.S.I. ha personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale e contabile e si dota di un ordinamento autonomo in conformità al presente decreto, <b>alla legge 9 maggio 1989, n. 168, e successive modificazioni</b> , al decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204, nonché per quanto non previsto dalle predette disposizioni, al codice civile.	2. L'A.S.I. ha personalità giuridica di diritto pubblico, autonomia scientifica, finanziaria, patrimoniale e contabile e si dota di un ordinamento autonomo in conformità al presente decreto, al decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204, <b>al decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218</b> , nonché per quanto non previsto dalle predette disposizioni, al codice civile.
3. Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, fatte salve le competenze attribuite espressamente al Comitato interministeriale dal presente decreto	3. Il <b>Presidente del Consiglio dei ministri o il ministro o sottosegretario delegato</b> , fatte salve le competenze attribuite espressamente al Comitato interministeriale dal presente

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
esercita nei confronti dell'A.S.I. le competenze attribuitegli dalle disposizioni di cui al comma 2.	decreto esercita nei confronti dell'A.S.I. <b>poteri di indirizzo, coordinamento, programmazione e vigilanza. Il Ministero dell'Università e della ricerca esercita poteri di indirizzo strategico limitatamente all'attività di ricerca scientifica svolta dall'ASI.</b>
Articolo 3 <i>Attività dell'A.S.I.</i>	Articolo 3 <i>Attività dell'A.S.I.</i>
1. L'A.S.I.:	1. L'A.S.I.:
a) predispone, sulla base degli indirizzi del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, il Documento strategico di politica spaziale nazionale;	a) predispone, sulla base degli indirizzi del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato e del</b> Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, il Documento strategico di politica spaziale nazionale;
<i>a-bis</i> ) predispone, sulla base degli indirizzi del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale e del Programma nazionale per la ricerca, indicati nel Documento strategico di politica spaziale nazionale, il Documento di visione strategica per lo spazio;	<i>a-bis</i> ) predispone, sulla base degli indirizzi del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato e del</b> Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale e del Programma nazionale per la ricerca, indicati nel Documento strategico di politica spaziale nazionale, il Documento di visione strategica per lo spazio;
b) sulla base degli indirizzi del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero degli affari esteri, partecipa ai lavori del consiglio dell'Agenzia spaziale europea (E.S.A.), promuove e coordina la presenza italiana ai programmi da essa approvati, nonché, nei limiti delle risorse determinate dal Piano aerospaziale nazionale e delle altre	b) sulla base degli indirizzi del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato e del</b> Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero degli affari esteri, partecipa ai lavori del consiglio dell'Agenzia spaziale europea (E.S.A.), promuove e coordina la presenza italiana ai programmi da essa approvati, nonché, nei limiti delle

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
<p>entrate dell'ente, stipula accordi bilaterali o multilaterali con organismi di altri Paesi per la partecipazione dell'Italia a programmi od imprese aerospaziali. In particolare promuove, sostiene e coordina la partecipazione italiana a progetti e iniziative dell'Unione europea nel campo della ricerca spaziale e aerospaziale e dei correlati servizi applicativi;</p>	<p>risorse determinate dal Piano aerospaziale nazionale e delle altre entrate dell'ente, stipula accordi bilaterali o multilaterali con organismi di altri Paesi per la partecipazione dell'Italia a programmi od imprese aerospaziali. In particolare promuove, sostiene e coordina la partecipazione italiana a progetti e iniziative dell'Unione europea nel campo della ricerca spaziale e aerospaziale e dei correlati servizi applicativi;</p>
<p>c) intrattiene relazioni con organismi aerospaziali di altri Paesi, in linea con le indicazioni del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale e nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero degli affari esteri; promuove e realizza, con il coinvolgimento della comunità scientifica, la ricerca scientifica nazionale nel settore spaziale e aerospaziale predisponendo, coordinando e sviluppando appositi programmi, curando il raccordo con l'Istituto nazionale di astrofisica (INAF), per quanto riguarda il settore dell'astrofisica; svolge attività di agenzia nelle attività di competenza, finanziando e coordinando attività di ricerca spaziale e aerospaziale svolte da terzi; svolge attività di comunicazione e promozione della ricerca spaziale e aerospaziale e dei correlati servizi applicativi, curando la diffusione dei relativi risultati economici e sociali all'interno del Paese e garantendo l'utilizzazione delle conoscenze prodotte;</p>	<p>c) intrattiene relazioni con organismi aerospaziali di altri Paesi, in linea con le indicazioni del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato e del Comitato interministeriale</b> per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale e nel quadro del coordinamento delle relazioni internazionali assicurato dal Ministero degli affari esteri; promuove e realizza, con il coinvolgimento della comunità scientifica, la ricerca scientifica nazionale nel settore spaziale e aerospaziale predisponendo, coordinando e sviluppando appositi programmi, curando il raccordo con l'Istituto nazionale di astrofisica (INAF), per quanto riguarda il settore dell'astrofisica <b>e con gli altri enti pubblici di ricerca, nel quadro del coordinamento della ricerca nazionale, assicurato dal Ministero dell'Università e della ricerca</b>; svolge attività di agenzia nelle attività di competenza, finanziando e coordinando attività di ricerca spaziale e aerospaziale svolte da terzi; svolge attività di comunicazione e promozione della ricerca spaziale e aerospaziale e dei correlati servizi applicativi,</p>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
	curando la diffusione dei relativi risultati economici e sociali all'interno del Paese e garantendo l'utilizzazione delle conoscenze prodotte;
<i>d)</i> promuove, realizza e finanzia sulla base di appositi progetti, iniziative che integrino la ricerca pubblica con quella privata, nazionale ed internazionale, nel settore spaziale e aerospaziale e dei correlati servizi applicativi, anche al fine di acquisire risorse ulteriori per il finanziamento di progetti congiunti;	<i>d) identica;</i>
<i>e)</i> promuove la diffusione della cultura aerospaziale e delle conoscenze derivanti dalla relativa ricerca, nonché la valorizzazione a fini produttivi e sociali e il trasferimento tecnologico dei risultati della ricerca nel settore spaziale e aerospaziale;	<i>e) identica;</i>
<i>f)</i> effettua la valutazione dei risultati dei propri programmi di ricerca, sulla base di criteri di valutazione definiti dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;	<i>f)</i> effettua la valutazione dei risultati dei propri programmi di ricerca, sulla base di criteri di valutazione definiti <b>dall'Agenzia Nazionale di valutazione del sistema Universitario e della ricerca (ANVUR);</b>
<i>g)</i> promuove la formazione e la crescita tecnico-professionale dei ricercatori italiani nel campo delle scienze e tecnologie spaziali e aerospaziali e delle loro applicazioni, attraverso l'assegnazione di borse di studio e assegni di ricerca, nonché promuovendo e realizzando, sulla base di apposite convenzioni con le università, corsi di dottorato di ricerca anche con il coinvolgimento del mondo produttivo;	<i>g) identica;</i>
<i>h)</i> fornisce, su richiesta, a soggetti pubblici e privati, tecnologie, servizi di consulenza, di ricerca e di formazione, nonché supporto ed assistenza tecnica in campo spaziale e aerospaziale, o in	<i>h) identica;</i>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
settori comunque connessi alle attività di cui al presente comma.	
Articolo 6 <i>Presidente</i>	Articolo 6 <i>Presidente</i>
1. Il presidente ha la rappresentanza legale dell'ente ed è responsabile delle relazioni istituzionali. Il presidente:	1. <i>Identico:</i>
a) convoca e presiede il consiglio di amministrazione e il consiglio tecnico-scientifico, stabilendone l'ordine del giorno;	a) <i>identica;</i>
b) definisce le linee-guida per lo sviluppo dell'ente, previa delibera del consiglio di amministrazione, e formula la proposta del piano triennale e dei relativi aggiornamenti annuali da sottoporre al consiglio di amministrazione;	b) <i>identica;</i>
c) vigila, sovrintende e controlla il corretto svolgimento delle attività dell'ente;	c) <i>identica;</i>
d) adotta provvedimenti di urgenza, di competenza del consiglio di amministrazione, da sottoporre alla ratifica nella prima riunione utile del consiglio stesso;	d) <i>identica;</i>
e) partecipa ai lavori del consiglio dell'Agenzia spaziale europea in rappresentanza del Governo italiano;	e) <i>identica;</i>
<i>e-bis) lettera abrogata dall'art. 4-quater, comma 1, lett. a), D.L. 12 luglio 2018, n. 86, convertito, con modificazioni, dalla L. 9 agosto 2018, n. 97;</i>	
<b>f) affida l'incarico di direttore generale, previa delibera del consiglio di amministrazione.</b>	<i>abrogata</i>
2. Il presidente è scelto tra persone di riconosciuta onorabilità e di alta qualificazione scientifica e manageriale, con una profonda conoscenza del sistema della ricerca in Italia e all'estero e con pluriennale	2. Il presidente è scelto tra persone di riconosciuta onorabilità e di alta qualificazione scientifica e manageriale, con una profonda conoscenza del sistema della ricerca in Italia e all'estero e con pluriennale

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
<p>esperienza nella gestione di enti o organismi pubblici o privati, operanti nel settore della ricerca. È nominato con le procedure di cui all'articolo 6, comma 2, del decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204, dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta.</p>	<p>esperienza nella gestione di enti o organismi pubblici o privati, operanti nel settore della ricerca. È nominato con <b>decreto del Presidente del Consiglio dei ministri ed è individuato dal Presidente del Consiglio dei ministri d'intesa con il Ministro dell'università e della ricerca</b>, con le procedure di cui ai <b>commi 1, 2 e 2-bis dell'articolo 11 del decreto legislativo 31 dicembre 2009, n. 213. Il Presidente</b> dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta.</p>
<p>3. In caso di assenza o impedimento il presidente è sostituito da un vice presidente nominato dal consiglio di amministrazione tra i suoi componenti. Il vice presidente può operare anche in virtù di specifiche deleghe secondo quanto previsto dal regolamento di organizzazione e funzionamento dell'ente.</p>	<p>3. <i>Identico.</i></p>
Articolo 7 <i>Consiglio di amministrazione</i>	Articolo 7 <i>Consiglio di amministrazione</i>
<p>1. Il consiglio di amministrazione ha compiti di indirizzo e programmazione generale dell'attività dell'Agenzia. Il consiglio di amministrazione, su proposta del presidente:</p>	<p>1. Il consiglio di amministrazione, <b>fatti salvi i poteri del Presidente del Consiglio dei ministri e del Comitato interministeriale di cui all'articolo 21</b>, ha compiti di indirizzo e programmazione generale dell'attività dell'Agenzia. Il consiglio di amministrazione, su proposta del presidente:</p>
<p>a) delibera il piano triennale dell'Agenzia e i relativi aggiornamenti annuali, sentito il consiglio scientifico;</p>	<p>a) <i>identica;</i></p>
<p>b) approva il bilancio preventivo e il bilancio consuntivo e le relative relazioni di accompagnamento;</p>	<p>b) <i>identica;</i></p>
<p>c) delibera i regolamenti dell'agenzia;</p>	<p>d) <i>identica;</i></p>
<p>d) nomina il vice presidente, eleggendolo tra i propri componenti;</p>	<p>d) <i>identica;</i></p>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
e) nomina il consiglio tecnico-scientifico, <b>il comitato di valutazione, e il direttore generale;</b>	e) nomina il consiglio tecnico-scientifico;
f) verifica i risultati dell'attività gestionale ed economica dell'Agenzia, previo parere del comitato di valutazione;	f) <i>identica;</i>
g) ripartisce le risorse finanziarie, strumentali e umane tra i settori tecnico-scientifici, tenendo conto delle proposte da essi formulate;	g) <i>identica;</i>
h) delibera l'affidamento degli incarichi <b>al direttore generale</b> , ai dirigenti e ai responsabili dei settori tecnici;	h) delibera l'affidamento degli incarichi ai dirigenti e ai responsabili dei settori tecnici;
i) delibera sui grandi investimenti in infrastrutture e su commesse rilevanti, secondo criteri definiti dal regolamento di amministrazione e contabilità;	i) <i>identica;</i>
l) delibera in ordine ad ogni altra materia attribuitagli dal presente decreto e dai regolamenti dell'Agenzia.	l) <i>identica.</i>
2. Il consiglio di amministrazione, nominato con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, sentito il Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, è composto dal presidente, designato dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, e da altri quattro componenti, scelti tra personalità di elevata e documentata qualificazione ed esperienza nel campo della ricerca e dell'industria spaziale e aerospaziale, dei quali uno designato dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale, uno dal Ministro della difesa, uno dal Ministro dello sviluppo economico e uno dal Ministro dell'economia e delle finanze. La composizione del consiglio di amministrazione è definita altresì	2. Il consiglio di amministrazione, nominato con decreto del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato</b> , sentito il Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, è composto dal presidente, designato dal <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato</b> , e da altri <b>sei</b> componenti, scelti tra personalità di elevata e documentata qualificazione ed esperienza nel campo della ricerca e dell'industria spaziale e aerospaziale, dei quali uno designato <b>dal Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato, uno dal Ministro dell'università e della ricerca, uno</b> dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale, uno dal Ministro della difesa, uno dal Ministro dello sviluppo

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
favorendo la presenza di entrambi i sessi.	economico e uno dal Ministro dell'economia e delle finanze. La composizione del consiglio di amministrazione è definita altresì favorendo la presenza di entrambi i sessi.
3. I componenti del consiglio di amministrazione sono nominati con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta.	3. I componenti del consiglio di amministrazione sono nominati con decreto del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato</b> , durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta.
Articolo 9 <i>Collegio dei revisori dei conti</i>	Articolo 9 <i>Collegio dei revisori dei conti</i>
1. Il collegio dei revisori dei conti è l'organo di controllo della regolarità amministrativa e contabile dell'Agenzia e svolge i compiti previsti dall'articolo 2403 del codice civile, per quanto applicabile.	1. <i>Identico.</i>
2. Il collegio dei revisori dei conti è composto da tre membri effettivi e tre membri supplenti, iscritti al registro dei revisori contabili di cui al decreto legislativo 27 gennaio 1992, n. 88, nominati dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, con proprio decreto. Due membri effettivi e due membri supplenti sono designati dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, un membro effettivo e un membro supplente sono designati dal Ministro dell'economia e delle finanze. Il membro effettivo designato dal Ministro dell'economia e delle finanze svolge funzioni di presidente del collegio dei revisori dei conti dell'ente. I membri del collegio dei revisori dei conti durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta. Il presidente e i membri effettivi	2. Il collegio dei revisori dei conti è composto da tre membri effettivi e tre membri supplenti, iscritti al registro dei revisori contabili di cui al decreto legislativo 27 gennaio 1992, n. 88, nominati dal <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato</b> , con proprio decreto. Due membri effettivi e due membri supplenti sono designati, <b>uno effettivo e uno supplente ciascuno, dal Presidente del Consiglio dei ministri e dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca</b> , un membro effettivo e un membro supplente sono designati dal Ministro dell'economia e delle finanze. Il membro effettivo designato dal Ministro dell'economia e delle finanze svolge funzioni di presidente del collegio dei revisori dei conti dell'ente. I membri del collegio dei revisori dei

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
del collegio dei revisori dei conti possono essere collocati fuori ruolo per la durata del mandato.	conti durano in carica quattro anni e possono essere confermati una sola volta. Il presidente e i membri effettivi del collegio dei revisori dei conti possono essere collocati fuori ruolo per la durata del mandato.
Articolo 11 <i>Direttore generale</i>	Articolo 11 <i>Direttore generale</i>
<p>1. Il direttore generale ha la responsabilità della gestione e cura l'attuazione delle delibere del consiglio di amministrazione e dei provvedimenti del presidente; dirige, coordina e controlla la struttura organizzativa; partecipa alle riunioni del consiglio di amministrazione senza diritto di voto.</p> <p>Il direttore generale:</p> <p>a) predispose il bilancio preventivo e il bilancio consuntivo dell'Agenzia;</p> <p>b) elabora, sulla base delle indicazioni dei settori tecnici, la relazione annuale di verifica dei risultati gestionali ed economici dell'Agenzia da sottoporre al presidente che la presenta al consiglio di amministrazione;</p> <p>c) predispose gli schemi dei regolamenti da sottoporre al presidente che li presenta al consiglio di amministrazione;</p> <p>d) conferisce gli incarichi ai dirigenti previa delibera del consiglio di amministrazione.</p>	1. <i>Identico.</i>
2. Il direttore generale, il cui rapporto di lavoro è regolato con contratto di diritto privato, con durata coincidente con la scadenza del mandato del presidente, è scelto tra persone di alta qualificazione tecnico-professionale e di comprovata esperienza gestionale, con profonda conoscenza delle normative e degli assetti organizzativi degli enti pubblici.	2. <i>Identico.</i>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
	<b>2-bis. Il direttore generale è nominato dal Presidente dell'Agenzia, previa delibera del consiglio di amministrazione.</b>
Articolo 13 <i>Disposizioni specifiche</i>	Articolo 13 <i>Disposizioni specifiche</i>
1. Le incompatibilità con le cariche di presidente, componente del consiglio di amministrazione e del consiglio tecnico scientifico, di presidente e componente del collegio dei revisori dei conti, di direttore generale e responsabile di settore tecnico, sono disciplinate dal regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Agenzia. Il presidente, il direttore generale, i componenti del consiglio di amministrazione e del consiglio tecnico-scientifico non possono essere amministratori o dipendenti di società che partecipano a programmi cui è interessata l'A.S.I., salvo quelle a partecipazione A.S.I., e non possono ricoprire cariche di governo o cariche politiche elettive a qualunque livello, ovvero incarichi o uffici di rappresentanza nei partiti politici. Sono immediatamente sostituiti in caso di incompatibilità sopravvenuta, grave violazione dei doveri inerenti all'ufficio, ovvero nel caso in cui riportino condanna, anche con sentenza non passata in giudicato, per uno dei reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.	1. <i>Identico.</i>
2. Il presidente, se professore o ricercatore universitario, può essere collocato in aspettativa ai sensi dell'articolo 13 del decreto del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, n. 382; se dipendente di pubbliche amministrazioni è collocato in aspettativa senza assegni.	2. <i>Identico.</i>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
3. Il direttore generale ed i responsabili dei settori tecnici, se professori o ricercatori universitari, sono collocati in aspettativa ai sensi dell'articolo 12 del decreto del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, n. 382; se ricercatori o tecnologi o dipendenti di pubbliche amministrazioni sono collocati in aspettativa senza assegni ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.	3. <i>Identico.</i>
4. Le indennità di carica del presidente dell'ente, dei componenti del consiglio di amministrazione, del presidente e dei componenti del collegio dei revisori dei conti sono determinate con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.	4. Le indennità di carica del presidente dell'ente, dei componenti del consiglio di amministrazione, del presidente e dei componenti del collegio dei revisori dei conti sono determinate con decreto del <b>Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato</b> , di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.
5. I compensi dei responsabili dei settori tecnici e del direttore generale sono determinati dal consiglio di amministrazione, su proposta del presidente dell'ente, con riferimento al decreto di cui al comma 4.	5. <i>Identico.</i>
6. In caso di gravi irregolarità, di difficoltà finanziarie perduranti, di esigenze di adeguamento della missione dell'ente alle politiche della ricerca scientifica e tecnologica definite dal Governo, ovvero in caso di contemporanea cessazione del presidente e di un numero di componenti del consiglio di amministrazione non inferiore ad un terzo prima della scadenza del mandato, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, <b>su proposta del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca</b> , è disposta la decadenza degli organi in	6. In caso di gravi irregolarità, di difficoltà finanziarie perduranti, di esigenze di adeguamento della missione dell'ente alle politiche della ricerca scientifica e tecnologica definite dal Governo, ovvero in caso di contemporanea cessazione del presidente e di un numero di componenti del consiglio di amministrazione non inferiore ad un terzo prima della scadenza del mandato, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri <b>o ministro o sottosegretario delegato</b> è disposta la decadenza degli organi in carica, ad eccezione del collegio dei revisori, ed è

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
carica, ad eccezione del collegio dei revisori, ed è nominato un commissario straordinario per la durata massima di dodici mesi e, comunque, per il periodo necessario ad assicurare la funzionalità dell'ente fino all'insediamento del nuovo presidente e del nuovo consiglio di amministrazione.	nominato un commissario straordinario per la durata massima di dodici mesi e, comunque, per il periodo necessario ad assicurare la funzionalità dell'ente fino all'insediamento del nuovo presidente e del nuovo consiglio di amministrazione.
7. L'A.S.I. si avvale del patrocinio dell'Avvocatura generale dello Stato.	7. <i>Identico.</i>
Articolo 14 <i>Piani di attività</i>	Articolo 14 <i>Piani di attività</i>
1. L'A.S.I. opera sulla base di un piano triennale di attività, aggiornato annualmente. Il piano triennale definisce gli obiettivi, i programmi di ricerca, i risultati socio-economici attesi, nonché le correlate risorse, in coerenza con il programma nazionale per la ricerca, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204, con gli indirizzi del Parlamento e del Governo in materia spaziale, con il piano aerospaziale nazionale, nonché nel quadro dei programmi dell'E.S.A. Il piano comprende la pianificazione triennale del fabbisogno del personale, sia a tempo indeterminato sia a tempo determinato.	1. <i>Identico.</i>
	<b>1-bis. Il piano triennale dell'ente ed i relativi aggiornamenti annuali sono approvati dal Presidente del Consiglio dei ministri o ministro o sottosegretario delegato, con proprio decreto, d'intesa con il Ministero dell'università e della ricerca limitatamente agli aspetti riguardanti i piani di esplorazione e di ricerca e sentito il Ministero dell'economia e delle finanze per gli aspetti di competenza.</b>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
2. <i>Comma abrogato dall'art. 3, comma 1, lett. h), L. 11 gennaio 2018, n. 7.</i>	
3. L'A.S.I., previo confronto con le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative, ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, determina in autonomia gli organici del personale e le assunzioni nelle diverse tipologie contrattuali, nei limiti stabiliti dai piani di cui al presente articolo, dandone comunicazione al Ministero dell'economia e delle finanze ai fini del monitoraggio della spesa pubblica.	3. <i>Identico.</i>
Articolo 15 <i>Entrate dell'A.S.I.</i>	Articolo 15 <i>Entrate dell'A.S.I.</i>
1. Le entrate dell'A.S.I. sono costituite:	1. <i>Identico:</i>
a) dai contributi ordinari a carico del Fondo per il finanziamento <b>degli enti pubblici di ricerca, di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, del decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204</b> , con vincoli di destinazione a funzionamento e gestione ordinaria; dal contributo per i programmi di collaborazione con l'Agenzia spaziale europea (E.S.A.); da impegni assunti per altri accordi intergovernativi e per trattati o convenzioni internazionali; da altri impegni derivanti dal piano triennale e dai relativi aggiornamenti annuali, ove approvati;	a) dai contributi ordinari a carico del Fondo per il finanziamento <b>dell'Agenzia spaziale italiana (ASI), di cui al comma 2-bis</b> , con vincoli di destinazione a funzionamento e gestione ordinaria; dal contributo per i programmi di collaborazione con l'Agenzia spaziale europea (E.S.A.); da impegni assunti per altri accordi intergovernativi e per trattati o convenzioni internazionali; da altri impegni derivanti dal piano triennale e dai relativi aggiornamenti annuali, ove approvati;
b) da contributi dell'Unione europea o da organismi internazionali;	b) <i>identica;</i>
c) dai proventi derivanti dalla valorizzazione economica di prototipi, prodotti industriali e beni immateriali di interesse aerospaziale, nonché dalla cessione di licenze d'uso su brevetti acquisiti;	c) <i>identica;</i>
d) da ogni altra eventuale entrata.	d) <i>identica.</i>
2. Il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, in sede di	2. <b>Il Presidente del Consiglio dei ministri, in sede di distribuzione del</b>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
<p>ripartizione del Fondo di cui all'articolo 7, commi 1 e 2, del decreto legislativo 5 giugno 1998, n. 204, ed il Ministro dell'economia e delle finanze, nella determinazione del fabbisogno di cui all'articolo 51, comma 2, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, assegnano priorità alle risorse destinate ad obbligazioni derivanti da programmi internazionali. Sono esclusi dalla determinazione del fabbisogno i programmi in collaborazione con l'ESA ed i programmi realizzati con leggi speciali, ivi compresa la legge 29 gennaio 2001, n. 10. Entro il 30 giugno di ciascun anno, il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca trasmette al Ministro dell'economia e delle finanze l'elenco analitico degli oneri per il successivo esercizio derivanti dalle predette obbligazioni internazionali.</p>	<p><b>Fondo di cui al comma 2-bis, assegna priorità alle risorse destinate ad obbligazioni derivanti da programmi internazionali.</b> Sono esclusi dalla determinazione del fabbisogno i programmi in collaborazione con l'ESA ed i programmi realizzati con leggi speciali, ivi compresa la legge 29 gennaio 2001, n. 10. Entro il 30 giugno di ciascun anno, il <b>Presidente del Consiglio dei ministri</b> trasmette al Ministro dell'economia e delle finanze l'elenco analitico degli oneri per il successivo esercizio derivanti dalle predette obbligazioni internazionali.</p>
	<p><b>2-bis. Nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze è istituito un Fondo per il finanziamento dell'Agenzia spaziale italiana (ASI), con una dotazione pari a 499 milioni di euro a decorrere dal 2022, destinato alla copertura delle spese di funzionamento e gestione dell'ASI, nonché al finanziamento delle attività dell'ASI, ivi comprese quelle di svolgimento dei programmi in collaborazione con l'ESA. Le risorse del predetto Fondo sono trasferite al bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri per essere assegnate all'Autorità delegata per le politiche spaziali e aerospaziali, che ne cura la ripartizione con apposito decreto.</b></p>
Articolo 16 <i>Strumenti</i>	Articolo 16 <i>Strumenti</i>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
<p>1. L'A.S.I. per lo svolgimento delle attività di cui all'articolo 3 e di ogni altra attività connessa, ivi compreso l'utilizzo economico dei risultati della ricerca propria e di quella commissionata, secondo criteri e modalità determinati con il regolamento di organizzazione e funzionamento, può:</p> <p><i>a)</i> stipulare accordi e convenzioni;</p> <p><i>b)</i> partecipare o costituire consorzi, fondazioni o società con soggetti pubblici e privati, italiani e stranieri, previa autorizzazione del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale. Decorsi sessanta giorni dalla richiesta di autorizzazione, in assenza di osservazioni da parte del Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale, l'autorizzazione si intende concessa. Per la costituzione o la partecipazione in società con apporto al capitale sociale superiore a 500.000,00 euro o con quota pari o superiore al 50 per cento del predetto capitale sociale è inoltre richiesto il parere del Ministro dell'economia e delle finanze che deve esprimersi entro trenta giorni, decorsi i quali si prescinde dal parere;</p> <p><i>c)</i> promuovere la costituzione di nuove imprese conferendo personale proprio, anche in costanza di rapporto, nel rispetto della normativa vigente;</p> <p><i>d)</i> partecipare alla costituzione ed alla conduzione anche scientifica di centri di ricerca internazionali, in collaborazione con analoghe istituzioni scientifiche di altri Paesi;</p> <p><i>e)</i> commissionare attività di ricerca e studio a soggetti pubblici e privati,</p>	<p>1. <i>Identico.</i></p>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
nazionali e internazionali, secondo le disposizioni del suo regolamento amministrativo.	
	<b>1-bis. Le attività di cui al comma 1, lettere a), b) c) e d) sono in ogni caso sottoposte alla previa autorizzazione del Presidente del Consiglio dei ministri o del ministro o sottosegretario delegato. La disposizione di cui al primo periodo non si applica agli accordi e alle convenzioni con le università e gli enti pubblici di ricerca di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218, adottati in esecuzione di azioni previste nel piano triennale di attività di cui all'articolo 14, limitatamente agli aspetti riguardanti i piani di esplorazione e di ricerca.</b>
2. Per lo svolgimento delle attività nel settore aerospaziale, l'A.S.I. si avvale anche del Centro italiano di ricerche aerospaziali (CIRA S.p.a.), di cui al regolamento emanato con D.M. 10 giugno 1998, n. 305 del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, sulla base di apposita convenzione approvata dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca.	2. <i>Identico.</i>
3. Con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca si provvede al trasferimento della gestione della base di lancio e controllo di satelliti di San Marco - Malindi in Kenya, all'A.S.I. Con apposita convenzione, volta ad assicurare la più avanzata valorizzazione della ricerca nel settore aerospaziale, da stipularsi, entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, tra l'A.S.I. e	3. <i>Identico.</i>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
l'Università «La Sapienza» di Roma, vengono garantite tutte le forme più idonee di collaborazione tra le due amministrazioni quali la ricerca, la formazione, nonché forme di collaborazione nella gestione.	
4. L'A.S.I. riferisce sui programmi, sugli obiettivi, sulle attività e sui risultati dei soggetti di cui al comma 1 in apposita sezione del piano triennale dell'ente.	4. L'A.S.I. riferisce sui programmi, sugli obiettivi, sulle attività e sui risultati dei soggetti di cui al comma 1 in apposita sezione del piano triennale dell'ente, <b>nonché con apposita relazione semestrale al Presidente del Consiglio dei ministri.</b>
Articolo 17 <i>Regolamenti</i>	Articolo 17 <i>Regolamenti</i>
1. L'A.S.I. si dota del regolamento di organizzazione e funzionamento, del regolamento di amministrazione contabilità e finanza e del regolamento del personale, nonché di altri regolamenti interni disciplinanti specifiche materie, in coerenza con le procedure e modalità di cui all'articolo 8 della legge 9 maggio 1989, n. 168. Sui regolamenti, prima dell'adozione, sono sentite le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative. Il regolamento sul personale è inoltre sottoposto al parere del Ministro per la funzione pubblica che si esprime nel termine di trenta giorni, decorsi i quali si prescinde dal parere.	1. L'A.S.I. si dota del regolamento di organizzazione e funzionamento, del regolamento di amministrazione contabilità e finanza e del regolamento del personale, nonché di altri regolamenti interni disciplinanti specifiche materie, <b>sottoposti al controllo della Presidenza del Consiglio dei ministri in coerenza con le procedure e modalità di cui all'articolo 4 del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218.</b> Sui regolamenti, prima dell'adozione, sono sentite le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative. Il regolamento sul personale è inoltre sottoposto al parere del Ministro per la funzione pubblica che si esprime nel termine di trenta giorni, decorsi i quali si prescinde dal parere.
2. Il regolamento di organizzazione e funzionamento: a) definisce i settori tecnici e le relative aree di intervento; b) stabilisce le procedure di selezione per la nomina dei responsabili dei settori tecnici;	2. <i>Identico.</i>

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
c) definisce le regole per la partecipazione dell'Agenzia in altri soggetti pubblici e privati.	
3. Il regolamento di amministrazione, contabilità e finanza: a) definisce uno schema tipo per la redazione da parte dei settori tecnici del bilancio preventivo e del bilancio consuntivo; b) definisce modalità che assicurino la trasparenza nell'affidamento delle attività di ricerca; c) definisce modalità per l'acquisto di beni, servizi e forniture, anche in conformità alla normativa comunitaria; d) individua le modalità per l'acquisizione di risorse esterne all'ente; e) definisce modalità per la gestione patrimoniale, economica, finanziaria e contabile interna, anche in deroga alle disposizioni sulla contabilità generale dello Stato.	3. <i>Identico.</i>
4. Il regolamento del personale: a) definisce modalità per la gestione e l'amministrazione del personale; b) stabilisce le procedure per il reclutamento del personale sia a tempo determinato che a tempo indeterminato.	4. <i>Identico.</i>
Articolo 18 <i>Bilanci, relazioni e controlli</i>	Articolo 18 <i>Bilanci, relazioni e controlli</i>
1. I bilanci preventivi e consuntivi e le relative relazioni di accompagnamento, le relazioni del collegio dei revisori dei conti, la relazione annuale di verifica dei risultati gestionali ed economici dell'Agenzia, la relazione del comitato di valutazione sono inviati al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ed al Ministero dell'economia e delle finanze nonché al Comitato interministeriale per le politiche	1. I bilanci preventivi e consuntivi e le relative relazioni di accompagnamento, le relazioni del collegio dei revisori dei conti, la relazione annuale di verifica dei risultati gestionali ed economici dell'Agenzia, la relazione del comitato di valutazione sono inviati <b>alla Presidenza del Consiglio dei ministri</b> , al Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca ed al Ministero dell'economia e delle finanze nonché al Comitato interministeriale

<b>Decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128</b> <i>Riordino dell'Agenzia spaziale italiana (A.S.I.)</i>	
Testo previgente	Testo modificato
relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale.	per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale.
2. L'A.S.I. è soggetto al controllo previsto dall'articolo 3, comma 7, della legge 14 gennaio 1994, n. 20, da parte della Corte dei conti.	2. <i>Identico.</i>

**Articolo 31**  
***(Struttura della Presidenza del Consiglio  
dei ministri per le politiche spaziali e aerospaziali)***

L'articolo 31, comma 1, ai fini dell'espletamento delle attività di **supporto al Presidente del Consiglio dei ministri** per l'esercizio delle funzioni di alta **direzione**, responsabilità politica generale e coordinamento delle **politiche spaziali e aerospaziali** – dispone l'**incremento** della **dotazione organica dirigenziale** della **Presidenza del Consiglio dei ministri** di **una posizione di livello generale** e di **due posizioni di livello non generale**, da assegnare a una **apposita struttura** della stessa Presidenza.

Rimane fermo quanto previsto a legislazione vigente circa la delega delle funzioni in materia di politiche spaziali e aerospaziali e le competenze del Ministero della difesa in materia di difesa nazionale.

Il **comma 2** dispone che, per l'esercizio delle funzioni attribuite alla struttura di cui al precedente comma 1, la **Presidenza del Consiglio dei ministri può procedere**, a valere **sulle attuali facoltà assunzionali**, al **reclutamento**, tramite **apposito concorso** da espletarsi con modalità semplificate.

La Presidenza del Consiglio dei ministri si avvale, altresì, di un contingente di **5 esperti**, di cui 2 designati d'intesa con il Ministro della difesa e uno designato d'intesa con il Ministro dello sviluppo economico, in possesso di specifica ed elevata competenza nelle materie delle applicazioni e dei servizi spaziali e aerospaziali.

Il **comma 3** provvede alla quantificazione e alla copertura degli oneri derivanti dall'articolo in esame.

Il **comma 1** - ai fini dell'espletamento delle attività di **supporto al Presidente del Consiglio dei ministri** per l'esercizio delle funzioni di alta **direzione**, responsabilità politica generale e coordinamento delle **politiche dei Ministeri** relative ai **programmi spaziali e aerospaziali** e **per ogni altra ulteriore funzione** da questo esercitata **nell'area** funzionale delle politiche spaziali e aerospaziali - dispone l'**incremento** della **dotazione organica dirigenziale** della **Presidenza del Consiglio dei ministri** di **una posizione di livello generale** e di **due posizioni di livello non generale**, da assegnare a una apposita struttura della stessa Presidenza, individuati (*recte*: individuata) con D.P.C.M. ai sensi dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303.

Si ricorda che la Presidenza del Consiglio dei ministri, gode di una ampia autonomia organizzativa. In particolare, l'articolo 7, commi 1, 2 e 3, del predetto decreto legislativo n. 303 del 1999, dispone che il Presidente del Consiglio dei

ministri individua, con propri decreti, le aree funzionali omogenee da affidare alle strutture in cui si articola il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio dei ministri e indica, per tali strutture e per quelle di cui si avvalgono Ministri o Sottosegretari di Stato da lui delegati, il numero massimo degli Uffici e dei servizi, restando l'organizzazione interna delle strutture medesime affidata alle determinazioni del Segretario generale o dei Ministri e Sottosegretari delegati, secondo le rispettive competenze.

**Rimane fermo** quanto previsto, circa la **delega** delle funzioni in materia di politiche spaziali e aerospaziali dall'articolo 21, comma 2, del decreto legislativo 4 giugno 2003, n. 128 e sono fatte salve le **competenze del Ministero della difesa** in materia di **difesa nazionale** nonché di realizzazione, mantenimento e ristabilimento della pace e della sicurezza internazionali di cui agli articoli 88 e 89 del decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, relativi ai principi in materia di organizzazione e di compiti delle Forze armate.

L'articolo 21 del decreto legislativo n. 128/2003<sup>93</sup> come sostituito dall'articolo 2 della legge n. 7/2018, ha disposto, al comma 1, l'istituzione presso la Presidenza del Consiglio dei ministri del **Comitato interministeriale per le politiche relative allo spazio e alla ricerca aerospaziale**<sup>94</sup>, al fine di assicurare l'indirizzo e il coordinamento in materia spaziale e aerospaziale anche con riferimento ai servizi operativi correlati.

Ai sensi del **comma 2**, per le suddette finalità, il **Presidente del Consiglio dei ministri**, con proprio **decreto** individua il Ministro, anche senza portafoglio, ovvero Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri, con **delega alle politiche spaziali e aerospaziali** e **l'ufficio della Presidenza del Consiglio responsabile delle attività di supporto, coordinamento e segreteria del Comitato**.

Con [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 26 agosto 2021](#) la delega al coordinamento delle politiche relative ai programmi spaziali e aerospaziali è stata affidata al dottor Vittorio Colao, già titolare dell'incarico di Ministro senza portafoglio in materia di innovazione tecnologica e transizione digitale.

Il comma 1 dispone infine che, per lo svolgimento delle funzioni attribuite alla struttura, in sede di prima applicazione possono essere **conferiti**

---

<sup>93</sup> Da ultimo modificato dall'art. 9, comma 1, lett. a), del D.L. n. 111/2021(L. n. 133/2021).

<sup>94</sup> Si rammenta che il Comitato è composto dai Ministri della difesa, dell'interno, per i beni e le attività culturali, delle politiche agricole alimentari, forestali, del turismo, dell'istruzione, dell'università e della ricerca, dello sviluppo economico, delle infrastrutture trasporti e sviluppo sostenibile, della transizione ecologica, degli affari esteri e della cooperazione internazionale, dell'economia e delle finanze e dai Ministri per il Sud e per gli affari europei, ove nominati, nonché dal Presidente della Conferenza dei presidenti delle regioni e delle province autonome. I citati Ministri possono delegare la loro partecipazione al Comitato ad un vice Ministro o ad un Sottosegretario di Stato competente per i rispettivi Dicasteri.

**incarichi dirigenziali** ai sensi dell'articolo 19, comma 6, o dell'articolo 19, comma 5 *-bis*, del decreto legislativo n. 165/2001, **anche in deroga ai relativi limiti percentuali vigenti nell'ambito della Presidenza del Consiglio dei ministri.**

Il testo unico del lavoro alle dipendenze delle PA consente alle amministrazioni statali di conferire incarichi dirigenziali a dirigenti di ruolo di altre amministrazioni o di organi costituzionali (art. 19, comma 5-*bis*, del decreto legislativo n. 165/2001) senza limiti percentuali rispetto alla dotazione organica (come stabilito con il decreto-legge 80/2021), nonché a soggetti esterni, non appartenenti ai ruoli delle amministrazioni stesse (art. 19, comma 6, del decreto legislativo n. 165/2001), in presenza di alcuni requisiti e nel rispetto di limiti percentuali che si commisurano rispetto al totale della dotazione organica dei dirigenti di prima fascia ovvero di seconda fascia dell'amministrazione che conferisce l'incarico. Il decreto-legge n. 162 del 2019 (art. 1, comma 6) ha innalzato la percentuale massima degli incarichi dirigenziali di seconda fascia che possono essere conferiti a persone di comprovata qualificazione professionale esterne all'amministrazione, ovvero a personale pubblico non dirigente (anche appartenente all'amministrazione conferente), con contratto a tempo determinato (*ex art.* 19, co. 6, del decreto legislativo n. 165/2001), fissandola, per ciascuna amministrazione, nel 10 per cento della dotazione organica dei dirigenti di prima fascia e nel 10 per cento di quella di seconda fascia (in precedenza era dell'8%). Il citato decreto-legge n. 80 del 2021 (art. 1, comma 15) ha autorizzato le amministrazioni pubbliche impegnate nell'attuazione del Piano a derogare, fino a raddoppiarli, i limiti percentuali attualmente previsti dalla legge per l'attribuzione di incarichi dirigenziali a soggetti esterni ai sensi dell'art. 19, co. 6, del decreto legislativo n. n. 165/2001. Tale deroga è consentita solo in quanto funzionale alla copertura delle posizioni dirigenziali vacanti relative a compiti strettamente e direttamente funzionali all'attuazione degli interventi del PNRR. Tali incarichi trovano copertura e limiti nelle facoltà assunzionali. Gli incarichi attribuiti in deroga, in ogni caso, rimangono in vigore fino alla naturale scadenza, ma comunque non oltre il 31 dicembre 2026.

Il **comma 2** dispone che, per l'esercizio delle funzioni attribuite alla struttura di cui al precedente comma 1, la **Presidenza del Consiglio dei ministri può procedere**, a valere **sulle attuali facoltà assunzionali**, al **reclutamento**, di **5 unità di personale non dirigenziale**, tramite **apposito concorso** da espletarsi con le modalità semplificate di cui all'articolo 10 del decreto-legge n. 44/2021 (l. n. 76/2021), novellato dall'articolo 3 del decreto legge in esame (cfr. la relativa scheda di lettura), che apporta alcune modifiche alla suddetta procedura semplificata per i concorsi banditi successivamente al **1° maggio 2022**, abrogando conseguentemente i commi da 1 a 7 del citato art. 10 del decreto-legge 44/2021 e introducendo il nuovo articolo 35-quater al decreto legislativo n. 165/2001.

Per l'espletamento del concorso, la Presidenza del Consiglio dei ministri può avvalersi della **Commissione per l'attuazione del progetto di riqualificazione delle pubbliche amministrazioni (RIPAM)**<sup>95</sup> (di cui al comma 3-*quinquies* dell'articolo 4 del decreto-legge n. 101/2013, L. n. 125/2013).

La Presidenza del Consiglio dei ministri si avvale, altresì, di un contingente di **5 esperti**, di cui 2 designati d'intesa con il Ministro della difesa e uno designato d'intesa con il Ministro dello sviluppo economico, in possesso di specifica ed elevata competenza nelle materie delle applicazioni e dei servizi spaziali e aerospaziali, nominati secondo criteri e limiti fissati dal Presidente del Consiglio dei ministri ai sensi della disciplina sull'ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri (articolo 9, comma 2 del decreto legislativo n. 303/1999).

Il predetto contingente è aggiuntivo rispetto al contingente dei consulenti ed esperti stabilito dal Presidente del Consiglio dei ministri con proprio decreto ai sensi dell'articolo 9, comma 5, del decreto legislativo n. 303/1999.

Il **comma 3** quantifica gli **oneri** derivanti dal presente articolo, come pari a 508.102 euro per l'anno 2022 e in euro 1.016.204 a decorrere dall'anno 2023, disponendo che vi si provveda mediante corrispondente **riduzione Fondo esigenze indifferibili e urgenti**.

---

<sup>95</sup> La suddetta Commissione RIPAM è la Commissione di cui si avvalgono le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, delle agenzie e degli enti pubblici non economici per lo svolgimento dei concorsi unici, ai sensi dell'art. 4, co. 3-*quinquies*, del D.L. 101/2013, nonché le restanti amministrazioni pubbliche per lo svolgimento delle proprie procedure selettive, ai sensi dell'art. 35, co. 5, del D.Lgs. 165/2001.

**Articolo 32, comma 1, lettera a)**  
***(Fondo per l'innovazione tecnologica e digitale)***

L'**articolo 32, comma 1, lettera a)**, modifica le disposizioni concernenti le **finalità del Fondo per l'innovazione tecnologica e digitale**. Prevede, altresì, che si tenga conto delle **competenze dell'Agenzia per la cybersicurezza nazionale** in sede di individuazione degli interventi a valere sulle risorse del medesimo Fondo.

La disposizione novella [l'articolo 239 del decreto-legge n. 34 del 2020](#) ("decreto rilancio", convertito dalla legge n. 77 del 2020) che ha istituito - nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze - il citato Fondo per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione.

La **novella in esame** destina le risorse del Fondo destinato alla copertura di interventi, acquisti di beni e servizi, misure di sostegno, attività di assistenza tecnica e progetti nei seguenti ambiti:

- innovazione tecnologica,
- attuazione dell'agenda digitale italiana ed europea,
- programma strategico sull'intelligenza artificiale,
- strategia italiana per la banda ultra larga,
- digitalizzazione delle pubbliche amministrazioni e delle imprese,
- strategia nazionale dei dati pubblici,
- sviluppo e diffusione delle infrastrutture digitali materiali e immateriali e delle tecnologie tra cittadini, imprese e pubbliche amministrazioni,
- diffusione delle competenze, dell'educazione e della cultura digitale

Si rammenta che le risorse destinate al Fondo sono trasferite al bilancio autonomo della Presidenza del consiglio dei ministri, per essere assegnate al Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, che provvede alla gestione.

Con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri o del Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, sono individuati gli interventi destinatari delle risorse del Fondo, tenendo conto degli aspetti correlati alla sicurezza cibernetica. La **novella in esame** stabilisce, come sopra accennato, che i suddetti decreti tengano conto anche delle **competenze dell'Agenzia per la cybersicurezza nazionale**.

La competitività digitale è affrontata, a livello nazionale, in molteplici piani di azione pubblica, dal [Piano triennale per l'informatica nella Pubblica amministrazione 2020-2022](#) ai Piani nazionali "Impresa 4.0" indi "[Transizione 4.0](#)", dal [Piano nazionale Scuola digitale](#) al [Piano banda ultra larga](#), per menzionare solo alcuni. È stato inoltre adottato, il 24 novembre 2021, il [Programma Strategico per l'Intelligenza Artificiale \(IA\) 2022-2024](#)

Permane al contempo l'[Agenda Digitale](#), la quale è sorta a livello europeo (nell'ambito della più ampia strategia Europa 2020, lanciata nel 2010: l'Agenda Digitale ne costituisce una delle sette iniziative 'faro') con il principale obiettivo di creare le condizioni un mercato digitale unico e dinamico, in grado di sospingere le economie europee verso una crescita sostenibile ed inclusiva. Rilievo saliente è annesso, a tal fine, alla valorizzazione delle tecnologie digitali e all'adeguamento tecnologico della pubblica amministrazione (amministrazione digitale e open data, sanità, istruzione, giustizia, sicurezza, fatturazione e pagamenti elettronici, identità digitale, cloud e banda larga). A livello nazionale, l'Agenda Digitale è il documento strategico-programmatico con il quale ogni Paese membro dell'Unione Europea si impegna a promuovere e incentivare l'innovazione digitale e lo sviluppo delle infrastrutture tecnologiche all'interno del proprio territorio nazionale.

Specifico rilievo, beninteso, assumono le tematiche della innovazione tecnologica e della digitalizzazione entro il [Piano nazionale di ripresa e resilienza](#). La digitalizzazione e l'innovazione, infatti, costituiscono uno dei tre assi strategici, condivisi a livello europeo, su cui incentrare la strategia di rilancio ivi delineata (gli altri due assi individuati dal Piano sono la transizione ecologica e l'inclusione sociale). In tale quadro si rammenta qui, in estrema sintesi, che la Missione n. 1 del Piano è rubricata "Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo" ed è articolata nelle prime due componenti dedicate a digitalizzazione, innovazione e competitività rispettivamente nella PA e nel sistema produttivo, nonché nell'ulteriore componente dedicata a "Turismo e cultura 4.0". Merita inoltre menzione la Componente n. 2 della Missione n. 6, dedicata alla digitalizzazione, innovazione e competitività in sanità. Si veda, al riguardo, il [dossier](#) dedicato ai contenuti del PNRR. Per quanto concerne l'attuazione delle misure previste dal PNRR, si veda il [dossier](#) (aggiornato all'11 aprile 2022) sul monitoraggio su traguardi e gli obiettivi da conseguire entro il 30 giugno 2022.

Secondo il **testo finora vigente** dell'art. 239 del decreto-legge n. 34 del 2020, il Fondo era destinato alla copertura delle spese per interventi, acquisti e misure di sostegno a favore di:

- una "strategia di condivisione e utilizzo del patrimonio informativo pubblico" a fini istituzionali;
- la diffusione dell'identità digitale, del domicilio digitale e delle firme elettroniche;
- la realizzazione ed erogazione di servizi in rete, dell'accesso ai servizi in rete tramite le piattaforme abilitanti previste da disposizioni del Codice dell'amministrazione digitale (decreto legislativo n. 82 del 2005), recate dai seguenti articoli: 5 (sistema di pagamento elettronico, attraverso un sistema pubblico di connettività che assicuri una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i

prestatori di servizi di pagamento abilitati), 62 (Anagrafe nazionale della popolazione residente), 64 (sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni), e 64-bis (accesso telematico ai servizi della pubblica amministrazione), nonché per i servizi e le attività di assistenza tecnico-amministrativa necessarie.

Si segnala come gli ambiti di intervento sopra segnalati, qui riprodotti testualmente dalla disposizione in esame, riprendano, in buona parte, quanto previsto dalla legge n. 400 del 1988 (recante disciplina dell'attività di Governo ed ordinamento della Presidenza del Consiglio) all'articolo 5, comma 3, lettera *d-bis*) (introdotta dall'art. 8 del decreto-legge n. 22 del 2021, come convertito dalla legge n. 55 del 2021). Tale lettera *d-bis*) attribuisce al Presidente del Consiglio le funzioni di promozione, indirizzo e coordinamento dell'azione del Governo nelle seguenti "nelle materie dell'innovazione tecnologica, dell'attuazione dell'agenda digitale italiana ed europea, della strategia italiana per la banda ultralarga, della digitalizzazione delle pubbliche amministrazioni e delle imprese, nonché della trasformazione, crescita e transizione digitale del Paese, in ambito pubblico e privato, dell'accesso ai servizi in rete, della connettività, delle infrastrutture digitali materiali e immateriali e della strategia nazionale dei dati pubblici".

A fini di coordinamento e impulso delle iniziative per l'innovazione tecnologica e la trasformazione digitale, alcune competenze un tempo attribuite all'Agenzia per l'Italia digitale sono state man mano 'centralizzate' presso la Presidenza del Consiglio (cfr. tra gli altri l'articolo 8 del decreto-legge n. 135 del 2018). A seguire vi è stata una delega di funzioni nel corso del 2019 (governo Conte II) alla figura del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, ora (governo Draghi: cfr. d.P.C.m. del 13 febbraio 2021) Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale. Può ricordarsi come un Ministro per l'innovazione e le tecnologie fosse già nei Governi di primi anni Duemila (governi Berlusconi II e III), dal 2006 unitamente alla delega di ministro per la pubblica amministrazione (governi Prodi II e Berlusconi IV) fino al 2011.

**L'Agenzia per la cybersicurezza nazionale** è stata istituita dall'articolo 5 del decreto-legge n. 82 del 2021 (come convertito dalla legge n. 109 del 2021). L'articolo 7 del medesimo decreto-legge determina le funzioni dell'Agenzia. Essa è qualificata quale Autorità nazionale, ai fini del complesso di relazioni e funzioni disegnato dalle norme europee ed interne, incluse quelle di certificazione della cybersicurezza. In tale quadro, predispone in primo luogo la strategia nazionale di cybersicurezza; assume compiti finora attribuiti a diversi soggetti, quali il Ministero dello sviluppo economico, la Presidenza del Consiglio, il Dipartimento delle informazioni e della sicurezza, l'Agenzia per l'Italia digitale; promuove iniziative per lo sviluppo di competenze e capacità. Presso l'Agenzia sono inoltre trasferiti il CSIRT italiano (ora CSIRT Italia: l'acronimo sta per *Computer Security Incident Response Team*) e il Centro di valutazione e certificazione nazionale (CVCN). Per approfondimenti, cfr. il [dossier](#) sul citato decreto-legge n. 82.

**Articolo 32, comma 1, lettera b)**  
***(Sistema di gestione delle deleghe digitali)***

L'**articolo 32, comma 1, lettera b)**, dispone che il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di attuazione del **Sistema di gestione delle deleghe (SGD)** disciplini anche le modalità di adozione di un **manuale operativo** contenente le specifiche tecniche di funzionamento del SGD e di attuazione del decreto medesimo. A tal fine viene integrato il contenuto dell'articolo 64-ter del D.Lgs. 82/2005 (Codice dell'amministrazione digitale CAD), introdotto dal decreto-legge 77/2021 (art. 38, comma 2, lett. c), che ha istituito il Sistema di gestione delle deleghe.

**Il Sistema di gestione delle deleghe (SGD) consente a chiunque di delegare l'accesso ad uno o più servizi ad un soggetto terzo titolare dell'identità digitale con livello di sicurezza almeno significativo.**

La responsabilità del SGD è affidata alla struttura della Presidenza del Consiglio dei ministri competente per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale. Tale struttura si avvale per la realizzazione del SGD dell'**Istituto poligrafico e zecca dello Stato** regolando con apposita convenzione i relativi rapporti anche per ciò che concerne la nomina a responsabile del trattamento dei dati personali ai sensi dell'articolo 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 (commi 1, 5 e 6 dell'art. 64-ter CAD).

Si ricorda che il PNRR reca una serie di indirizzi e finanziamenti (pari a 285 milioni di euro) per lo sviluppo e la diffusione dell'identità digitale (SPID e CIE) e dell'ANPR nell'ambito dell'investimento Servizi digitali e esperienza dei cittadini (Missione 1, Componente 1: "Digitalizzazione della PA").

La delega digitale può essere creata mediante due differenti canali: quello **digitale**, con una delle modalità previste dall'articolo 65 del CAD e quello **fisico**, con l'acquisizione della delega cartacea presso lo sportello di uno dei soggetti pubblici abilitati presenti sul territorio (comma 2 del nuovo art. 64-ter).

Una volta acquisita una delega al SGD, è generato un attributo qualificato associato all'identità digitale del delegato, secondo le modalità stabilite dall'AgID con Linee guida. Tale attributo può essere utilizzato anche per l'erogazione di servizi in modalità analogica (comma 3 del nuovo art. 64-ter). Le PA e gli altri soggetti pubblici di cui all'articolo 2, comma 2, del CAD sono tenuti ad accreditarsi al Sistema di Gestione delle Deleghe (comma 4 del nuovo art. 64-ter).

Il comma 7 del nuovo art. 64-ter del CAD, su cui incide la disposizione in esame, prevede che con **decreto del Presidente del Consiglio**, di concerto con il Ministro dell'Interno, sentita l'AgID, il Garante per la protezione dei dati personali e la Conferenza unificata, siano definite le **caratteristiche tecniche, l'architettura generale**, i requisiti di sicurezza, le modalità di acquisizione della delega e di funzionamento del Sistema di Gestione Deleghe, le modalità di adesione al sistema nonché le tipologie di dati oggetto di trattamento, le categorie di interessati e, in generale, le modalità e procedure per assicurare il rispetto delle disposizioni in materia di trattamento dei dati personali. Restano ferme, in ogni caso, le specifiche disposizioni in materia di attributi qualificati già dettate dal DPCM 24 ottobre 2014 adottato ai sensi dell'articolo 64, comma 2-sexies del CAD.

A seguito della integrazione disposta con la disposizione in esame il DPCM dovrà disciplinare anche le modalità di adozione di un **manuale operativo** contenente le specifiche tecniche di funzionamento del SGD e di attuazione del decreto medesimo.

Il Governo ha provveduto ad elaborare uno **schema** di decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'interno, che disciplina le modalità di funzionamento del Sistema di Gestione Deleghe (SGD). Sullo schema è stato espresso il parere da parte della [Conferenza unificata](#) (9 febbraio 2022) e del [Garante per la protezione dei dati personali](#) (24 febbraio 2022).

Il **Garante della privacy** ha rilevato che l'articolo 3 dello schema prevede che il gestore del SGD, d'intesa con il Dipartimento competente presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, rediga un **manuale operativo** recante e caratteristiche tecniche, le regole tecniche e i requisiti di sicurezza del SGD e ha osservato che tale rinvio "è, tuttavia, evidentemente non conforme con quanto previsto dall'art. 64-ter che stabilisce che tali elementi siano definiti con il DPCM oggetto del presente parere. Il rinvio in questione, peraltro, ha l'effetto di sottrarre i predetti profili – centrali in ogni valutazione connessa ai profili di protezione dei dati personali del SGD – all'esame del Garante e degli altri soggetti sentiti i quali il DPCM, in forza di quanto previsto dalla norma istitutiva del SGD, deve essere approvato".

**Articolo 32, comma 1, lettera c)**  
***(Disposizioni concernenti la Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della pubblica amministrazione)***

L'**articolo 32, comma 1, lettera c)**, prevede che siano individuate, con decreto, le modalità di adozione di un **manuale operativo** recante le **specifiche tecniche** inerenti alle misure attuative della Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della pubblica amministrazione.

La disposizione in esame integra il comma 15 dell'[articolo 26](#) del decreto-legge n. 76 del 2020 (come convertito dalla legge n. 120 del 2020), aggiungendo una nuova lettera *l-ter*) concernente, come accennato, le **modalità di adozione di un manuale operativo contenente le specifiche tecniche di attuazione dei decreti**, ivi previsti, del Presidente del Consiglio dei ministri (o del Ministro delegato per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione), sentiti il Ministro dell'economia e delle finanze e il Garante per la protezione dei dati personali per gli aspetti di competenza. È altresì prescritta l'acquisizione del parere in sede di Conferenza unificata.

A tali decreti è demandata l'**attuazione** delle disposizioni del citato articolo 26 del decreto-legge n. 76 del 2020, relativo alla **piattaforma delle notificazioni digitali**. Si tratta di una piattaforma digitale per l'utilizzo da parte delle amministrazioni pubbliche (di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001) onde effettuare le **notificazioni con valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni** ai destinatari (le persone fisiche, le persone giuridiche, gli enti, le associazioni e ogni altro soggetto pubblico o privato, residenti o aventi sede legale nel territorio italiano ovvero all'estero se titolari di codice fiscale attribuito ai sensi del d.P.R. n. 605 del 1973).

Il medesimo comma 15, qui novellato, passa in rassegna i contenuti da disciplinare: l'infrastruttura tecnologica della piattaforma e il piano dei *test* per la verifica del corretto funzionamento; le modalità di adesione delle amministrazioni alla piattaforma; lo sviluppo secondo i criteri di accessibilità di cui alla legge 9 gennaio 2004, n. 4 (recante "Disposizioni per favorire e semplificare l'accesso degli utenti e, in particolare, delle persone con disabilità agli strumenti informatici"); le regole tecniche e le modalità con le quali le amministrazioni identificano i destinatari e rendono disponibili telematicamente sulla piattaforma i documenti informatici oggetto di notificazione; le modalità con le quali il gestore della piattaforma attesti e certifichi, con valore legale opponibile ai terzi, una serie di elementi; i casi di malfunzionamento della piattaforma, nonché le modalità con le quali il gestore della piattaforma attesti così il malfunzionamento come il ripristino

della funzionalità; le modalità di accesso alla piattaforma e di consultazione degli atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni da parte dei destinatari e dei delegati (nonché le modalità con le quali il gestore della piattaforma attesti la data e l'ora in cui il destinatario o il delegato accedono, tramite la piattaforma, all'atto oggetto di notificazione); le modalità con le quali i destinatari eleggano il domicilio digitale presso la piattaforma; le modalità di delega, da parte del destinatario, dell'accesso alla piattaforma (nonché le modalità di accettazione e rinuncia delle deleghe); altre varie modalità, circa il recapito digitale ai fini della ricezione dell'avviso di cortesia o l'ottenimento della copia cartacea degli atti oggetto di notificazione, per i destinatari percettori dell'avviso di avvenuta ricezione notificato in formato cartaceo); le modalità con le quali gli addetti al recapito postale comunicano al gestore della piattaforma l'esito degli accertamenti circa la notifica di ricezione in formato cartaceo, ove prescritto.

Tra gli elementi da disciplinare in siffatta via attuativa, sono altresì i tempi e le modalità di conservazione dei documenti informatici resi disponibili sulla piattaforma.

Si rammenta che l'istituzione della piattaforma è stata prevista dall'articolo 1, commi 402 e 403 della [legge n. 160 del 2019](#) (legge di bilancio 2020), recante un'autorizzazione di spesa (2 milioni annui, a decorrere dal 2020) e ad affidare lo sviluppo della piattaforma alla Presidenza del Consiglio.

La medesima legge di bilancio ha previsto che quest'ultima proceda poi tramite la società per azioni interamente partecipata dallo Stato, la cui costituzione è stata disposta dall'articolo 8, comma 2 del decreto-legge n. 135 del 2018 (ossia: **PagoPA**). Tale società è il gestore della piattaforma.

PagoPA affida lo sviluppo della piattaforma (anche attraverso il riuso di infrastrutture tecnologiche esistenti) a **SOGEI** (la società di cui all'articolo 83, comma 15, del decreto-legge n. 112 del 2008).

**Articolo 33**  
***(Disposizioni urgenti per la realizzazione degli impianti di elettrificazione dei porti)***

L'**articolo 33**, in attuazione di una riforma prevista dal PNRR per la semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti di ***cold ironing***, considera di pubblica utilità e caratterizzati da indifferibilità e urgenza i progetti destinati alla realizzazione di opere e impianti di **elettrificazione dei porti**, nonché le opere e le infrastrutture connesse e prevede per tali interventi il rilascio di un'autorizzazione unica da parte della regione, all'esito di una conferenza di servizi, con tempi ridotti.

In dettaglio, il **comma 1 accelera la realizzazione** degli interventi **previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (Missione M3C2-4 Riforma 1.3)**, che siano autorizzati ai sensi del comma 2 (cioè con autorizzazione unica, vedi *infra*): si tratta dei progetti destinati alla realizzazione di **opere e impianti di elettrificazione dei porti** (c.d di *cold ironing*) nonché delle **opere e infrastrutture connesse, necessarie o comunque indispensabili** alla costruzione, alla elettrificazione e all'esercizio degli impianti stessi, per i quali il **PNRR prevede la semplificazione delle procedure di autorizzazione**.

La norma dispone che **tali progetti siano da considerarsi di pubblica utilità**, anche ai sensi dell'articolo 12 del Testo unico in materia di espropriazione per pubblica utilità (d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327), e **caratterizzati da indifferibilità e urgenza**.

La **Missione M3C2-4 Riforma 1.3 del PNRR** prevede la definizione e approvazione di procedure semplificate per la realizzazione di infrastrutture finalizzate alla fornitura di energia elettrica da terra alle navi durante la fase di ormeggio in modo da ridurre la durata ad un massimo di 12 mesi (in caso di interventi non soggetti a valutazione ambientale). Il Traguardo è previsto a fine 2022 con l'entrata in vigore delle procedure semplificate.

Il **comma 2** prevede che siano **soggetti a una autorizzazione unica, rilasciata dalla regione** competente nel rispetto delle normative vigenti in materia di tutela dell'ambiente, di tutela del paesaggio e del patrimonio storico-artistico, **che costituisce, ove occorra, variante allo strumento urbanistico, i seguenti interventi:**

- **la costruzione e l'esercizio degli impianti di elettrificazione dei porti;**

- gli interventi di **modifica, potenziamento, rifacimento totale o parziale e riattivazione** di tali impianti;
- le **opere e le infrastrutture connesse**, necessarie o indispensabili alla loro costruzione, elettrificazione ed esercizio, ivi **inclusi** gli interventi, anche consistenti nella **demolizione di manufatti o di ripristino ambientale**, occorrenti per la riqualificazione delle aree di insediamento.

Sono fatti salvi solo i provvedimenti di competenza del Ministero dell'interno in materia di prevenzione incendi.

In base al **comma 3**, **l'autorizzazione unica è rilasciata all'esito di una conferenza di servizi**, promossa dall'Autorità di sistema portuale o dalla regione competente e svolta secondo le modalità della conferenza **semplificata** (prevista dall'articolo 14-*bis* della legge n. 241 del 1990), alla quale **partecipano tutte le amministrazioni interessate**, ivi **compresa** l'amministrazione marittima (oggi il **MIMS**), in veste di autorità competente al rilascio delle concessioni di durata non inferiore a quindici anni (ai sensi dell'articolo 36 del codice della navigazione), con canone determinato ai sensi dell'articolo 39, secondo comma, del medesimo codice.

Il richiamato **art. 39, secondo comma, del codice della navigazione**, dispone che nelle concessioni a enti pubblici o privati, per fini di beneficenza o per altri fini di pubblico interesse, sono fissati canoni di mero riconoscimento del carattere demaniale dei beni.

Il **comma 3** dispone, inoltre, che il **rilascio dell'autorizzazione costituisce titolo a costruire ed esercire gli impianti**, in conformità al progetto approvato. Viene fissato un **termine massimo di 120 giorni per la conclusione del procedimento unico**, ovvero di **180 giorni** nel caso in cui sia necessario il procedimento **di valutazione di impatto ambientale** o la **verifica di assoggettabilità sul progetto di fattibilità tecnico-economica**.

Il **comma 4** specifica che **ogni eventuale procedimento di valutazione di impatto ambientale o della verifica di assoggettabilità** da svolgersi sul progetto di fattibilità tecnico-economica, ivi inclusi quelli che riguardano le opere connesse e le infrastrutture indispensabili, è **di competenza della regione** e che, a tal fine, tutti i **termini previsti per il rilascio del provvedimento autorizzatorio unico regionale** (di cui all'articolo 27-*bis*, commi da 1 a 5, del decreto legislativo n. 152 del 2006, c.d. codice dell'ambiente), **sono dimezzati**.

Il **comma 5** reca, infine, la **clausola di neutralità finanziaria**, disponendo che all'attuazione delle disposizioni dell'articolo si provvede nell'ambito

delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, **senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.**

### **Articolo 34** ***(Rafforzamento del sistema di certificazione della parità di genere)***

L'articolo 34 reca alcune puntuali modifiche al **codice degli appalti** al fine di **rafforzare il sistema di certificazione della parità di genere**.

In particolare **la lettera a)**, modifica il comma 7 dell'art. 93 [del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), concernente le garanzie per la partecipazione alle procedure di gara, inserendo quale ulteriore ipotesi di riduzione della cosiddetta “garanzia provvisoria” (ovvero la cauzione o fideiussione, a scelta dell'offerente, nella misura del 2% del prezzo base indicato nel bando o nell'avviso) **il possesso della certificazione della parità di genere**.

In tal modo si conferisce operatività al principio della parità di genere in merito alla **avvenuta adozione da parte dell'impresa di politiche tese al raggiungimento, per l'appunto, della parità di genere**.

A tale riguardo si prevede che nei contratti relativi a servizi e forniture è riconosciuta la riduzione del 30% della garanzia provvisoria agli operatori economici in possesso di tale certificazione, che vengono pertanto equiparati alle altre categorie già contemplate dalla norma, ovvero quelli in possesso del rating di legalità e del rating di impresa o della attestazione del modello organizzativo, ai sensi del [decreto legislativo n. 231 del 2001](#).

**La lettera b)** impatta invece sulla disciplina dei criteri di aggiudicazione degli appalti, declinati [all'art. 95 del Codice dei contratti pubblici](#).

A tale riguardo è utile ricordare che il codice degli appalti prevede già la possibilità di introdurre nei bandi di gara, negli avvisi o negli inviti, dei criteri premiali applicabili alla valutazione delle offerte. Tra i criteri che, attualmente, prevedono un maggior punteggio per l'offerta concernente beni, lavori o servizi vi sono gli interventi che presentano un minore impatto sulla salute e sull'ambiente, ivi compresi i beni o i prodotti da filiera corta o a chilometro zero.

Con la modifica in esame, introdotta dalla lettera *b)* sopra citata, si estende tale premialità anche ai casi di offerte di operatori economici che dimostrino l'adozione di politiche tese al raggiungimento della parità di genere.

### **Articolo 35**

*(Procedure attuative e tempi di realizzazione degli interventi finanziati con risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza)*

L'**articolo 35** specifica che le previsioni [dell'articolo 48, comma 1, del decreto-legge n. 77 del 2021](#) si applicano anche agli investimenti articolati per lotti funzionali.

L'intervento normativo in questione, come emerge anche dalla relazione illustrativa, è **volto a garantire l'unicità delle procedure attuative e la coerenza dei tempi di realizzazione nel caso in cui un'opera complessiva sia articolata in più lotti funzionali** (come nel caso della realizzazione di opere in cui un lotto è finanziato con risorse PNRR ed uno, immediatamente contiguo e funzionale al precedente, con risorse nazionali).

**Articolo 36, comma 1**  
*(Interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza di competenza del Ministero della cultura)*

L'**articolo 36, comma 1**, prevede che per gli interventi di importo non superiore alla soglia comunitaria su **beni di proprietà delle diocesi e degli enti ecclesiastici civilmente riconosciuti**, i medesimi enti proprietari possono essere individuati quali soggetti attuatori esterni.

L'**intervento è attuato nel rispetto delle disposizioni normative vigenti in materia di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici**, secondo **modalità definite in apposito atto adottato dal soggetto attuatore pubblico titolare dell'investimento** e previa sottoscrizione di un disciplinare di obblighi nei confronti dell'amministrazione titolare dell'investimento.

L'intervento normativo in questione ha delle finalità acceleratorie e di semplificazione in materia di interventi su beni ecclesiastici.

È a tal fine specificato che gli enti ecclesiastici e le diocesi titolari dei beni interessati da interventi di recupero finanziati con risorse del PNRR possono essere indentificati quali soggetti attuatori esterni, fermo restando il rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici.

Gli interventi saranno altresì realizzati secondo modalità stabilite con apposito atto adottato dal soggetto pubblico titolare dell'intervento e a seguito dell'assunzione di specifici obblighi nei confronti del medesimo ivi previsti.

## **Articolo 36, comma 2**

### ***(Tutela dei beni culturali e paesaggistici con riferimento agli interventi previsti dal Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali)***

L'articolo 31, comma 2, attribuisce alla **Soprintendenza speciale per il PNRR** (di cui all'art. 29 del decreto-legge n. 77 del 2021) le **funzioni di tutela dei beni culturali e paesaggistici** con riferimento agli interventi previsti dal **Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali** (di cui all'art. 1, comma 2, lett. *d*), del decreto-legge n. 59 del 2021), compreso nel Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR.

La disposizione è dettata mediante inserimento di un nuovo comma (comma *1-bis*) nell'art. 14 del decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021.

Si ricorda, innanzitutto, che l'art. 29 del decreto-legge n. 77 del 2021 (conv., con modif. dalla legge n. 108 del 2021), con l'obiettivo di assicurare la più efficace e tempestiva attuazione degli interventi del PNRR, ha istituito, presso il Ministero della cultura, la **Soprintendenza speciale per il PNRR**, quale ufficio di livello dirigenziale generale straordinario, operativo fino al 31 dicembre 2026.

Conseguentemente, il Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, di cui al DPCM n. 169 del 2019 (art. 4) è stato integrato (dall'art. 1, comma 1, lettera *d*), n. 2), del DPCM n. 123 del 2021) con la previsione sulla base della quale, fino al 31 dicembre 2026, operano presso il Ministero della cultura, quali uffici di livello dirigenziale generale straordinari per l'attuazione del PNRR, l'Unità di missione per l'attuazione del PNRR e la Soprintendenza speciale per il PNRR.

La Soprintendenza speciale per il PNRR, ai sensi del richiamato articolo 29, **svolge le funzioni di tutela dei beni culturali e paesaggistici nei casi in cui tali beni siano interessati dagli interventi previsti dal PNRR** sottoposti a VIA in sede statale oppure rientrino nella competenza territoriale di almeno due uffici periferici del Ministero (al riguardo, v. *infra*).

Ai fini dell'attività istruttoria, la Soprintendenza speciale opera anche avvalendosi delle Soprintendenze archeologia, belle arti e paesaggio.

Successivamente, l'art. 14 del decreto-legge n. 77 del 2021 - nel quale (come detto) la disposizione in esame viene ad inserirsi - ha provveduto ad **estendere la disciplina del PNRR** (misure e procedure di accelerazione e semplificazione, ivi incluse quelle relative al rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni e delle stazioni appaltanti nonché al

meccanismo di superamento del dissenso e ai poteri sostitutivi) **al Piano nazionale complementare** di cui all'art. 1 del decreto-legge n. 59 del 2021.

Ai sensi del **comma 2** in esame, le richiamate funzioni di tutela in capo alla Soprintendenza speciale sono svolte "**in ogni caso**", cioè - come evidenzia la Relazione illustrativa al presente DL - **anche nel caso in cui si tratti di interventi non sottoposti a VIA**.

La finalità, indicata nella citata Relazione illustrativa, è di assicurare "la più efficace e tempestiva attuazione" con riferimento ai richiamati interventi previsti dal Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali, non sottoposti a valutazione di impatto ambientale (VIA) statale.

La disposizione in commento, nel richiamare la predetta Soprintendenza speciale per il PNRR, le attribuisce una denominazione ("Soprintendenza speciale per il Piano nazionale di ripresa e resilienza e per il Piano nazionale per gli investimenti complementari al Piano nazionale di ripresa e resilienza di cui all'articolo 29") non coincidente con la denominazione recata all'articolo 29 del DL n.77 del 2021, con cui, come anticipato, è stata istituita la medesima struttura ministeriale.

*Si valuti l'opportunità di un coordinamento fra la presente disposizione e l'articolo 29 del DL n.77/2021.*

• **Il Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali nell'ambito del Piano nazionale per gli investimenti complementari**

L'art. 1 del decreto-legge n. 59 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 101 del 2021, ha approvato il [Piano nazionale per gli investimenti complementari](#), finalizzato ad integrare, con risorse nazionali, gli interventi del PNRR per complessivi 30.622,46 milioni di euro per gli anni dal 2021 al 2026. Tali risorse sono ripartite tra le Amministrazioni centrali competenti, individuando i programmi e gli interventi cui destinare le risorse medesime ed il relativo profilo finanziario annuale.

Ai sensi del comma 2, lett. *d*), dell'art. 1 del decreto-legge n. 59 del 2021 (richiamato nella disposizione in commento), complessivi 1.455,24 milioni di euro delle suddette risorse sono destinati al Ministero della cultura, con riferimento al programma **Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali**. Detto importo è suddiviso tra le annualità dal 2021 al 2026 (nello specifico, 207,7 milioni di euro per l'anno 2021, 355,24 milioni di euro per l'anno 2022, 284,9 milioni di euro per l'anno 2023,

265,1 milioni di euro per l'anno 2024, 260 milioni di euro per l'anno 2025 e 82,3 milioni di euro per l'anno 2026).

Il comma 7-*quater* dell'art. 1 del decreto-legge n. 59 del 2021 ha inoltre stabilito che - fermo restando il rispetto del cronoprogramma finanziario e procedurale previsto dall'articolo stesso e dal decreto di cui al comma 7 (sul quale cfr. *infra*) - alla ripartizione delle risorse per la concreta attuazione degli interventi previsti dal Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree natura, si provvede con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della cultura, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

La declinazione puntuale degli interventi del Piano nazionale per gli investimenti complementari è contenuta nel [decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 15 luglio 2021](#), adottato in attuazione dell'art. 1 comma 7, del decreto-legge n. 59 del 2021, il quale individua gli obiettivi iniziali, intermedi e finali determinati per ciascun programma, intervento e progetto del Piano, nonché le relative modalità di monitoraggio.

Il decreto ministeriale definisce i compiti delle Amministrazioni titolari e dei soggetti responsabili del controllo (art. 4), nonché il sistema di monitoraggio (art. 5).

In particolare, l'[Allegato 1](#) al decreto ministeriale reca 24 schede progetto al cui interno sono dettagliate le tappe procedurali (obiettivi iniziali, intermedi e finali) dei programmi e degli interventi del Piano.

La **Scheda progetto** relativa al Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali (pagine 59-61 del citato allegato 1) prevede: interventi di rigenerazione integrata di recupero urbano e/o processi di riqualificazione culturale; interventi di restauro e/o recupero del patrimonio culturale in aree che richiedono interventi rilevanti; interventi in ambiti paesaggistico/territoriali. Nella Scheda si specifica, altresì, che il corposo programma di interventi di cui si compone il Piano Strategico rappresenta "il punto di convergenza tra le istanze locali e la strategia nazionale volto a potenziare il sistema delle grandi infrastrutture culturali del Paese, veri e propri servizi di rango primario in grado di svolgere funzioni di scala sovra locale e al tempo stesso di costituirsi come poli di attrattività per il miglioramento della competitività internazionale".

Il progetto risulta complementare alla Missione 1 (Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo), Componente 3 (Turismo e cultura 4.0) del PNRR.

L'individuazione degli interventi e delle relative localizzazioni è rinviata - in conformità a quanto previsto dal sopra richiamato art. 1, comma 7-*quater*, del decreto-legge n. 59 del 2021 - a un successivo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, mentre al Ministero della cultura è affidato il monitoraggio dell'avanzamento procedurale e fisico degli interventi tramite i sistemi informativi RGS.

Con [DPCM dell'8 ottobre 2021](#), pertanto, si è provveduto alla ripartizione delle risorse per l'attuazione degli interventi del Piano di investimenti strategici su siti del patrimonio culturale, edifici e aree naturali, nell'ambito del Piano nazionale

per gli investimenti complementari al PNRR, secondo la tabella di cui all'Allegato 1 al decreto medesimo, di seguito riportata:

n.		Localizzazione	Costo (min euro)	CUP	Soggetto attuatore
1	Progetto di sviluppo e potenziamento delle attività de La Biennale di Venezia in funzione della costruzione di un polo permanente di eccellenza nazionale ed internazionale a Venezia	Venezia	169,556	<i>D79J21006450006</i>	Fondazione Biennale
2	Il Porto Vecchio di Trieste: il nuovo rinascimento della città	Trieste	40,00	<i>F91B21002580001</i>	Comune di Trieste
3	Torino, il suo Parco e il suo Fiume: memoria e futuro	Torino	100,00	<i>C16E19000190001</i>	Comune di Torino
4	Biblioteca Europea di Informazione e Cultura (BEIC)	Milano	101.574	<i>F41B21005960005</i>	Fondazione BEIC
5	Valorizzazione della cinta muraria e del sistema dei forti genovesi	Genova	69,97	<i>B31B21006780001</i> <i>B35F21001070001</i>	Comune di Genova
6	Progetto integrato per il potenziamento dell'attrattività turistica delle aree del parco del delta del Po	Regione Veneto – Regione Emilia Romagna	55,00	<i>F41B21003840001</i>	Regione Veneto Regione Emilia Romagna
7	Riqualificazione Stadio Artemio Franchi di Pierluigi Nervi	Firenze	95,00	<i>H15F21000630001</i>	Comune di Firenze
8	URBS. Dalla città alla campagna romana	Roma	101,14	<i>F85F21003440001</i> <i>F85F21003480001</i>	MiC – DG Musei – Museo Nazionale Romano
9	Museo del Mediterraneo. Waterfront di Reggio Calabria	Reggio Calabria	53,00	<i>H31B21004800001</i>	Comune di Reggio Calabria
10	Costa Sud. Parco costiero della cultura, del turismo, dell'ambiente	Bari	75,00	<i>J91B21001710001</i>	Comune di Bari
11	Recupero dell'ex complesso della Manifattura Tabacchi in chiave culturale, con realizzazione del primo Auditorium per la Città di Palermo	Palermo	33,00	<i>D73D21003720001</i>	Comune di Palermo e Cassa Depositi e prestiti
12	Percorsi nella storia – Treni storici e Itinerari culturali	Vari	435,00	<i>J67H21005700001</i> <i>J57H21003100001</i> <i>J87H21005340001</i> <i>J37H21004410001</i> <i>J17H21002490001</i> <i>J67H21005710001</i> <i>J67H21005720001</i> <i>D53D21007140001</i> <i>D63D21003520001</i>	Fondazione FS, RFI, MiMS, MiC

Si ricorda, infine, che agli interventi ricompresi nel Piano nazionale per gli investimenti complementari si applicano, in quanto compatibili, le procedure di semplificazione e accelerazione, le misure di trasparenza e conoscibilità dello stato di avanzamento stabilite per il PNRR (art. 1, comma 6, del decreto-legge n. 59 del 2021).

### **Articolo 37** ***(Disposizioni in materia di ZES e ZLS)***

L'**articolo 37** introduce una procedura straordinaria semplificata per la **revisione del perimetro** delle Zone Economiche Speciali (comma 1) ed **estende il credito d'imposta** per gli investimenti in tali zone all'acquisto di terreni e alla realizzazione o ampliamento di immobili che siano strumentali agli investimenti (comma 2). Il medesimo comma 2 della disposizione **stanzia risorse** per lo sviluppo industriale delle ZES; il comma 3 prevede l'emanazione di un apposito D.P.C.M. che disciplini le procedure di istituzione delle **Zone Logistiche Semplificate** e le loro modalità di funzionamento e organizzazione.

In dettaglio, il **comma 1** interviene sulla disciplina della **delimitazione dell'area delle Zone Economiche Speciali**, contenuta nell'articolo 4, comma 3, del decreto legge n. 91 del 2017, che ha previsto l'emanazione di un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri (da adottare su proposta del Ministro per la coesione territoriale e il Mezzogiorno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e con il Ministro dello sviluppo economico, sentita la Conferenza unificata) per la definizione delle **modalità per l'istituzione di una ZES**, la sua durata, i criteri generali per l'identificazione e la **delimitazione dell'area**, i criteri che ne disciplinano l'accesso e le condizioni speciali, nonché il coordinamento generale degli obiettivi di sviluppo.

Tale decreto è il **Regolamento sull'istituzione delle Zone economiche speciali**, emanato con **D.P.C.M. 25 gennaio 2018, n. 12**, ed entrato in vigore il 27 febbraio 2018, il quale ha definito le procedure e le condizioni per l'istituzione delle ZES nelle regioni definite dalla normativa europea come "meno sviluppate" o "in transizione".

In Italia sono regioni meno sviluppate (con PIL *pro capite* inferiore al 75% della media europea) la Sicilia, la Calabria, la Basilicata, la Puglia e la Campania. Sono regioni in transizione (con PIL *pro capite* tra il 75% e il 90% della media europea) la Sardegna, l'Abruzzo e il Molise.

La ZES è una zona geograficamente delimitata e chiaramente identificata, costituita anche da aree non territorialmente adiacenti purché presentino un reciproco nesso economico funzionale; dev'esservi compresa almeno un'area portuale con le caratteristiche stabilite dal regolamento (UE) n. 1315 sulla rete transeuropea dei trasporti (TEN-T); è, di norma, composta da territori quali porti, aree retroportuali, anche di carattere produttivo e aeroportuale, piattaforme logistiche e Interporti e non può comprendere zone residenziali.

Per approfondimenti, si veda l'apposito paragrafo dedicato alle [ZES](#) nel Portale di documentazione della Camera dei Deputati.

Il **comma 1** aggiunge un periodo al citato articolo 4, comma 3, del decreto legge n. 91 del 2017, prevedendo che “**con il medesimo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri sia definita, in via generale, una procedura straordinaria di revisione del perimetro delle aree individuate, improntata al principio di massima semplificazione e celerità**”.

*In relazione alla formulazione del comma 1, si rileva che, essendo il D.P.C.M. in questione già stato emanato, il riferimento al “medesimo” D.P.C.M. non risulta chiaro. Si suggerisce di scrivere semplicemente “con D.P.C.M.”, rendendo evidente che ne serve uno di nuova emanazione che si aggiunga o modifichi quello in vigore.*

Si stabilisce, inoltre, che tale **procedura** sia concretamente **attivata su iniziativa del Commissario**, fermo restando il limite massimo delle superfici fissato per ciascuna Regione, in coerenza con le linee e gli obiettivi del Piano di sviluppo strategico e che la **proposta di revisione, in relazione alle singole ZES, sia approvata con D.P.C.M., adottato su proposta del Ministro per il Sud e la coesione territoriale, sentita la regione.**

Si ricorda che, in base alle modifiche apportate dal decreto legge n. 77 del 2021, la nomina del Commissario del Governo nelle ZES avviene con D.P.C.M., adottato su proposta del Ministro per il Sud e la coesione territoriale, d'intesa con il Presidente della regione interessata.

Il **comma 2** interviene sull'articolo 5, comma 2, del decreto legge n. 91 del 2017 **estendendo il credito d'imposta** ivi previsto per **gli investimenti nelle ZES anche all'acquisto di terreni e alla realizzazione, ovvero all'ampliamento, di immobili strumentali agli investimenti.** Viene in tal senso sostituito il terzo periodo del comma 2, il quale prevede attualmente che il credito d'imposta sia fruibile per il solo acquisto di immobili strumentali agli investimenti.

Si ricorda, al riguardo, che l'articolo 5, comma 2, del decreto legge n. 91 del 2017 (da ultimo modificato dall'articolo 57 del decreto legge n. 77 del 2021) attribuisce alle imprese, in relazione agli investimenti effettuati nelle ZES, il credito di imposta per l'acquisizione di beni strumentali destinati a strutture produttive ubicate nelle zone del Mezzogiorno (Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna e Molise), secondo la disciplina dell'articolo 1, commi 98 e seguenti della legge n. 208 del 2015. Esso è **commisurato alla quota del costo complessivo dei beni acquisiti.**

Da ultimo, il decreto legge n. 77 del 2021 ha modificato la disciplina di tale beneficio, aumentando da 50 milioni a **100 milioni di euro il limite massimo, per ciascun progetto di investimento, a cui viene commisurato il credito d'imposta** previsto; ha esteso, poi, il credito d'imposta all'acquisto di immobili strumentali agli investimenti. Il credito d'imposta è stato, inoltre, **prorogato, dalla legge di bilancio 2020, al 31 dicembre 2022.**

Secondo la Relazione illustrativa, la disposizione intende chiarire i dubbi emersi in fase applicativa in ordine agli investimenti aventi ad oggetto gli "immobili": a tal fine, è stato incluso anche l'acquisto di "terreni" e si è precisato che nel concetto di acquisto di immobili sono ricompresi l'acquisizione, l'ampliamento e la realizzazione degli immobili strumentali agli investimenti eseguiti **anche non cumulativamente.**

La modifica in esame al predetto decreto legge n. 91/2017, **comporta pertanto un maggior onere** in relazione all'incremento delle casistiche idonee a far emergere il relativo credito di imposta, indicato dal successivo **comma 4 in 9 milioni di euro per l'anno 2022.**

Secondo quanto riportato nella **Relazione tecnica**, nella considerazione che l'intervento in esame potrebbe determinare un effetto di "sostituzione" rispetto all'attuale casistica ammessa al beneficio, e tenuto anche conto della scarsa durata residua dell'agevolazione in esame nonché delle quantificazioni a suo tempo indicate nella relazione tecnica relativa all'articolo 57 del D.L. n. 77/2021, l'estensione dell'ambito di applicazione dell'agevolazione in esame determinerebbe un onere aggiuntivo di 9 milioni di euro per l'anno 2022, pari al 20 per cento di quanto stimato nella RT originaria di cui sopra.

All'indicato **onere**, pari a 9 milioni di euro per l'anno 2022, si provvede ai sensi del **comma 4**, mediante corrispondente **riduzione** delle risorse del **Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC), programmazione 2021-2027.**

Il **comma 2 stanzi**a, inoltre, la somma complessiva di **250 milioni di euro a valere** sul medesimo **Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC)** della programmazione 2021-2027, di cui 50 milioni per il 2022 e 100 milioni per ciascuno degli anni 2023 e 2024, **per rafforzare la struttura produttiva delle ZES** mediante lo strumento agevolativo dei "**Contratti di sviluppo**".

Tali risorse sono **assegnate** con delibera CIPESS al **Ministero dello sviluppo economico** nell'ambito del **Piano di sviluppo e coesione di competenza del Ministero** per la programmazione 2021-2027, con specifica destinazione al finanziamento addizionale delle **iniziative imprenditoriali nelle ZES.**

Il MISE, d'intesa con il Ministero per il Sud e la coesione territoriale, definisce con apposite **direttive** le aree tematiche e gli **indirizzi operativi per la gestione degli interventi**, nonché le modalità di **vigilanza e monitoraggio** sull'attuazione degli interventi finanziati e sui risultati

conseguiti. La valutazione delle singole iniziative deve essere effettuata secondo la procedura prevista dal decreto del MISE del 9 dicembre 2014, e segue criteri di massima semplificazione e riduzione dei tempi.

Riguardo al **FSC**, si ricorda che l'art. 1, commi 177-178, della legge n. 178 del 2020 (legge di bilancio 2021) ha disposto una prima assegnazione di risorse per il ciclo di **programmazione 2021-2027**, pari a **50 miliardi** di euro, oltre a definire i criteri e le procedure di programmazione, gestione finanziaria e monitoraggio delle risorse 2021-2027, ferma restando la chiave di riparto che destina l'80 per cento delle risorse alle aree del Mezzogiorno ed il restante 20 per cento al centro-nord. Tale Fondo, destinato a sostenere interventi per lo sviluppo volti a ridurre i divari socio-economici e territoriali tra le diverse aree del Paese, è stato poi rifinanziato dalla legge n. 234 del 2021 (legge di bilancio 2022) di **23,5 miliardi** per le annualità dal 2022 al 2029.

Riguardo alla programmazione delle risorse, la lettera c) del citato comma 178 dispone che gli interventi del FSC 2021-2027 siano attuati nell'ambito dei **Piani di sviluppo e coesione (PSC)** a titolarità delle Amministrazioni centrali, regionali e Città metropolitane, definiti secondo i principi dell'articolo 44 del decreto legge n. 34 del 2019 ed **approvati** con delibere del **CIPESS**<sup>96</sup>.

In attuazione di tale articolo 44, nel corso del 2021 l'Agenzia per la coesione territoriale ha provveduto alla predisposizione dei **Piani di sviluppo e coesione** di ciascuna Amministrazione titolare di risorse, articolati per aree tematiche, in cui sono confluite le **risorse rivenienti** dalla ricognizione degli strumenti di programmazione relativi ai diversi cicli di programmazione (2000-2006, 2007-2013, 2014-2020). I singoli PSC sono stati approvati dal CIPESS con apposite delibere<sup>97</sup>. Il **PSC del Ministero dello sviluppo economico** è stato approvato con **delibera del 29 aprile 2021, n. 9**.

**Nelle more** della definizione dei Piani di sviluppo e coesione per il periodo di programmazione 2021-2027, la normativa prevede che il CIPESS proceda

<sup>96</sup> L'art. 44 del D.L. n. 34/2019 ha introdotto una semplificazione nella *governance* del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, introducendo il nuovo strumento del '**Piano Sviluppo e Coesione (PSC)**', che ha sostituito i molteplici strumenti esistenti per l'utilizzo delle risorse del FSC dei vari cicli di programmazione (2000-2006, 2007-2013, 2014-2020), al fine di garantire un coordinamento unitario in capo a ciascuna Amministrazione titolare dei Piani operativi, nonché una accelerazione della spesa degli interventi.

<sup>97</sup> Successivamente alla delibera n. 2 del 29 aprile 2021, che ha definito le "Disposizioni quadro per il Piano Sviluppo e Coesione", il CIPE ha adottato, in pari data, 30 delibere (da n. 3 a n. 32) di approvazione dei Piani Sviluppo e Coesione delle 19 regioni, delle 2 Province autonome e di 9 amministrazioni centrali. In data 27 luglio 2021 sono stati approvati i Piani Sviluppo e Coesione delle città metropolitane di Milano e di Napoli (n. 50 e n. 51); con delibere 3 novembre 2021 sono stati approvati i PSC del Ministero del turismo (n. 58) e del Ministero della cultura (n. 59) – sostitutivi del PSC relativo all'ex MIBACT - nonché quelli delle città metropolitane di Genova, Venezia, Bari, Firenze, Bologna, Cagliari (da n. 60 a n. 65). Con delibere del 22 dicembre 2021, sono stati approvati i PSC delle città metropolitane di Reggio Calabria, Palermo, Catania e Messina (da n. 81 a n. 84). Nel complesso, nei PSC approvati finora risultano consolidati ben 79 miliardi, di cui 17,6 miliardi afferenti al ciclo 2000-2006, 15,6 miliardi al ciclo 2007-2013 e 45,9 miliardi al ciclo 2014-2020.

all'assegnazione di risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione per la realizzazione di **interventi di immediato avvio** dei lavori o il completamento di interventi in corso, destinati poi a confluire nei Piani di sviluppo e coesione. Va, peraltro, ricordato che una quota parte delle risorse FSC 2021-2027 è già stata utilizzata per il finanziamento di interventi introdotti da specifiche disposizioni di legge, con corrispondente riduzione o pre-allocazione delle risorse del Fondo, formalizzate da successive delibere CIPESS. Per ulteriori informazioni sulle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione 2021-2027, si rinvia al [tema web](#) pubblicato sul sito della Camera dei Deputati.

#### • **Il contratto di sviluppo**

Lo strumento dei **Contratti di Sviluppo** - finalizzato al sostegno di grandi progetti di investimento nei settori industriale, turistico, commerciale e della tutela ambientale - **registra una forte risposta** da parte del tessuto produttivo nazionale, **con particolare riferimento alle aree del Sud** del Paese, sebbene non sia esclusivamente e direttamente destinato a tali realtà territoriali. In tal senso, **rientra a pieno titolo tra gli strumenti di politica di coesione economica**, essendo i contratti di sviluppo, per buona parte, finanziati attraverso le risorse dei Fondi strutturali europei, PON Competitività, e del Fondo per lo sviluppo e la coesione, con i relativi vincoli territoriali per esse previsti (80% Mezzogiorno e 20% Centro-Nord). Negli ultimi anni, lo strumento è stato considerevolmente potenziato, sia quanto ad ambito di intervento, sia a risorse finanziarie ad esso dedicate, per le quali si rinvia all'[apposita pagina](#) del sito istituzionale del Ministero dello sviluppo economico, in cui sono riepilogate le risorse assegnate, non solo con interventi legislativi *ad hoc* (l'ultimo dei quali è contenuto nella **legge di bilancio 2022, la n. 234 del 2021, alla Sez. II**<sup>98</sup>), ma anche quelle derivanti dal Fondo di sviluppo e coesione e dai Fondi strutturali.

Inoltre, il contratto di sviluppo costituisce uno degli strumenti principali prescelti per l'attuazione degli **investimenti del PNRR**<sup>99</sup>.

Il contratto di sviluppo è stato introdotto nell'ordinamento dall'[art. 43 del decreto legge n. 112 del 2008](#) in funzione di semplificazione degli strumenti di attrazione degli investimenti e di sviluppo d'impresa ed è operativo dal 2011.

L'articolo 43 ha affidato all' Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.a. - **INVITALIA** le funzioni relative alla gestione dell'intervento, comprese quelle relative alla ricezione, alla valutazione ed all'approvazione della domanda di agevolazione concessa alle imprese, alla stipula del relativo contratto di ammissione, all'erogazione, al controllo ed al monitoraggio dell'agevolazione stessa.

Lo strumento è stato riformato ai sensi di quanto previsto dall'articolo 3 del decreto legge n. 69 del 2013 (L. n. 98 del 2013). In attuazione della norma testé citata sono stati adottati il D.M. 14 febbraio 2014 e il **D.M. 9 dicembre 2014**, che ha adeguato la disciplina della misura alla normativa sugli **aiuti di Stato** di cui al Regolamento generale di **esenzione per categoria**

<sup>98</sup> La Sez. II ha rifinanziato lo strumento, le cui risorse sono iscritte sul capitolo 7343/pg.1/MISE di 400 milioni nel 2022, di 250 nel 2023 e di 100 milioni per il 2024-2036.

<sup>99</sup> Si rinvia a: [Circolare 28 marzo 2022, n. 120820](#) – Contratti di sviluppo. Valutazione del principio DNSH ai fini del finanziamento con le risorse del PNRR; [Decreto ministeriale 27 gennaio 2022](#) - Attuazione dell'Investimento 5.1 “Rinnovabili e batterie” del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR); [Decreto ministeriale 13 gennaio 2022](#) – Attuazione dell'Investimento 5.2 “Competitività e resilienza delle filiere produttive” del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

(di determinate tipologie di aiuti dall'obbligo di notifica preventiva alla Commissione UE), Regolamento 651/2014/UE, cd. GBER (*General Block Exemption Regulation*), la cui efficacia è stata prorogata al 31 dicembre 2023 (per adeguare il regime di aiuti a tale proroga, è stato adottato il D.M. 15 dicembre 2020).

Il **D.M. 9 dicembre 2014** è stato modificato ed integrato dal **D.M. 2 novembre 2021**, che ha introdotto nuovi requisiti volti a valutare la rilevanza strategica dei **programmi di sviluppo** finanziati attraverso lo strumento. Ai sensi dell'art. 4, i programmi finanziabili sono quelli:

- di sviluppo industriale, compresi i programmi riguardanti l'attività di trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli;
- di sviluppo per la tutela ambientale;
- di sviluppo di attività turistiche che possono comprendere, per un importo non superiore al 20 per cento degli investimenti complessivi da realizzare, programmi destinati allo sviluppo delle attività commerciali (comma 1).

I programmi di sviluppo possono includere la realizzazione di **opere infrastrutturali**, materiali e immateriali, ad essi funzionali. I relativi **oneri**, compresa la loro progettazione, sono **integralmente a carico delle risorse pubbliche**. **Solo ove sia accertata la carenza**, totale o parziale, di risorse di carattere generale destinabili da parte degli enti pubblici competenti, **la copertura delle opere può essere garantita attraverso le risorse riservate ai contratti di sviluppo** (comma 2).

L'importo complessivo delle spese e dei costi ammissibili degli **investimenti** oggetto del programma di sviluppo, con esclusione quindi del costo di opere infrastrutturali (se previste), **non deve essere inferiore a 20 milioni, ovvero 7,5 milioni** di euro qualora il programma riguardi esclusivamente **attività di trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli**, e nel caso di programmi di sviluppo di **attività turistiche** che prevedano interventi da realizzare nelle aree interne del Paese o il recupero e la riqualificazione di strutture edilizie dismesse (comma 3)<sup>100</sup>.

I **beneficiari delle agevolazioni sono l'impresa che promuove il programma di sviluppo** ("soggetto proponente") e le **eventuali altre imprese che intendono realizzare i progetti** di investimento che compongono il programma ("aderenti"). In caso di programmi di sviluppo realizzati da più imprese, il proponente ne assume la responsabilità verso l'Amministrazione ai fini della coerenza tecnica ed economica (comma 7). Il programma di sviluppo può comunque essere realizzato in forma congiunta anche mediante il ricorso allo strumento del **contratto di rete tra imprese** (comma 5).

Il **programma deve essere concluso entro 36 mesi** dalla data della determinazione di concessione delle agevolazioni, ovvero entro un termine più breve se reso necessario dalla normativa di riferimento in caso di cofinanziamento con risorse comunitarie. Il termine di conclusione del programma **può essere prorogato**, sulla base di una **motivata richiesta dell'impresa beneficiaria, per un periodo massimo di diciotto mesi**, ferma restando la

<sup>100</sup> Il D.M. di novembre scorso ha aggiunto nell'articolo 5 del D.M. 9 dicembre 2014 la previsione (nuovo comma 4-*bis*) che i programmi di sviluppo riguardanti esclusivamente l'attività di **trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli** possano essere accompagnati da **investimenti per la creazione, ristrutturazione e ampliamento di strutture idonee alla ricettività e all'accoglienza** dell'utente, finalizzati all'erogazione di servizi di ospitalità connessi alle attività di trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli. Gli investimenti funzionali a tali servizi devono essere realizzati dai medesimi soggetti, proponente o aderenti, che realizzano i progetti di trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli. Per gli investimenti per la ricettività e l'accoglienza le agevolazioni sono concesse ai sensi e nei limiti della disciplina sugli aiuti a sostegno della politica di coesione territoriale, dunque secondo i **limiti e massimali della Carta degli aiuti a finalità regionale e del già citato GBER** (cfr. art. 16 D.M. 9/2014 che indica i massimali d'aiuto).

compatibilità del termine richiesto con eventuali vincoli relativi alle risorse finanziarie dedicate (comma 4).

L'articolo 4 ammette, poi, che **specifici Accordi di programma**, sottoscritti dal **Ministero dello sviluppo economico** e dalle **regioni, dagli enti pubblici, da INVITALIA**, possano **destinare una quota parte delle risorse disponibili** per l'attuazione degli interventi **al finanziamento di iniziative di rilevante e significativo impatto sulla competitività** del sistema produttivo dei territori cui le iniziative stesse si riferiscono (comma 6).

L'**articolo 9-bis**, inserito dal D.M. 8 novembre 2016 e da ultimo modificato con il citato D.M. del 2 novembre 2021, disciplina poi in modo specifico i **programmi di sviluppo di grandi dimensioni** (con un importo complessivo di spese e costi ammissibili pari o superiori a 50 milioni di euro, ovvero a 20 milioni di euro se il programma riguarda esclusivamente attività di trasformazione e commercializzazione di prodotti agricoli) aventi **una particolare rilevanza strategica** in relazione al contesto territoriale e al sistema produttivo interessato, **i programmi aventi un rilevante impatto ambientale**, inteso come programma di sviluppo per la tutela ambientale<sup>101</sup>, **ovvero** realizzati in forma congiunta **mediante il ricorso allo strumento del contratto di rete**. Tali programmi di sviluppo sono **denominati "Accordi di sviluppo"**. Ai fini della loro sottoscrizione in quanto programmi di rilevanza strategica, **INVITALIA valuterà alternativamente la sussistenza** di almeno tre dei **requisiti** per l'accesso al beneficio dei contratti di sviluppo generalmente previsti dall'arti 9, comma 6, del DM, ovvero il rilevante impatto ambientale del programma, ovvero la realizzazione del programma di sviluppo in forma congiunta mediante il ricorso allo strumento del contratto di rete.

Gli Accordi sono quindi **sottoscritti** dal **MISE**, da **INVITALIA** e **l'impresa proponente nonché**, qualora intervengano nel cofinanziamento del programma, con le **regioni e le eventuali altre amministrazioni interessate**. Per tali Accordi, è prevista una **corsia preferenziale (fast track)** per le risorse, una riduzione dei tempi e un maggior coinvolgimento delle amministrazioni coinvolte. Gli Accordi di sviluppo godono di una corsia preferenziale con priorità nella prenotazione delle risorse e nei tempi di valutazione e di attuazione: **i tempi di istruttoria sono di 90 giorni** (cfr. sito istituzionale [INVITALIA](#)).

Ai fini della sottoscrizione di un accordo di sviluppo, i beneficiari, nel caso in cui sia previsto un **incremento occupazionale**, si impegnano a procedere prioritariamente, nell'ambito del rispettivo fabbisogno di addetti, e previa verifica dei requisiti professionali, all'**assunzione dei lavoratori che risultino percettori di interventi a sostegno del reddito**, ovvero risultino **disoccupati** a seguito di procedure di licenziamento collettivo, **ovvero dei lavoratori delle aziende del territorio di riferimento coinvolte da tavoli di crisi attivi** presso il Ministero dello sviluppo economico. Ai fini della sottoscrizione dell'Accordo, le regioni comunicano al MISE e all'Agenzia la propria eventuale volontà di stipularlo, impegnandosi ad intervenire nel cofinanziamento del programma di sviluppo.

Le imprese sottoscrittrici non maturano alcun diritto alle **agevolazioni**, che sono, comunque, **subordinate al positivo esito dell'istruttoria da parte di INVITALIA** (cfr. articolo 9, che disciplina la fase di accesso, negoziazione e concessione delle agevolazioni).

Le **agevolazioni concedibili** attraverso i contratti di sviluppo **sono indicate dagli articoli 8 e 8-bis**. Le agevolazioni, ai sensi dell'articolo 8, assumono diverse forme, anche in combinazione tra loro: finanziamento agevolato nei limiti del 75% delle spese ammissibili e assistito da garanzie ipotecarie, contributo in conto interessi, contributo in conto impianti e contributo diretto alla spesa. L'**entità delle agevolazioni**, nel rispetto della disciplina in materia di aiuti di Stato (cfr. art. 16 del decreto), è determinata sulla base della tipologia di

<sup>101</sup> Cfr. art. 6 del D.M.

progetto, dalla **localizzazione dell'iniziativa** e dalla dimensione di impresa, nell'ambito della fase di negoziazione. Gli incentivi sono diversi per i progetti a finalità ambientale.

Relativamente alle iniziative oggetto:

- degli **accordi di programma** per l'attuazione degli interventi **al finanziamento di iniziative di rilevante e significativo impatto sulla competitività** (di cui agli articoli 4, comma 6)

- degli **Accordi di sviluppo** (di cui all'articolo 9-*bis*),

sottoscritti dal Ministero e dalle Regioni, dagli enti pubblici, dal Soggetto gestore e dalle imprese interessate, **finalizzati al rilancio produttivo di stabilimenti industriali di rilevanti dimensioni, altrimenti dismessi** o comunque nei quali l'attività produttiva è stata o verrebbe interrotta, il proponente può richiedere ad INVITALIA, a date condizioni dettagliate nell'articolo 8-*bis* del decreto, l'assunzione di una **partecipazione temporanea e di minoranza** nel capitale del medesimo proponente, che viene finanziata dal MISE a valere sulle risorse del Fondo crescita sostenibile. Alla scadenza del decimo anno dalla data di erogazione, INVITALIA deve restituire il finanziamento, per l'importo corrispondente al valore complessivo di smobilizzo degli investimenti, nettizzato di alcune voci.

Per una ricostruzione di dettaglio si rinvia al [sito istituzionale dei MISE](#) e al sito di [Invitalia S.p.A.](#), soggetto gestore per conto del MISE.

Il **comma 3** novella la legge n. 205 del 2017 (art. 1, comma 65), al fine di prevedere l'**emanazione** di un **apposito D.P.C.M.**, **entro sessanta giorni** dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, che disciplini le procedure di istituzione delle **Zone Logistiche Semplificate**, le loro modalità di funzionamento e di organizzazione, nonché le condizioni per l'applicazione delle misure di semplificazione già previste per le ZES dal citato articolo del decreto legge n. 91 del 2017.

**L'art. 1, comma 65, della legge n. 205 del 2017** (legge di bilancio 2018) ha previsto che per l'istituzione delle Zone Logistiche Semplificate si applichino, in quanto compatibili, le disposizioni relative alla procedura di istituzione delle Zone economiche speciali previste dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato ai sensi dell'articolo 4, comma 3, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, cioè il DPCM 25 gennaio 2018, n. 12. In base alla legge di bilancio 2018 l'istituzione delle ZLS era prevista nelle regioni del Paese in cui non fosse consentito istituire una Zona economica speciale. La legge di bilancio per il 2020 (art. 1, comma 313) ha poi stabilito che le ZLS possano istituirsi solo nelle zone più sviluppate, ai sensi della normativa europea, ammissibili alle deroghe di cui all'articolo 107 del TFUE prevedendo che tali ZLS abbiano un regime identico a quello previsto per le ZES, estendendosi a tali enti anche i benefici di carattere fiscale previsti per le ZES.

Il **comma 3** dispone che fino all'entrata in vigore di tale nuovo D.P.C.M. si applichino, in quanto compatibili, come già avviene attualmente, le disposizioni relative alla procedura di istituzione delle Zone economiche speciali previste dal D.P.C.M. 25 gennaio 2018, n. 12.

Il nuovo D.P.C.M. dovrà essere adottato su proposta del Ministro per il sud e la coesione territoriale, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Ministro per le infrastrutture e la mobilità sostenibile e con il Ministro dello sviluppo economico, sentita la Conferenza unificata.

## **Articolo 38** ***(Digitalizzazione agenzie «Tour Operator»)***

L'articolo 38 destina le risorse finanziarie per l'attuazione della linea progettuale M1C3, **sub investimento 4.2.2 “Digitalizzazione Agenzie e Tour Operator”** nell'ambito del PNRR, di cui all'articolo 4, comma 1, del D.L. n. 152/2021 (L. n. 233/2021), pari a 98 milioni di euro, all'incremento della dotazione finanziaria della linea progettuale M1C3, **sub investimento 4.2.1 “Miglioramento delle infrastrutture di ricettività attraverso lo strumento del Tax credit”** del predetto Piano. L'importo di 100 milioni di euro stanziato per il 2022 per il credito di imposta a favore delle imprese operanti nel settore turistico, alberghiero e ricettivo in relazione a uno o più interventi edilizi e per la digitalizzazione d'impresa, di cui all'articolo 1, comma 13, del D.L. n. 152 del 2021, è destinato a finanziare anche le domande di agevolazione presentate dalle agenzie di viaggio e tour operator per la fruizione del credito di imposta per investimenti e attività di sviluppo digitale ai sensi dell'articolo 4 del medesimo decreto-legge n. 152 del 2021.

La Missione n. 1, Componente n. 3, del PNRR, rubricata "Turismo e cultura 4.0", contiene l'investimento 4.2 relativo ai Fondi integrati per la competitività delle imprese turistiche. A tale investimento sono destinate risorse pari a 1,79 miliardi. La misura è distinta in sei diversi sub-investimenti. Tra questi, figurano il sub-investimento 4.2.1 “Miglioramento delle infrastrutture di ricettività attraverso lo strumento del Tax credit”, ed il sub-investimento 4.2.2 concernente “Digitalizzazione Agenzie e Tour Operator”.

Si veda, al riguardo, il [decreto del Ministro del turismo, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze](#), recante le modalità applicative per la fruizione del credito di imposta di cui all'articolo 4 – “Credito d'imposta per la digitalizzazione di agenzie di viaggio e tour operator” del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 (pubblicato il 4 gennaio 2022).

L'articolo 4 del D.L. n. 152/2021 attribuisce, fino al 31 dicembre 2024, ad agenzie di viaggi e *tour operator* un credito di imposta nella misura del 50 per cento dei costi sostenuti per investimenti e attività di sviluppo digitale, fino all'importo massimo complessivo cumulato di 25.000 euro. Più in dettaglio il comma 1, per l'attuazione della linea progettuale “Digitalizzazione Agenzie e Tour Operator”, Misura M1C3, investimento 4.2.2 (con un importo indicato per l'investimento pari a 98 milioni di euro), nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza, attribuisce alle agenzie di viaggi e ai *tour operator* con codice ATECO 79.1 (“Attività delle agenzie di viaggio e dei *tour operator*”), 79.11 (“Attività delle agenzie di viaggio”), 79.12 (“Attività dei *tour operator*”) un contributo, da fruire come credito

d'imposta, a decorrere dal 7 novembre 2021 (data di entrata in vigore della disposizione in esame) fino al 31 dicembre 2024. Esso è pari al 50 per cento dei costi sostenuti per investimenti e attività di sviluppo digitale, come previste dall'articolo 9, comma 2 e 2-*bis* del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83.

Si tratta di spese (articolo 9, comma 2):

- per impianti *wi-fi*, solo a condizione che l'esercizio ricettivo metta a disposizione dei propri clienti un servizio gratuito di velocità di connessione pari ad almeno 1 Megabit/s in *download*;
- siti web ottimizzati per il sistema mobile;
- programmi e sistemi informatici per la vendita diretta di servizi e pernottamenti, purché in grado di garantire gli standard di interoperabilità necessari all'integrazione con siti e portali di promozione pubblici e privati e di favorire l'integrazione fra servizi ricettivi ed extra-ricettivi;
- spazi e pubblicità per la promozione e commercializzazione di servizi e pernottamenti turistici sui siti e piattaforme informatiche specializzate, anche gestite da tour operator e agenzie di viaggio;
- servizi di consulenza per la comunicazione e il *marketing* digitale;
- strumenti per la promozione digitale di proposte e offerte innovative in tema di inclusione e di ospitalità per persone con disabilità;
- servizi relativi alla formazione del titolare o del personale dipendente ai fini del riconoscimento dell'agevolazione.

L'agevolazione è concessa fino all'importo massimo complessivo cumulato di 25.000 euro e nel limite di spesa complessivo di 18 milioni per l'anno 2022, 10 milioni per ciascuno degli anni 2023 e 2024, 60 milioni per l'anno 2025.

In fase di attuazione, l'intervento rispetta il principio di "non arrecare danno significativo all'ambiente" (DNSH), con riferimento al sistema di tassonomia delle attività ecosostenibili indicato all'articolo 17 del regolamento UE n. 2020/85.

Per ulteriori informazioni si rinvia al [dossier](#) sul decreto-legge n. 152 del 2021.

L'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 152 del 2021, per migliorare la qualità dell'offerta ricettiva in attuazione della linea progettuale "Miglioramento delle infrastrutture di ricettività attraverso lo strumento del Tax credit" Misura M1C3, investimento 4.2.1, del Piano nazionale di ripresa e resilienza (che prevede uno stanziamento di 500 milioni di euro allo scopo), attribuisce alle imprese operanti nel settore turistico, alberghiero e ricettivo (individuate al comma 4), un credito di imposta fino all'80 per cento delle spese sostenute in relazione a uno o più interventi edilizi e per la digitalizzazione d'impresa (più specificatamente elencati al comma 5), realizzati dal 7 novembre 2021 (data di entrata in vigore della disposizione in esame) fino al 31 dicembre 2024.

Il comma 4 individua i destinatari delle agevolazioni. Si tratta di:

- imprese alberghiere;
- strutture che svolgono attività agrituristica, come definita dalla legge 20 febbraio 2006, n. 96, e dalle pertinenti norme regionali;

- strutture ricettive all'aria aperta;
- imprese del comparto turistico, ricreativo, fieristico e congressuale, ivi compresi gli stabilimenti balneari, i complessi termali, i porti turistici, i parchi tematici, ivi inclusi, a seguito di una modifica introdotta in sede referente, i parchi acquatici e turistici.

Gli incentivi sono riconosciuti altresì alle imprese titolari del diritto di proprietà delle strutture immobiliari in cui è esercitata una delle attività imprenditoriali suddette (individuate dal comma 4).

Il comma 5 individua gli interventi agevolabili tramite il credito d'imposta, precisando che le spese si considerano effettivamente sostenute secondo i criteri individuati dall'articolo 109 del TUIR - Testo unico delle imposte sui redditi, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917.

Le agevolazioni sono riconosciute in relazione alle spese sostenute, ivi incluso il servizio di progettazione, per eseguire, nel rispetto dei principi della "progettazione universale" di cui alla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, stipulata a New York il 13 dicembre 2006, ratificata e resa esecutiva ai sensi della legge 3 marzo 2009, n. 181, i seguenti interventi:

- a) interventi di incremento dell'efficienza energetica delle strutture (cui ai sensi del comma 10 è destinato il 50% delle risorse) e di riqualificazione antisismica;
- b) interventi di eliminazione delle barriere architettoniche, in conformità alla legge 9 gennaio 1989, n. 13 (recante le disposizioni sul superamento e l'eliminazione di dette barriere negli edifici privati), e al decreto del presidente della Repubblica 24 luglio 1996, n. 503 in tema di l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici;
- c) interventi edilizi elencati all'articolo 3, comma 1, lettere b), c) e d) ed e.5) del decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, e cioè, rispettivamente, interventi di manutenzione straordinaria, restauro e risanamento conservativo, ristrutturazione edilizia e installazione dei cd. manufatti leggeri, purché funzionali all'incremento dell'efficienza energetica delle strutture e alla riqualificazione antisismica, ovvero all'eliminazione di barriere architettoniche (di cui alle lettere a) e b));
- d) realizzazione di piscine termali e acquisizione di attrezzature e apparecchiature per lo svolgimento delle attività termali, relativi agli stabilimenti termali, di cui all'articolo 3 della legge 24 ottobre 2000, n. 323;
- e) spese per la digitalizzazione previste dall'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83.

Ai sensi del **comma 13**, per il credito di imposta in commento viene **ulteriormente autorizzata** la spesa di **100 milioni di euro** per l'anno 2022.

## **Articolo 39** *(Garanzie per i finanziamenti nel settore turistico)*

L'**articolo 39** interviene sull'articolo 2 del decreto-legge n. 152/2021, che dispone l'istituzione della «**Sezione Speciale Turismo**» presso il **Fondo di garanzia PMI**, in attuazione del PNRR - Misura M1C3 - Investimento 4.2.4 «**Sostegno alla nascita e consolidamento delle PMI Turismo**».

L'articolo integra la previsione per cui nell'attività di rilascio delle garanzie, il consiglio di gestione del Fondo opera in composizione integrata con un membro designato dal Ministero del turismo e con un rappresentante delle organizzazioni nazionali maggiormente rappresentative delle imprese turistiche. **Al fine di assicurare l'immediata operatività della misura**, l'articolo 34 dispone che **il consiglio di gestione opera anche nelle more dell'attuazione di tale previsione (dunque, nelle, opera in composizione ordinaria)**.

Con l'**articolo 2 del decreto-legge n. 152/2021** è stata data attuazione al **traguardo** - previsto **al 31/12/2021** - per l'investimento 4.2.4 «Sostegno alla nascita e consolidamento delle PMI Turismo – Fondo di garanzia PMI»

In data **11 febbraio 2022**, è stato poi adottato l'**accordo** tra il Ministero dello sviluppo economico e il Ministero del turismo per la definizione della **politica di investimento della Sezione speciale turismo** (qui il [testo dell'accordo](#) e la [allegata Politica di investimento](#)).

**Prima dell'adozione della norma qui in commento**, la **Sezione speciale Turismo del Fondo di garanzia PMI risultava non operativa**.

Si rinvia all'[apposita pagina](#) del sito istituzionale del Fondo di garanzia PMI.

### • **Sezione speciale Turismo del Fondo di garanzia PMI (art. 2, D.L. n. 152/2021)**

L'**articolo 2 del decreto legge n. 152/2021**, convertito con modificazioni, in legge n. 233/2021 - al fine di dare attuazione alla linea progettuale «Sostegno alla nascita e al consolidamento delle PMI del turismo (Sezione speciale "turismo" del Fondo di garanzia per le PMI)», Misura M1C3, investimento 4.2.4, del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) – dispone, al **comma 1**, l'istituzione presso il **Fondo di garanzia PMI** della «**Sezione Speciale Turismo**». La Sezione è dedicata alla concessione di garanzie alle imprese alberghiere, alle strutture agrituristiche, alle strutture ricettive all'aria aperta, alle imprese del comparto turistico, ricreativo, fieristico e congressuale, compresi gli stabilimenti balneari, i complessi termali, i porti turistici e i parchi tematici – ossia i potenziali beneficiari del credito di imposta per le imprese turistiche di cui all'articolo 1 del medesimo

decreto legge<sup>102</sup> – nonché ai giovani fino a 35 anni di età che intendono avviare un'attività nel settore turistico. Nel **settore agriturismo** le garanzie sono concesse ai soggetti di età compresa tra i 18 ed i 40 anni.

La sezione dispone di una dotazione di **100 milioni** di euro per l'anno 2021, **58 milioni** di euro per l'anno 2022, **100 milioni** di euro per l'anno 2023 e **50 milioni** di euro per ciascuno degli anni 2024 e 2025.

Ai sensi del **comma 2**, le garanzie sono rilasciate su singoli finanziamenti o su portafogli di finanziamenti per gli **interventi di riqualificazione energetica e innovazione digitale**, nel rispetto del principio «non inquinare significativamente, o per assicurare la continuità aziendale delle imprese del settore turistico e garantire il fabbisogno di liquidità e gli investimenti del settore.

La concessione di garanzie sui finanziamenti erogati, in conformità alla misura M1C3 4.2.4 del PNRR, deve rispettare le disposizioni nazionali e unionali che regolano il meccanismo di funzionamento del fondo, tra esse quelle relative alla disciplina sugli aiuti di Stato di cui al Regolamento di esenzione per categoria Reg. 651/2014/UE (cd. GBER). In fase di attuazione l'intervento deve anche rispettare il **principio** di «non arrecare danno significativo all'ambiente» (**DNSH**).

Il **comma 3** elenca una serie di condizioni per la concessione delle garanzie, “in deroga alla disciplina ordinaria del Fondo, che trovano in sostanza legittimazione ed autorizzazione sulla base del *Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19* - cd. *Temporary Framework*”<sup>103</sup>. Pertanto:

- a) la garanzia è concessa a **titolo gratuito**;
- b) l'importo massimo garantito per singola impresa è elevato a **5 milioni di euro** (da 2,5 milioni);
- c) sono ammesse alla garanzia le **imprese con un numero di dipendenti non superiore a 499**;
- d) la **percentuale di copertura della garanzia diretta** è determinata ai sensi della disciplina emergenziale straordinaria prevista dall'articolo 13, comma 1, del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23 (convertito con l. 5 giugno 2020, n. 40), la quale opera fino al **30 giugno 2022**, con riduzione delle prestazioni straordinarie.

<sup>102</sup> L'articolo 1, commi 1-17 del decreto legge n. 152/2021, in attuazione per migliorare la qualità dell'offerta ricettiva della linea progettuale “Miglioramento delle infrastrutture di ricettività attraverso lo strumento del *Tax credit*” **Misura M1C3, investimento 4.2.1**, del PNRR attribuisce alle imprese sopra indicate un credito di imposta fino all'80 per cento delle spese sostenute in relazione a uno o più interventi edilizi e per la digitalizzazione d'impresa e un contributo a fondo perduto, non superiore al 50 per cento delle spese sostenute per i medesimi interventi, realizzati a decorrere dal 7 novembre 2021 e fino al 31 dicembre 2024, comunque non superiore al limite massimo di 100.000 euro per impresa realizzati dal 7 novembre 2021 fino al 31 dicembre 2024.

<sup>103</sup> Il [decreto del Ministro dello sviluppo economico 6 marzo 2017](#) prevede forme di valutazione delle imprese ai fini dell'accesso al Fondo basate sulla probabilità di inadempimento del prestatore. La decisione C(2020)2370 del 13 aprile 2020 (che non risulta pubblicata) ha approvato l'intervento straordinario in garanzia del Fondo di garanzia PMI, in quanto compatibile con la disciplina europea contenuta nel *Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19* (Comunicazione della Commissione europea del 19 marzo 2020 C(2020) 1863 final e ss. mod. e int.) cd. [Temporary Framework](#)

Successivamente alla scadenza della predetta disciplina, la percentuale di copertura della garanzia diretta è stabilita nella misura massima del 70 per cento dell'ammontare di ciascuna operazione finanziaria, ma la copertura può essere incrementata, mediante l'utilizzo dei contributi al Fondo, previsti dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 26 gennaio 2012, fino all'80 per cento dell'importo dell'operazione finanziaria. Il citato decreto del 2012 prevede forme di contribuzione al Fondo per le PMI da parte di regioni e province autonome, banche, Cassa depositi e prestiti S.p.a., SACE ed altri enti ed organismi pubblici;

e) anche **la percentuale di copertura della riassicurazione** è determinata ai sensi della disciplina straordinaria emergenziale prevista dall'articolo 13, comma 1, del decreto-legge n. 23 del 2020. Successivamente alla scadenza della predetta disciplina, la percentuale di copertura della riassicurazione è stabilita nella misura massima dell'80 per cento dell'importo garantito dai confidi o da altro fondo di garanzia, a condizione che le garanzie da questi rilasciate non superino la percentuale massima di copertura dell'80 per cento; tale copertura può essere incrementata, mediante l'utilizzo dei contributi al Fondo, previsti dal decreto interministeriale del 26 gennaio 2012, fino al 90 per cento dell'importo garantito dal confidi o altro fondo di garanzia per la riassicurazione;

f) sono ammissibili alla garanzia del Fondo i finanziamenti a fronte di operazioni di **rinegoziazione del debito** del soggetto beneficiario, purché il nuovo finanziamento preveda l'erogazione al medesimo soggetto beneficiario di credito aggiuntivo in misura pari ad almeno il 25 per cento dell'importo del debito originario e a condizione che il rilascio della garanzia sia idoneo a determinare un minor costo o una maggior durata del finanziamento rispetto a quello oggetto di rinegoziazione;

g) fermo restando quanto previsto all'articolo 6, comma 2, del decreto del Ministro dello sviluppo economico 6 marzo 2017, che richiama la necessità di godere dei requisiti oggettivi e soggettivi per l'accesso al Fondo PMI, **la garanzia è concessa senza applicazione del modello di valutazione** di cui alla parte IX, lettera A, delle condizioni di ammissibilità e disposizioni di carattere generale per l'amministrazione del Fondo di garanzia allegate al [decreto del Ministro dello sviluppo economico 12 febbraio 2019](#). La valutazione disciplinata dalla citata parte IX del decreto del 2019 attiene al calcolo della probabilità di inadempimento dei soggetti beneficiari finali, sulla base del **profilo di rischio patrimoniale, economico e finanziario**;

h) la garanzia è concessa anche in favore dei beneficiari finali che presentano, alla data della richiesta della garanzia, esposizioni nei confronti del soggetto finanziatore classificate come inadempienze probabili o come esposizioni scadute o sconfinanti deteriorate ai sensi del paragrafo 2 della parte B) delle avvertenze generali della [circolare della Banca d'Italia n. 272 del 30 luglio 2008](#), purché la predetta classificazione non sia stata effettuata prima del 31 gennaio 2020;

i) non è dovuta la **commissione per il mancato perfezionamento delle operazioni finanziarie** di cui all'articolo 10, comma 2, del citato decreto del Ministro dello sviluppo economico 6 marzo 2017. Si tratta di una commissione pari a 300 euro prevista nei casi in cui, a seguito della concessione della garanzia, l'operazione finanziaria garantita non venga successivamente perfezionata;

l) per operazioni di **investimento immobiliare** la garanzia del Fondo può essere cumulata con altre forme di garanzia acquisite sui finanziamenti;

m) la garanzia del Fondo può essere richiesta anche su **operazioni finanziarie già perfezionate** con l'erogazione da parte del soggetto finanziatore **da non oltre tre mesi**. In tali casi, il soggetto finanziatore deve trasmettere al gestore del Fondo una dichiarazione attestante la riduzione del tasso di interesse applicata, sul finanziamento garantito, al soggetto beneficiario per effetto della sopravvenuta concessione della garanzia.

Ai sensi del **comma 3-bis**, in base al quale nell'attività di rilascio delle garanzie, il **consiglio di gestione del Fondo** adotta un modello di valutazione del rischio adeguato alle specificità economico-finanziarie delle imprese turistico-ricettive ed integrata la composizione del consiglio di gestione del Fondo, con un membro designato dal Ministero del turismo e con un rappresentante delle organizzazioni nazionali maggiormente rappresentative delle imprese turistiche.

Il **comma 4** dispone che, per quanto non disposto, si applichi la disciplina ordinaria.

Il **comma 5** interviene sui casi in cui le **regioni e le province autonome** di Trento e di Bolzano - per il tramite delle rispettive finanziarie regionali e provinciali - nonché l'**Istituto per il credito sportivo** rendano disponibili risorse addizionali rispetto a quelle di cui all'articolo in commento e concorrano all'**incremento della misura della garanzia e della riassicurazione** rispettivamente nei limiti di cui al comma 3, lettera d), ed e): in tali casi regioni, province e Istituto per il credito sportivo, previo accordo con il **Ministero del turismo e Mediocredito Centrale S.p.A.**, possono provvedere all'istruttoria delle istanze di ammissione agli incentivi di cui all'articolo in commento.

Il **comma 6** provvede alla copertura finanziaria sul Fondo di rotazione per l'attuazione del *Next Generation EU-Italia*.

## Articolo 40

### *(Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 e misure per l'attuazione di Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici)*

L'**articolo 40**, al comma 1, dispone che ai fini della realizzazione degli investimenti in materia di “Caput Mundi - Next Generation EU per grandi eventi turistici” di cui alla misura M1C3-35-Investimento 4.3 del PNRR, il Ministro del turismo può avvalersi del Commissario Straordinario del Governo nominato al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale. Il comma 2 apporta una serie di novelle ai commi 420-441 dell'art. 1 della L. n. 234/2021 (legge di bilancio 2022) volte a ricomprendere nella disciplina da essi dettata in materia di interventi per il Giubileo 2025, ivi inclusi i compiti del Commissario straordinario e della società “Giubileo 2025”, anche gli interventi relativi al richiamato investimento del PNRR.

Il **comma 1** dell'articolo in esame dispone che ai fini della realizzazione degli investimenti in materia di “**Caput Mundi - Next Generation EU per grandi eventi turistici**” di cui alla misura **M1C3-35-Investimento 4.3** del Piano nazionale di ripresa e resilienza, il Ministro del turismo **può avvalersi del Commissario Straordinario** del Governo di cui all'art. 1, comma 421, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 (legge di bilancio 2022), delegandolo alla stipula degli accordi con i soggetti attuatori e alla conseguente fase attuativa del programma.

Il [progetto relativo all'investimento 4.3](#) - Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici del PNRR mira ad aumentare il numero di siti turistici accessibili, creare alternative turistiche e culturali valide e qualificate rispetto alle aree centrali affollate, incrementare l'uso delle tecnologie digitali e potenziare le aree verdi e la sostenibilità del turismo a Roma. In particolare, le risorse stanziare saranno destinate a rigenerazione e restauro del patrimonio culturale della Capitale. Entro il 30 giugno 2022 deve essere conseguito il traguardo rappresentato dalla firma dell'accordo per ciascuno dei sei progetti tra Ministero del Turismo e beneficiari/enti attuatori. Per approfondimenti si rinvia al [dossier “Monitoraggio dell'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – I traguardi e gli obiettivi da conseguire entro il 30 giugno 2022”](#) aggiornato all'11 aprile 2022.

Nella relazione tecnica al decreto in esame si specifica che il progetto Caput Mundi comprende le seguenti 6 linee di investimento:

1. *Roman Cultural Heritage for EU-Next Generation*: la rigenerazione e il restauro del patrimonio culturale e urbano e dei complessi di alto valore storico-architettonico della città di Roma;

2. *I percorsi del Giubileo*: la valorizzazione, messa in sicurezza, consolidamento antisismico, ripristino di luoghi ed edifici di interesse storico e dei percorsi archeologici;
3. *La Città Condivisa*: patrimonio storico, archeologico e culturale per riqualificare sistematicamente il contesto urbano e extraurbano;
4. *Mitingo verde*: interventi su parchi, giardini storici, ville e fontane;
5. *Roma 4.0*: la digitalizzazione dei servizi turistici e lo sviluppo di siti web, la fruizione innovativa e digitale dei siti;
6. *Amanotesa*: interventi per incrementare l'offerta turistica e culturale delle periferie per l'integrazione sociale per la linea di investimento.

Si ricorda che il comma 421 dell'art. 1 della L. 234/2021 (legge di bilancio 2022), al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica del 2025 a Roma, ha previsto la nomina, ai sensi dell'art. 11 della L. n. 400/1988, di un Commissario straordinario del Governo, che resta in carica fino al 31 dicembre 2026. Con decreto del Presidente della Repubblica 4 febbraio 2022 il Sindaco di Roma *pro tempore*, prof. Roberto Gualtieri, è stato nominato Commissario straordinario al fine di assicurare gli interventi funzionali alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 nell'ambito del territorio di Roma Capitale. Per approfondimenti si rinvia al commento ai commi 420-443 dell'art. 1 della legge di bilancio 2022 nel relativo [dossier](#) dei Servizi studi di Camera e Senato.

La relazione illustrativa sottolinea che l'articolo in esame, ferma restando in capo al Ministero del Turismo la titolarità della Misura PNRR M1C3 Investimento 4.3 anche per gli interventi che interessano la Capitale in relazione al Giubileo del 2025 ed i relativi compiti di controllo e di rendicontazione alla Commissione europea, "comporta lo snellimento delle procedure e la semplificazione delle attività, concentrando in un unico soggetto tutte le funzioni relative alla realizzazione degli interventi previsti ai medesimi fini inerenti alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025".

Il **comma 2** apporta una serie di novelle ai commi 420, 421, 422, 426, 427, 434, 438 e 441 dell'art. 1 della L. n. 234/2021 volte a ricomprendere nella disciplina da essi dettata, ivi inclusi i compiti del Commissario straordinario, anche gli interventi relativi al richiamato investimento del PNRR.

Più in particolare, la **lettera a)** novella il comma 420 al fine di inserire anche la realizzazione degli interventi di cui alla Misura M1C3-Investimento 4.3 del PNRR, **ferma restando la dotazione pari a 500 milioni** in favore del predetto investimento, **tra le finalità cui far fronte con le risorse del capitolo**, istituito dal medesimo comma 420.

Si ricorda che il comma 420 ha previsto, per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali al Giubileo del 2025, l'istituzione nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze di due distinti capitoli: il primo con una dotazione complessiva di 1,33 miliardi di euro per il periodo 2022-2026 per la pianificazione e la realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all'evento; il secondo (le cui finalità non sono oggetto di

integrazione da parte della norma in esame) con una dotazione complessiva di 110 milioni di euro per il periodo 2022-2026 per assicurare il coordinamento operativo e le spese relativi a servizi da rendere ai partecipanti al Giubileo.

La **lettera b)** aggiunge, al comma 421, l'attuazione degli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420 tra le finalità per le quali è nominato il Commissario straordinario.

La **lettera c)** novella il comma 422 aggiungendovi un nuovo periodo in base al quale la proposta di programma dettagliato degli interventi predisposta dal Commissario straordinario include – oltre agli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo – anche gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, individuati **in accordo con il Ministro del turismo**, prevedendo altresì che questo **può delegare il Commissario straordinario alla stipula di specifici accordi** con i soggetti attuatori.

La **lettera d)** aggiunge, al comma 427, la precisazione secondo cui il Commissario straordinario coordina la realizzazione di interventi ricompresi nel programma dettagliato **tenendo conto**, in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, **dell'obbligo di rispettare gli obiettivi intermedi e gli obiettivi finali** stabiliti dal PNRR.

La **lettera e)** inserisce, dopo il primo periodo del comma 427, un ulteriore periodo il quale dispone che in relazione agli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, la **società «Giubileo 2025» agisce in qualità di stazione appaltante** mentre le **funzioni di soggetto attuatore sono svolte dagli enti individuati nel PNRR**.

Si ricorda che i commi da 427 a 432 dell'art. 1 della legge di bilancio 2022 prevedono la costituzione di una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze (MEF) denominata “Giubileo 2025” – che agisce anche in qualità di soggetto attuatore e di stazione appaltante per la realizzazione degli interventi e l'approvvigionamento dei beni e dei servizi utili ad assicurare l'accoglienza e la funzionalità del Giubileo 2025 – e ne disciplinano l'organizzazione e i compiti. Provvedono inoltre ad autorizzare la partecipazione del MEF al capitale sociale della società per un importo di 5 milioni di euro per l'anno 2022, nonché la spesa di 1 milione di euro per ciascuno degli anni dal 2022 al 2026 per la copertura degli oneri derivanti dall'attuazione dei commi 427, 428, 429 e 430.

La **lettera f)** aggiunge, alla fine del comma 434, un periodo in base al quale per gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, la **composizione della Cabina di coordinamento** è integrata dal Ministro del turismo.

I commi da 433 a 436, per l'esercizio di poteri di indirizzo e impulso in relazione alle attività e agli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo 2025, dispongono l'istituzione della Cabina di coordinamento, organo collegiale di cui sono disciplinate la composizione e l'attività, prevedendo in particolare che la Cabina provvede alla verifica del grado di attuazione degli interventi.

*Si osserva che la norma in esame si limita a disporre l'integrazione della composizione della Cabina di coordinamento istituita dal comma 433 senza tuttavia provvedere a modificare tale ultima disposizione. Si valuti pertanto l'opportunità di integrare, al comma 433, le finalità cui è preposta la Cabina di coordinamento, chiarendo che sono oggetto dei poteri di indirizzo e di impulso della stessa anche gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420.*

La **lettera g)** modifica il comma 438 allo scopo di chiarire che la disciplina ivi prevista in materia di **rimedi all'inerzia** nella realizzazione degli interventi da parte dei soggetti responsabili **si applica anche ai soggetti attuatori degli interventi relativi alla Misura** di cui al comma 420.

I commi 437 e 438 dell'art. 1 della legge di bilancio 2022 disciplinano l'assegnazione ai soggetti responsabili di termini per provvedere in caso di inerzia nella realizzazione degli interventi e i successivi poteri surrogatori in caso di perdurante inerzia (nomina di commissari ad acta e poteri sostitutivi). In particolare, il comma 438 prevede che qualora il mancato rispetto degli impegni di cui al comma 437 sia ascrivibile alle Regioni o agli Enti locali interessati, il termine per provvedere, non superiore a trenta giorni, è assegnato, su proposta del Commissario, dal Presidente del Consiglio dei ministri al soggetto attuatore interessato. In tale seconda fattispecie viene previsto, in caso di perdurante inerzia ascrivibile alle regioni o agli enti locali, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri, sentita la Cabina di coordinamento, l'intervento del Consiglio dei ministri il quale individua l'amministrazione, l'ente, l'organo o l'ufficio ovvero, in alternativa, nomina uno o più commissari *ad acta*, cui attribuisce, in via sostitutiva, il potere di adottare gli atti o provvedimenti necessari ovvero di provvedere all'esecuzione dei progetti, anche avvalendosi delle società di cui all'art. 2 del D. Lgs. 175/2016, o altre amministrazioni specificatamente indicate.

La **lettera h)** aggiunge al comma 441 un periodo il quale prevede che per gli interventi relativi alla Misura di cui al comma 420, il Commissario straordinario, **tenuto conto degli obiettivi intermedi e degli obiettivi finali** stabiliti dal PNRR, **riferisce al Ministero del turismo ai fini dell'esercizio delle funzioni di controllo** di cui all'art. 8 del D.L. n. 77/2021.

L'art. 8 del D.L. n. 77/2021, recante disposizioni per il coordinamento della fase attuativa del PNRR, prevede, tra l'altro, che ciascuna amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provvede al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo.

Si ricorda che in base al comma 441 dell'art. 1 della legge di bilancio 2022 le funzioni di rendicontazione degli interventi relativi al Giubileo del 2025 sono svolte

dalla società “Giubileo 2025” che riferisce semestralmente alla Cabina di coordinamento. La norma in esame precisa che per gli interventi relativi alla misura relativa all’investimento del PNRR “Caput Mundi-Next Generation EU per grandi eventi turistici”.

Come chiarito dalla relazione tecnica, la disposizione in esame non comporta nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

### **Articolo 41**

***(Misure per il funzionamento del Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia civile, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria e del Comitato tecnico - scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia penale, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria)***

L'**articolo 41** reca misure per il funzionamento, da un lato, del Comitato Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia civile e, dall'altro, del Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia penale.

Nel settore civile, dispone che presso il Ministero della giustizia possa essere istituito un Comitato con compiti di consulenza e supporto nella valutazione periodica del raggiungimento degli obiettivi di riforma del processo civile. Prevede inoltre che lo stesso possa essere composto da massimo di quindici componenti (oltre al Ministro o a un suo delegato che lo presiede) che restano in carica per tre anni.

Tale limite massimo di quindici componenti viene esteso anche al Comitato già previsto per la giustizia penale, al fine di garantirne la piena operatività.

Il **comma 1** inserisce alcuni nuovi commi all'articolo 1 della legge n. 206 del 2021 recante "Delega al Governo per l'efficienza del processo civile e per la revisione della disciplina degli strumenti di risoluzione alternativa delle controversie e misure urgenti di razionalizzazione dei procedimenti in materia di diritti delle persone e delle famiglie nonché in materia di esecuzione forzata".

Si ricorda che la legge n. 206 del 2021, analogamente alla parallela riforma del processo penale, presenta un duplice contenuto: da una parte delega il Governo alla riforma del processo civile, dettando specifici principi e criteri direttivi, e dall'altra modifica direttamente alcune disposizioni sostanziali e processuali relative ai procedimenti in materia di diritto di famiglia, esecuzione forzata e accertamento dello stato di cittadinanza.

La norma in esame **riproduce** in larga parte il contenuto delle **disposizioni già introdotte nel settore penale** dai commi 6, 16 e 17 dell'articolo 2 della legge n. 134 del 2021, recante "Delega al Governo per l'efficienza del processo penale nonché in materia di giustizia riparativa e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari".

Si ricorda che la **legge n. 134 del 2021** si compone di 2 articoli: l'articolo 1 prevede una serie di deleghe al Governo, che dovranno essere esercitate entro un anno dall'entrata in vigore della legge; l'articolo 2 contiene novelle al codice penale e al codice di procedura penale, immediatamente precettive.

Tra le disposizioni di cui all'articolo 2, sono previste alcune misure con finalità di supporto all'implementazione della riforma del processo penale; tra di esse i commi 16 e 17 demandano ad un decreto del Ministro della giustizia l'istituzione di un Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della **giustizia penale**, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria, con compiti di consulenza e il supporto nella valutazione periodica del raggiungimento degli obiettivi di accelerazione e semplificazione del processo penale.

Inoltre, il comma 6 dell'articolo 2 prevede che tale Comitato e i dipartimenti competenti del Ministero della giustizia debbano riferire annualmente al Ministro sullo smaltimento dell'arretrato pendente e sulla durata dei processi nel **settore penale**. I risultati del monitoraggio dovranno poi essere trasmessi al Consiglio superiore della magistratura.

In particolare, con l'introduzione del comma 37-*bis* all'articolo 1 della legge n. 206 del 2021, si prevede la possibilità di istituire presso il Ministero della giustizia, con apposito decreto del Ministro della giustizia, il Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della **giustizia civile**, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria, analogamente a quanto già effettuato per la giustizia penale disposizioni sopra richiamate.

Si prevede che il Comitato per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia civile operi quale organismo di consulenza e di supporto nella valutazione periodica del perseguimento degli **obiettivi** di accelerazione e semplificazione e razionalizzazione dei procedimenti, che hanno ispirato la **riforma del processo civile**, promuovendo la riorganizzazione e l'aggiornamento del sistema di rilevazione dei dati concernenti la giustizia civile e assicurando la trasparenza delle statistiche attraverso pubblicazioni periodiche e i siti internet istituzionali.

Nell'esercitare le sue funzioni, anche questo Comitato potrà avvalersi della Direzione generale di statistica e analisi organizzativa del Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi del Ministero della giustizia, dell'Istituto italiano di statistica, nonché dei soggetti appartenenti al Sistema statistico nazionale (SISTAN) e delle altre banche dati disponibili in materia.

Con l'introduzione del comma 37-*ter*, si disciplina la **composizione** del nuovo Comitato, prevedendo che lo stesso sia presieduto dal Ministro della giustizia o da un suo delegato e sia formato da un numero di componenti non superiore a quindici che durano in carica tre anni. Si precisa inoltre che

ai componenti del Comitato non spettano compensi, gettoni di presenza o altri emolumenti comunque denominati.

Con l'introduzione del comma 37-*quater* si prevede che il Comitato e i competenti Dipartimenti del Ministero della giustizia **riferiscano al Ministro della giustizia con cadenza annuale** in ordine all'evoluzione dei dati sullo smaltimento dell'arretrato pendente e sui tempi di definizione dei processi nel settore civile.

Conseguentemente, il Ministro della giustizia assumerà le **iniziative** in materia di organizzazione e funzionamento dei **servizi della giustizia** che si rendano necessario necessarie ad assicurare il raggiungimento degli obiettivi di ragionevole durata del processo civile.

Il **DEF 2022** evidenzia come la riforma del sistema giudiziario, che ha trovato ampio slancio nell'ambito del perseguimento degli obiettivi posti dal **PNRR**, dovrebbe portare a una significativa riduzione dell'arretrato e della durata dei processi civili, penali e amministrativi. In particolare, nella **giustizia civile** si stima:

- un abbattimento dell'arretrato civile del 90%, in tutti i gradi di giudizio, entro la metà del 2026;
- una riduzione del 40% della durata dei procedimenti civili entro la metà del 2026;
- una riduzione del 25% della durata dei procedimenti penali entro la metà 2016.

In proposito, si ricorda come, nel corso dell'audizione in Commissione Giustizia, alla Camera, dello scorso 15 febbraio 2022, la Ministra della Giustizia ha affermato che l'andamento dei flussi dei dati di fine 2021, per il settore civile, è decisamente confortante in quanto, rispetto al 2019, tutti gli indicatori PNRR sono in calo. Si tratta di:

- *disposition time* totale -11,1%;
- arretrato in tribunale -4%;
- arretrato in Corte di appello -11,6%.

La complessiva analisi dei flussi della giustizia civile segnala poi, in tutte le fasi del giudizio, una riduzione di pendenze rispetto a 2019:

- in tribunale - 8,6% ;
- in Corte d'appello -13,5%;
- in Corte di cassazione -5%.

Si prevede inoltre che i **risultati del monitoraggio** siano trasmessi al **Consiglio superiore della magistratura**, per le determinazioni di competenza in materia di amministrazione della giustizia e di organizzazione del lavoro giudiziario.

Secondo la relazione illustrativa del provvedimento in esame, "l'intervento mira a rafforzare l'attenzione alle informazioni e ai dati statistici che costituiscono un **supporto** ineludibile **per** lo sviluppo della **valutazione delle politiche pubbliche** e al suo interno anche **dell'analisi di**

**impatto**, predisponendo un sistema statistico di dati accurato, puntuale, tempestivo, chiaro e accessibile con il quale monitorare l'efficienza e i tempi della giustizia civile, nonché realizzare una **statistica giudiziaria** che risulti **in linea con** le dimensioni qualitative indicate nel codice delle statistiche europee”.

Il **comma 2** reca la copertura finanziaria degli oneri derivanti dall'attuazione delle disposizioni di cui al comma 1, quantificati in euro 11.433,00 a decorrere dall'anno 2022.

Il **comma 3** estende il suddetto limite massimo di quindici componenti anche al Comitato tecnico-scientifico per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia penale, sulla ragionevole durata del processo e sulla statistica giudiziaria, al fine di garantirne la piena operatività. Restano invariate le altre previsioni relative al Comitato per il monitoraggio sull'efficienza della giustizia penale già vigenti.

Il **comma 4** reca la copertura finanziaria degli oneri derivanti dall'attuazione delle disposizioni di cui al comma 3, quantificati in euro 11.433,00 a decorrere dall'anno 2022, analogamente a quanto previsto per l'omologo Comitato di cui al comma 1, considerato che entrambi gli organismi risultano equiparati sotto il profilo delle funzioni e della composizione.

**Articolo 42**  
***(Modifiche all'art. 389 del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza)***

L'articolo 42 posticipa al 15 luglio 2022 l'entrata in vigore del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza (d.lgs. n. 14 del 2019), già prevista per il 16 maggio 2022. Ciò al fine di allineare il termine di entrata in vigore del Codice con quello di attuazione della Direttiva (UE) 2019/1023 (17 luglio 2022), il cui schema di decreto legislativo attuativo (A.G. 374), che incide su varie parti del Codice, è in corso di esame parlamentare.

Si ricorda, infatti, che è in corso di esame presso le Commissioni Giustizia di Camera e Senato lo [schema di decreto legislativo A.G. 374](#), volto ad attuare nel nostro ordinamento la **Direttiva (UE) 2019/1023**, riguardante i quadri di ristrutturazione preventiva, l'esdebitazione e le interdizioni, e le misure volte ad aumentare l'efficacia delle procedure di ristrutturazione, insolvenza ed esdebitazione. *Per il contenuto della direttiva e dello schema di decreto legislativo si rinvia al [Dossier sull'A.G. 374](#).*

La riforma delle procedure di insolvenza, anche attraverso l'attuazione della Direttiva europea è uno degli obiettivi del **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza**, che il Governo si è impegnato a realizzare **entro la fine del 2022**. In sede di prima attuazione degli obiettivi del PNRR sono stati emanati i decreti-legge n. 118 del 2021 e n. 152 del 2021, la cui disciplina relativa all'insolvenza è ora ricondotta dallo schema di decreto legislativo A.G. 374 all'interno del Codice.

L'attuazione della Direttiva europea è realizzata attraverso ampie modifiche al Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza, con la completa riscrittura del Titolo II relativo alle procedure stragiudiziali che anticipano l'emersione della crisi, che rendono pertanto opportuno allineare l'entrata in vigore del Codice con quella delle modifiche che saranno introdotte in sede di attuazione della Direttiva. Ciò al fine di evitare, come specifica la Relazione illustrativa del disegno di legge di conversione del decreto-legge, «problematiche di diritto intertemporale per gli operatori, che, in caso di previa entrata in vigore del Codice della crisi nel testo attuale, si troverebbero ad applicare, in rapidissima successione temporale, istituti, quali quello del concordato in continuità aziendale, già profondamente modificati nel Codice della crisi rispetto alla disciplina della legge fallimentare e nuovamente

modificati dallo schema di decreto legislativo attuativo della direttiva (UE) n. 2019/1023».

La delega per l'emanazione del decreto legislativo di attuazione della Direttiva deve essere esercitata entro il 17 giugno 2022 mentre, in base agli impegni assunti con l'Unione europea, la direttiva deve essere attuata entro il 17 luglio 2022.

Conseguentemente, la **lettera a)** dell'articolo 42 del decreto-legge è intervenuta sull'art. 389 del decreto legislativo n. 14 del 2019, che prevedeva l'**entrata in vigore del Codice** il prossimo 16 maggio 2022, per individuare nel **15 luglio 2022** la data a partire dalla quale acquisiranno efficacia tutte le previsioni del Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza, comprese quelle del Titolo II, relativo alle procedure stragiudiziali, per il quale era prevista la data del 31 dicembre 2023.

La **lettera b)** **abroga** infatti il **comma 1-bis dell'art. 389 del Codice**, che individuava nel 31 dicembre 2023 la data di entrata in vigore del Titolo II del Codice, attualmente relativo alle procedure di allerta. Il Titolo II è infatti oggetto di completa sostituzione ad opera dell'art. 6 dello **schema di decreto legislativo A.G. 374** (v. *sopra*) ed entrerà dunque in vigore unitamente alle restanti parti del Codice il prossimo 15 luglio.

Normativa previgente	Decreto-legge n. 36 del 2022
<b>D.Lgs. 12 gennaio 2019, n. 14</b>	
Parte Quarta - Disposizioni finali e transitorie	
<i>[art. 42]</i>	
Art. 389 <i>Entrata in vigore</i>	
1. Il presente decreto entra in vigore il 16 maggio 2022, salvo quanto previsto ai <b>commi 1-bis</b> e 2.	1. Il presente decreto entra in vigore il 16 maggio 2022, salvo quanto previsto al comma 2.
<b>1-bis. Il titolo II della Parte prima entra in vigore il 31 dicembre 2023</b>	<i>Abrogato</i>
2. Gli articoli 27, comma 1, 350, 356, 357, 359, 363, 364, 366, 375, 377, 378, 379, 385, 386, 387 e 388 entrano in vigore il trentesimo giorno successivo alla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale del presente decreto.	2. <i>Identico.</i>
3. Le disposizioni di cui agli articoli 3 e 4 del decreto legislativo 20 giugno 2005, n. 122, come modificati dagli articoli 385 e 386 del presente codice, si applicano anche nelle more dell'adozione dei decreti di cui agli articoli 3, comma 7-bis, e 4, comma 1-	3. <i>Identico.</i>

<b>Normativa previgente</b>	<b>Decreto-legge n. 36 del 2022</b>
bis, del predetto decreto legislativo e il contenuto della fideiussione e della polizza assicurativa è determinato dalle parti nel rispetto di quanto previsto dalle richiamate disposizioni.	

### Articolo 43

***(Istituzione del Fondo per il ristoro dei danni subiti dalle vittime di crimini di guerra e contro l'umanità per la lesione di diritti inviolabili della persona, compiuti sul territorio italiano dalle forze del Terzo Reich durante la seconda guerra mondiale)***

L'**articolo 43** istituisce presso il Ministero dell'economia e delle finanze un Fondo per il ristoro dei danni subiti dalle vittime di crimini di guerra e contro l'umanità per la lesione di diritti inviolabili della persona, compiuti sul territorio italiano dalle forze del Terzo Reich durante la seconda guerra mondiale.

Più nel dettaglio il **comma 1** istituisce presso il Ministero dell'economia e delle finanze, con una dotazione di 20.000.000 euro annui per il 2023 e di euro 11.808.000 per ciascuno degli anni dal 2024 al 2026, il Fondo per il ristoro dei danni subiti dalle vittime di crimini di guerra e contro l'umanità per la lesione di diritti inviolabili della persona, compiuti sul territorio italiano dalle forze del Terzo Reich nel periodo tra il 1° settembre 1939 (data dell'invasione della Polonia da parte delle truppe tedesche invasero la Polonia) e l'8 maggio 1945 (data nella quale si concluse la seconda guerra mondiale in Europa). Si tratta di una disposizione nata per assicurare continuità all'accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica Federale di Germania per il regolamento di alcune questioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, concluso a Bonn il 2 giugno 1961, del quale è stata data esecuzione con d.P.R. 14 aprile 1962, n. 1263, e, in particolare, alla definizione del tema del ristoro dei danni subiti dalle vittime di crimini di guerra e contro l'umanità per la lesione di diritti inviolabili della persona, compiuti sul territorio italiano o comunque in danno di cittadini italiani, dalle forze del Terzo Reich nel periodo tra il 1° settembre 1939 e l'8 maggio 1945.

A tale riguardo, la relazione illustrativa ricorda che la Corte internazionale di giustizia, con la sentenza emessa il 3 febbraio 2012 nel caso Immunità giurisdizionali dello Stato (*Germania c. Italia: Grecia interveniente*), ha accolto l'interpretazione della norma consuetudinaria sull'immunità fornita dallo Stato tedesco e ha condannato l'Italia per la violazione della norma predetta, stabilendo il difetto di giurisdizione dei giudici italiani rispetto a qualsiasi azione risarcitoria promossa nei confronti della Germania per danni derivanti da *delicta imperii*. Con la stessa sentenza, tra l'altro, la Corte ha intimato all'Italia di adottare le misure necessarie per garantire che le decisioni dei suoi tribunali, rese in violazione della norma sull'immunità, cessassero di produrre effetti.

In ottemperanza a quanto statuito dai giudici dell'Aja l'Italia ha provveduto a emanare la legge 14 gennaio 2013, n. 5 (recante *Adesione della Repubblica italiana alla Convenzione delle Nazioni Unite sulle immunità giurisdizionali degli Stati e dei loro beni, fatta a New York il 2 dicembre 2004, nonché norme di adeguamento all'ordinamento interno*), che all'articolo 3, comma 1, sanciva l'obbligo per il giudice di dichiarare il proprio difetto di giurisdizione in ogni stato e grado del processo per quelle condotte proprie di uno Stato straniero per cui la Corte internazionale di giustizia avesse escluso l'assoggettamento a giurisdizione civile; il comma 2 della norma prevedeva poi una nuova ipotesi di revocazione per difetto di giurisdizione civile nei confronti di quelle sentenze passate in giudicato in contrasto con la decisione dell'Aja. Sul tema è peraltro intervenuta anche la Corte costituzionale che, con la **sentenza 22 ottobre 2014, n. 238**, ha ritenuto l'illegittimità costituzionale di tale norma per contrarietà ai principi supremi espressi dagli artt. 2 e 24 Cost., nella misura in cui l'interpretazione offerta della norma consuetudinaria di diritto internazionale sull'immunità degli Stati dalla giurisdizione civile straniera fornita dalla Corte internazionale di giustizia potesse risultare totalmente preclusiva dell'accertamento giurisdizionale di qualsiasi condotta di uno Stato straniero.

**Il comma 2** individua i soggetti **legittimati ad accedere alle prestazioni del Fondo**: hanno diritto all'accesso al Fondo coloro che hanno ottenuto un titolo costituito da **sentenza passata in giudicato** avente ad oggetto l'accertamento e la liquidazione dei danni subiti, a seguito di azioni giudiziarie avviate alla data di entrata in vigore del presente decreto, ovvero entro il termine di cui al comma 6. È a carico del Fondo il pagamento delle spese processuali liquidate nelle sentenze di cui al primo periodo. Resta ferma, in relazione ai giudizi pendenti alla data di entrata in vigore del presente decreto-legge e a quelli instaurati successivamente, sentita l'Avvocatura dello Stato, la facoltà di definizione mediante transazione, che costituisce titolo per l'accesso al Fondo.

In proposito la relazione illustrativa sottolinea come tale previsione sia legata a motivi di efficiente funzionamento dello stesso e allo scopo di evitare incertezze e problematiche legate alla potenziale necessità di recuperare le somme erogate (nell'ipotesi, ad esempio, in cui un provvedimento giurisdizionale di condanna dovesse essere riformato in tutto o in parte in un superiore grado del giudizio).

**Il comma 3** prevede una deroga alla regola della **provvisoria esecutorietà delle sentenze civili** non ancora passate in giudicato, come disciplinata dall'articolo 282 c.p.c. (*Esecuzione provvisoria*), stabilendo che anche nei procedimenti pendenti alla data della entrata in vigore della norma le sentenze aventi ad oggetto i danni indennizzabili dal Fondo acquistano efficacia esecutiva al momento del passaggio in giudicato. Si prevede altresì che le procedure esecutive basate sui titoli aventi ad oggetto la liquidazione

dei suddetti danni non possono essere iniziate o proseguite e i giudizi di esecuzione eventualmente intrapresi sono estinti.

Il **comma 4** **demanda a un decreto del Ministro dell'economia e delle finanze**, di concerto con il Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale e con il Ministro della giustizia, da emanare non oltre centottanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, la **disciplina di dettaglio** circa:

- la procedura di accesso al Fondo;
- le modalità di erogazione degli importi agli aventi diritto;
- le ulteriori necessarie disposizioni di attuazione della norma.

Il **comma 5** stabilisce che il pagamento effettuato con le dotazioni del Fondo estingue ogni diritto o ragione di credito correlata a eventuali pretese risarcitorie rientranti nell'ambito di applicazione della norma.

Infine, per assicurare la definitiva composizione delle pretese basate su fatti risalenti agli anni del secondo conflitto bellico, il **comma 6** prevede un **termine decadenziale di trenta giorni per la proposizione delle eventuali azioni risarcitorie** non ancora iniziate alla data di entrata in vigore del presente decreto e la rilevabilità anche d'ufficio di tale termine. Si prevede altresì che gli atti introduttivi relativi a tali eventuali futuri giudizi debbano essere notificati presso gli uffici dell'Avvocatura dello Stato, nel rispetto dell'articolo 144 del c.p.c. (*Notifiche alle amministrazioni dello Stato*). Se tale notifica è omessa, il giudice assegna alla parte attrice un termine perentorio per effettuare tale incombenza.

Il **comma 7** reca la **copertura finanziaria**.

## Articolo 44

### *(Formazione iniziale e continua dei docenti delle scuole secondarie)*

L'articolo 44 reca disposizioni in materia di reclutamento dei docenti nella scuola di I e II grado con l'obiettivo di completare la riforma del sistema di reclutamento dei docenti prevista nel PNRR (M4C1-Riforma 2.1).

Rispetto alla disciplina previgente in materia di reclutamento, è ora previsto, in via ordinaria, che **possano partecipare ai concorsi** (banditi con cadenza annuale) i candidati che, oltre al titolo di laurea, abbiano superato un **percorso universitario o accademico abilitante di formazione iniziale**. Tale percorso, corrispondente a non meno di 60 crediti formativi universitari (CFU) o accademici (CFA), deve contemplare un periodo di tirocinio diretto presso le scuole ed uno indiretto (almeno pari a 20 crediti formativi) e concludersi con una prova finale (articolata in una verifica scritta e una lezione simulata).

**A tale modalità ordinaria di reclutamento, se ne affiancano altre due**, con carattere derogatorio:

**i) una prima**, che consente a **coloro** i quali hanno svolto un **servizio** presso le istituzioni scolastiche statali **per almeno tre anni scolastici**, anche non continuativi, nei cinque anni precedenti, di partecipare al concorso **senza aver concluso la richiamata formazione iniziale**. Se vincitori di concorso, saranno comunque tenuti a partecipare al percorso universitario o accademico di formazione iniziale, con l'acquisizione di 30 crediti formativi (e non 60 richiesti, come regola generale), dopo la sottoscrizione di un contratto annuale di supplenza e prima di essere sottoposti al periodo annuale di prova in servizio che, se superato, determina l'effettiva immissione in ruolo;

**ii) una seconda**, che permette, **nella fase transitoria** di attuazione della nuova disciplina (che termina il 31 dicembre 2024), **di partecipare al concorso anche a coloro che abbiano maturato 30 CFU o CFA** del percorso di formazione iniziale (e non i 60 previsti), a condizione che parte dei crediti stessi siano di tirocinio diretto. Se vincitori di concorso, sottoscriveranno un contratto annuale e, a seguire, sono tenuti a completare il percorso universitario e accademico di formazione iniziale, prima di sostenere l'anno di prova e l'eventuale immissione in servizio.

La formazione iniziale è completata dalla **formazione e aggiornamento permanente rivolto ai docenti di ruolo di ogni ordine e grado, articolato in percorsi triennali** a decorrere **dall'anno scolastico 2023/2024**. Tale formazione, che include le attività di progettazione, *mentoring*, *tutoring* e *coaching* a supporto degli studenti nel raggiungimento di obiettivi scolastici

specifici e attività di sperimentazione di nuove modalità didattiche, si svolge fuori dell'orario di insegnamento. I percorsi di formazione sono definiti dall'istituenda **Scuola di alta formazione** del sistema nazionale pubblico di istruzione, che è posta sotto la vigilanza del Ministero dell'istruzione. L'articolo in esame individua le funzioni della Scuola in materia di formazione continua, le attribuisce la facoltà di avvalersi dell'Indire e dell'Invalsi, definisce i suoi organi (Presidente, Comitato d'indirizzo e Comitato scientifico internazionale), le modalità di nomina e la durata dei rispettivi mandati, nonché la dotazione organica (articolata in un direttore generale, in un dirigente di seconda fascia e in 12 unità di personale appartenente all'Area III, qualifica F1).

La partecipazione all'attività formativa avviene **su base volontaria** per la maggior parte dei docenti, divenendo **obbligatoria solo per i docenti immessi in ruolo in seguito all'adeguamento del contratto** (ai sensi di quanto previsto dal presente articolo). In esito al superamento delle verifiche previste (intermedie, con cadenza annuale, e finale) al docente è riconosciuta una **retribuzione una tantum di carattere accessorio**. Le verifiche sono effettuate dal Comitato per la valutazione dei docenti e l'entità dell'incentivo economico è stabilita in sede di contrattazione nazionale. È infine previsto l'avvio, dall'anno scolastico 2023/2024, di un programma di monitoraggio e valutazione degli obiettivi formativi specifici per ciascun percorso di formazione, a cura della richiamata Scuola di alta formazione.

A tali fini, l'articolo in esame introduce le seguenti novelle al decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 59<sup>104</sup>:

- novella il **Capo I** - recante nel testo vigente "Principi generali" - modificandone la rubrica e sostituendo gli articoli 1 e 2 di cui si compone. Nello specifico:
  - la rubrica, al fine di tener conto delle novità introdotte agli articoli 1 e 2, è sostituita dalla seguente: "Articolazione e obiettivi della formazione dei docenti e selezione per concorso";
  - il nuovo **articolo 1** reca disposizioni sul "Modello integrato di formazione e di abilitazione dei docenti". Il **comma 1**, in particolare, **introduce un percorso universitario e accademico di formazione iniziale e abilitazione** che si rivolge ai docenti di posto comune e agli insegnanti tecnico-pratici delle scuole secondarie di primo e secondo grado. La finalità dichiarata dalla disposizione è quella di elevare la qualificazione professionale dei docenti delle scuole

<sup>104</sup> Recante "Riordino, adeguamento e semplificazione del sistema di formazione iniziale e di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria per renderlo funzionale alla valorizzazione sociale e culturale della professione, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera b), della legge 13 luglio 2015, n. 107".

secondarie basandola su un modello formativo strutturato e raccordato tra le università, le istituzioni dell'alta formazione artistica musicale e coreutica (AFAM) e le scuole. Siffatto modello mira a sviluppare in modo coerente le competenze necessarie per l'esercizio della professione di insegnante, nonché a dare attuazione alla riforma della formazione dei docenti prevista nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

Al riguardo, **nel PNRR è effettivamente prevista la riforma del sistema di reclutamento dei docenti (M4C1-Riforma 2.1)**. Essa è finalizzata ad introdurre un nuovo modello di reclutamento dei docenti, connesso a un ripensamento della loro formazione iniziale e lungo tutto l'arco della carriera, con l'obiettivo di migliorare la qualità del sistema educativo. In tale ambito l'impegno assunto è quello di introdurre requisiti più rigorosi per l'accesso all'insegnamento, la limitazione dell'eccessiva mobilità e la valorizzazione, ai fini della progressione di carriera, della valutazione delle prestazioni e dello sviluppo professionale continuo.

L'impegno assunto in sede di Unione europea è che la riforma della carriera degli insegnanti entri in vigore **entro il 30 giugno 2022**.

Si segnala, come peraltro precisato nella "Prima relazione sullo stato di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), riferita all'anno 2021 (Documento CCLXIII, n. 1), che una prima parte della riforma era stata già attuata con il decreto-legge n. 73 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 106 del 2021, e segnatamente con l'articolo 59, recante misure straordinarie per la tempestiva nomina dei docenti di posto comune e di sostegno e semplificazione delle procedure concorsuali del personale docente.

**Il comma 2** elenca gli **obiettivi del percorso di formazione iniziale, selezione e prova**. Nello specifico, tale percorso ha l'obiettivo di sviluppare e di accertare nei futuri docenti:

- a) le competenze culturali, disciplinari, pedagogiche, didattiche e metodologiche, specie quelle dell'inclusione, rispetto ai nuclei basilari dei saperi e ai traguardi di competenza fissati per gli studenti;
- b) le competenze proprie della professione di docente, e segnatamente quelle pedagogiche, relazionali, valutative, organizzative e tecnologiche, integrate in modo equilibrato con i saperi disciplinari e con le competenze giuridiche, con particolare riferimento alla legislazione scolastica;
- c) la capacità di progettare percorsi didattici flessibili e adeguati in relazione alle capacità e ai talenti degli studenti, in grado di favorire l'apprendimento critico e consapevole e l'acquisizione delle competenze da parte degli studenti;
- d) la capacità di svolgere con consapevolezza i compiti connessi alla funzione docente, all'organizzazione scolastica e alla deontologia professionale.

Ai sensi del **comma 3**, la formazione iniziale è completata dalla **formazione continua obbligatoria** e dalla **formazione continua incentivata** di cui all'articolo 16-ter (introdotto dal presente articolo 43 del decreto-legge, v. *infra*) dei docenti di ruolo. Tale completamento avviene nell'ambito di un sistema integrato, coerente con le finalità di innovazione del lavoro pubblico e coesione sociale, basato su metodologie didattiche innovative nonché su competenze linguistiche e digitali. Per la realizzazione di tale obiettivo la **Scuola di alta formazione dell'istruzione**, istituita ai sensi dell'articolo 16-bis (anch'esso introdotto dal presente articolo, v. *infra*), operando in stretto raccordo con le istituzioni scolastiche, per un verso, indirizza lo sviluppo delle attività formative del personale scolastico e, per l'altro, indica e aggiorna le esigenze della formazione iniziale degli insegnanti. È espressamente previsto che le suddette iniziative formative si svolgano **fuori dell'orario di insegnamento**.

- il nuovo **articolo 2** reca disposizioni in materia di sistema di formazione iniziale e accesso in ruolo.

Ai sensi del **comma 1**, il sistema di formazione iniziale e di accesso in ruolo a tempo indeterminato si articola in:

- a) un **percorso universitario e accademico abilitante** di formazione iniziale, che si conclude con una **prova finale**. Nel percorso, corrispondente a **non meno di 60 crediti formativi** universitari o accademici (CFU/CFA), sono acquisite competenze sia teoriche che pratiche;
- b) un **concorso pubblico nazionale**, indetto su base regionale o interregionale;
- c) un **periodo di prova in servizio** di durata annuale con test finale e valutazione conclusiva.

Ai sensi del **comma 2**, la **formazione iniziale** dei docenti è progettata e realizzata **in coordinamento**:

- a) con il **Piano nazionale di formazione** di cui all'articolo 1, comma 124, della legge 13 luglio 2015, n. 107<sup>105</sup>.

Il richiamato comma 124 stabilisce che, nell'ambito degli adempimenti connessi alla funzione docente, la formazione in servizio dei docenti di ruolo è obbligatoria, permanente e strutturale. Quanto alle attività formative, esse sono definite dalle singole istituzioni scolastiche in coerenza con il piano triennale dell'offerta formativa e con i risultati emersi dai piani di miglioramento delle istituzioni scolastiche previsti dal regolamento di cui al

---

<sup>105</sup> Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti.

[decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n. 80](#)<sup>106</sup>, sulla base delle priorità nazionali indicate nel Piano nazionale di formazione, adottato ogni tre anni con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, sentite le organizzazioni sindacali rappresentative di categoria;

- b) con la **formazione continua incentivata** di cui all'articolo 16-ter (v.infra).

La **formazione iniziale consiste in un percorso universitario e accademico** finalizzato all'acquisizione di specifiche competenze e conoscenze, inclusivo di una **prova finale** articolata in una **verifica scritta ed una lezione simulata**. La formazione iniziale, in particolare, è finalizzata all'acquisizione di elevate competenze linguistiche e digitali, nonché di conoscenze e competenze teoriche e pratiche inerenti allo sviluppo e alla valorizzazione della professione del docente negli ambiti delle metodologie e tecnologie didattiche applicate alle discipline di riferimento e delle discipline volte a realizzare una scuola di qualità e basata sui principi dell'inclusione e dell'eguaglianza, con particolare attenzione al benessere psicofisico degli allievi con disabilità.

Quanto alla **selezione dei docenti di ruolo** per la copertura dei posti vacanti e disponibili dell'organico dell'autonomia, essa avviene sulla base di un **concorso pubblico nazionale**. A tale concorso potranno partecipare (come si evince già dal comma 1 e come è reso esplicito dall'articolo 5 del d.lgs. 59/2017, come novellato dal presente articolo 43) coloro che hanno concluso la formazione iniziale. Ciò, fatta salva la possibilità di partecipare al concorso, ai sensi dell'articolo 5, comma 4, anche per coloro che hanno svolto un servizio presso le istituzioni scolastiche statali di almeno tre anni scolastici, anche non continuativi, nei cinque anni precedenti, nonché, ai sensi dell'articolo 18-bis, sino al 31 dicembre 2024, per coloro che abbiano maturato 30 CFU o CFA del percorso di formazione iniziale (e non i 60 previsti), a condizione che parte dei crediti stessi siano di tirocinio diretto (v. *infra*);

- introduce un nuovo **Capo I-bis**, riguardante "**Percorso universitario e accademico di formazione iniziale e abilitazione alla docenza per le scuole secondarie**", composto dagli articoli 2-bis e 2-ter.

*Si valuti l'opportunità di coordinare la presente rubrica, che fa riferimento al "percorso universitario e accademico", con la rubrica dell'articolo 2-bis (v.infra), che si riferisce ai "percorsi universitari e accademici".*

In particolare:

- l'**articolo 2-bis** disciplina i "Percorsi universitari e accademici di formazione iniziale". Il **comma 1** demanda **l'organizzazione e la gestione**

<sup>106</sup> Recante "Regolamento sul sistema nazionale di valutazione in materia di istruzione e formazione".

**"del percorso universitario e accademico"** (al riguardo si valuti l'opportunità di conformarsi alla rubrica dell'articolo) **di formazione iniziale alle università ovvero alle istituzioni dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica (AFAM)**. Le università e le istituzioni individuano, a tal fine, centri, anche in forma aggregata, nell'ambito della rispettiva autonomia statutaria e regolamentare. Con il medesimo **decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri** di cui al comma 4 (v. *infra*) sono definiti: a) i requisiti di accreditamento dei percorsi di formazione iniziale, che devono garantirne "la elevata qualità e la solidità"; b) i criteri e le modalità di coordinamento e di eventuale loro aggregazione; c) le modalità con cui detti percorsi sono organizzati per realizzare una stretta relazione con il sistema scolastico.

Il **comma 2** definisce le **modalità di individuazione del fabbisogno di docenti** per il sistema nazionale di istruzione nel triennio successivo. A tal fine, il Ministero dell'istruzione stima, e successivamente comunica al Ministero dell'università e della ricerca, detto fabbisogno di docenti per tipologia di posto e per classe di concorso. La stima del fabbisogno è effettuata in modo da generare, in maniera tendenzialmente omogenea tra le varie regioni, un numero di abilitati sufficiente a garantire la selettività delle procedure concorsuali. La finalità della norma è di evitare che, in generale o su specifiche classi di concorso, si determini una consistenza numerica di abilitati che il sistema nazionale di istruzione non è in grado di assorbire.

Ai sensi del **comma 3**, viene consentito **l'accesso al percorso di formazione iniziale dei docenti anche a coloro che, contestualmente, sono iscritti a percorsi di laurea triennale e magistrale o della laurea magistrale a ciclo unico**, secondo i margini di flessibilità dei relativi piani di studio. In tal caso, sono riconosciuti crediti formativi per la formazione iniziale aggiuntivi rispetto a quelli richiesti per il conseguimento della laurea triennale e della laurea magistrale o della laurea magistrale a ciclo unico.

La **definizione dei contenuti e della strutturazione dell'offerta formativa è demandata ad un decreto del Presidente del Consiglio dei ministri**, adottato di concerto con il Ministro dell'istruzione e il Ministro dell'università e della ricerca, da adottare entro il 31 luglio 2022 (**comma 4**). Al riguardo, il DPCM dovrà attenersi a quanto previsto all'articolo 2, comma 2 (v. *supra*), che definisce, fra l'altro, le competenze e le conoscenze che devono essere centrali nell'offerta formativa. Il comma 4 specifica altresì che, nell'individuazione dei contenuti e dell'articolazione dell'offerta formativa "corrispondente a 60 crediti formativi" universitari o accademici necessari per la formazione iniziale, sia compreso un **periodo di tirocinio diretto presso le scuole e uno di tirocinio indiretto** non inferiore a 20 crediti formativi universitari o accademici. Inoltre, occorre assicurare che vi sia proporzionalità tra le diverse componenti dell'offerta formativa e che siano

tenute in considerazione le specificità delle materie scientifiche, tecnologiche e matematiche. I suddetti tirocini non sono retribuiti.

*Si valuti l'opportunità di un coordinamento fra la disposizione in commento (in cui, come detto, si richiama l'offerta formativa "corrispondente a 60 crediti formativi") e l'articolo 2 del d.lgs. n.59 del 2017, come riformulato dal presente articolo, in cui si precisa che l'offerta formativa è corrispondente "a non meno di 60 crediti formativi universitari o accademici".*

Al richiamato **DPCM** (ai sensi del **comma 5**) è altresì demandata la **definizione**:

**i)** delle **competenze professionali** che devono essere possedute dal docente abilitato;

**ii)** delle **modalità di svolgimento della prova finale** del percorso universitario e accademico, comprendente la prova scritta e la lezione simulata;

**iii)** degli **standard** necessari ad assicurare una **valutazione** omogenea dei partecipanti;

**iv)** della **composizione della relativa commissione giudicatrice**. In proposito, la disposizione prescrive che della commissione faccia parte un membro designato dall'Ufficio scolastico regionale di riferimento e un membro esterno, che sia esperto di formazione nelle materie inerenti al percorso abilitante. E' espressamente previsto che la nomina di personale scolastico nella commissione non determini oneri di sostituzione a carico del bilancio dello Stato.

Nell'ambito del percorso di formazione iniziale, sono previste **attività di tutoraggio** alle quali (ai sensi del **comma 6**) sono preposti **docenti delle scuole secondarie di primo e di secondo grado**. I criteri di selezione dei docenti destinati all'attività di tutoraggio, il contingente complessivo degli stessi e la relativa ripartizione tra le università e le istituzioni AFAM sono stabiliti con decreto del Ministro dell'istruzione, adottato di concerto con il Ministro dell'università e della ricerca e del Ministro dell'economia e delle finanze. Al riguardo, si segnala che non è previsto alcun termine per l'adozione di detto decreto.

Per l'attuazione delle suddette attività di tutoraggio è autorizzata la spesa di 16,6 milioni di euro per l'anno 2022 e di 50 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2023. Ai relativi oneri si provvede mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 123, della legge 13 luglio 2015, n. 107. Tale autorizzazione di spesa è stata originariamente disposta con riferimento alla istituzione della Carta elettronica per l'aggiornamento e la formazione del docente di ruolo delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado.

Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 1, comma 121, della richiamata legge n. 107 del 2015, la Carta, dell'importo nominale di euro 500 annui per ciascun anno scolastico, può essere utilizzata per l'acquisto di libri e di testi, anche in formato digitale, di pubblicazioni e di riviste comunque utili all'aggiornamento professionale, per l'acquisto di hardware e software, per l'iscrizione a corsi per attività di aggiornamento e di qualificazione delle competenze professionali, svolti da enti accreditati presso il Ministero dell'istruzione (allora MIUR), a corsi di laurea, di laurea magistrale, specialistica o a ciclo unico, inerenti al profilo professionale, ovvero a corsi post *lauream* o a master universitari inerenti al profilo professionale, per rappresentazioni teatrali e cinematografiche, per l'ingresso a musei, mostre ed eventi culturali e spettacoli dal vivo, nonché per iniziative coerenti con le attività individuate nell'ambito del piano triennale dell'offerta formativa delle scuole e del Piano nazionale di formazione (*v. infra*). La somma di cui alla Carta non costituisce retribuzione accessoria né reddito imponibile.

Si veda al riguardo altresì il [D.P.C.M. 28 novembre 2016](#), recante "Disciplina delle modalità di assegnazione e utilizzo della Carta elettronica per l'aggiornamento e la formazione del docente di ruolo delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado".

**- L'articolo 2-ter disciplina l'abilitazione all'insegnamento nelle scuole secondarie di primo e secondo grado.**

L'abilitazione, ai sensi del **comma 1**, è conseguita a seguito dello **svolgimento del richiamato percorso** universitario e accademico **di formazione iniziale**, come detto pari ad almeno 60 crediti formativi (cfr. l'articolo 2, comma 1, lettera *a*) e inclusivo del superamento di una prova finale (cfr. l'articolo 2-bis, comma 5).

Viene, in proposito, specificato che l'abilitazione:

i) non costituisce titolo di idoneità né dà alcun diritto relativamente al reclutamento in ruolo al di fuori delle procedure concorsuali per l'accesso ai ruoli a tempo indeterminato (**comma 2**);

ii) ha **durata illimitata** (**comma 3**).

È infine consentita una **modalità semplificata per il conseguimento dell'abilitazione in altre classi di concorso o gradi di istruzione** a coloro che vantano già un'abilitazione su una classe di concorso o su altro grado di istruzione e a coloro che sono in possesso della specializzazione sul sostegno (**comma 4**). A tal fine, si prevede per costoro l'acquisizione di 30 crediti formativi universitari o accademici del percorso universitario e accademico di formazione iniziale, di cui 20 crediti nell'ambito delle metodologie e tecnologie didattiche applicate alle discipline di riferimento e gli altri 10 di tirocinio diretto.

Il **comma 5** pone a carico dei partecipanti gli oneri dei percorsi universitari e accademici di formazione iniziale, nonché dello svolgimento delle prove finali che portano al conseguimento dell'abilitazione all'insegnamento;

- **novella il Capo II ("Accesso ai ruoli a tempo indeterminato e procedure concorsuali") tramite sostituzione dell'articolo 5 relativo ai requisiti di partecipazione al concorso.**

Secondo il testo previgente dell'articolo 5, i requisiti di accesso al concorso relativamente ai posti comuni di docente di scuola secondaria di primo e secondo grado erano individuati nel possesso dell'abilitazione specifica sulla classe di concorso oppure nel possesso congiunto: a) della laurea magistrale o magistrale a ciclo unico, oppure del diploma dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica di II livello, oppure di un titolo equipollente o equiparato, coerente con le classi di concorso vigenti alla data di indizione del concorso; b) di 24 crediti formativi universitari o accademici, di seguito denominati CFU/CFA, acquisiti in forma curricolare, aggiuntiva o extra curricolare nelle discipline antropo-psico-pedagogiche e nelle metodologie e tecnologie didattiche, garantendo comunque il possesso di almeno sei crediti in ciascuno di almeno tre dei seguenti quattro ambiti disciplinari: pedagogia, pedagogia speciale e didattica dell'inclusione; psicologia; antropologia; metodologie e tecnologie didattiche.

Ai fini dell'accesso al concorso relativamente ai posti di insegnante tecnico-pratico, era richiesto il possesso dell'abilitazione specifica sulla classe di concorso oppure il possesso congiunto di:

a) laurea, oppure diploma dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica di primo livello, oppure titolo equipollente o equiparato, coerente con le classi di concorso vigenti alla data di indizione del concorso;

b) 24 CFU/CFA acquisiti in forma curricolare, aggiuntiva o extra-curricolare nelle discipline antropo-psico-pedagogiche e nelle metodologie e tecnologie didattiche, garantendo comunque il possesso di almeno 6 crediti in ciascuno di almeno 3 dei seguenti quattro ambiti disciplinari: pedagogia, pedagogia speciale e didattica dell'inclusione; psicologia; antropologia; metodologie e tecnologie didattiche.

Ai fini dell'accesso al concorso relativamente ai posti di sostegno, il testo previgente dell'articolo 5 richiedeva, oltre al possesso dei richiamati requisiti, previsti anche per gli altri docenti, il superamento dei percorsi di specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità.

Il **nuovo articolo 5** del d.lgs. n.59 del 2017, per un verso, conferma l'impianto della disciplina previgente e, per l'altro, la modifica al fine di inserire, **fra i requisiti obbligatori per la partecipazione al concorso, il possesso dell'abilitazione all'insegnamento** conseguita in esito allo svolgimento del percorso universitario e accademico di formazione iniziale (di cui all'articolo 2-ter), salvo quanto disposto al comma 4 e all'articolo 18-bis (v.infra).

Nello specifico, si prevedono i seguenti requisiti:

- a) per la **partecipazione al concorso relativamente ai posti comuni di docente** di scuola secondaria di primo e secondo grado, il possesso della laurea magistrale o magistrale a ciclo unico, oppure del diploma dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica di II livello, oppure titolo equipollente o equiparato, coerente con le classi di concorso

vigenti alla data di indizione del concorso, nonché il possesso dell'abilitazione all'insegnamento specifica per la classe di concorso (**comma 1**);

- b) per la partecipazione al concorso relativamente ai **posti di insegnante tecnico-pratico**, il possesso della laurea, oppure del diploma dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica di I livello, oppure titolo equipollente o equiparato, coerente con le classi di concorso vigenti alla data di indizione del concorso, nonché il possesso dell'abilitazione all'insegnamento specifica per la classe di concorso (**comma 2**);
- c) per la partecipazione al concorso relativamente ai **posti di sostegno**, il superamento dei percorsi di specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità (di cui al regolamento approvato con [decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca n. 249 del 10 settembre 2010](#)<sup>107</sup>).

Il **comma 4**, come già anticipato, consente la **partecipazione al concorso** anche a coloro che non siano in possesso della predetta abilitazione all'insegnamento, a condizione che possano vantare **un servizio presso le istituzioni scolastiche statali di almeno tre anni scolastici**, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso stesso. I tre anni, che possono anche non essere continuativi, devono tuttavia essere posseduti **nei cinque anni precedenti**. Tale periodo di insegnamento è valutato ai sensi dell'articolo 11, comma 14, della legge n.124 del 124, per il quale il servizio di insegnamento non di ruolo è considerato come anno scolastico intero se ha avuto la durata di almeno 180 giorni oppure se il servizio sia stato prestato ininterrottamente dal 1° febbraio fino al termine delle operazioni di scrutinio finale.

In tema di possibilità di partecipazione ai concorsi da parte dei docenti in possesso di anni di servizio pregresso, si segnala che **l'articolo 59 del DL n.73 del 2021, al comma 10-bis**, stabilisce che i bandi dei concorsi di cui al comma 10 (cioè i "concorsi ordinari per il personale docente per la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria per i posti comuni e di sostegno"), emanati a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del medesimo decreto-legge, prevedono una **riserva di posti, pari al 30 per cento** per ciascuna regione, classe di concorso e tipologia di posto, in favore di coloro che hanno svolto, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso, un servizio

<sup>107</sup> Regolamento concernente: «Definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, ai sensi dell'articolo 2, comma 416, della legge 24 dicembre 2007, n. 244». In particolare, l'art. 13 del regolamento reca disposizioni relative ai percorsi di formazione per il conseguimento della specializzazione per le attività di sostegno didattico agli alunni con disabilità.

presso le istituzioni scolastiche statali di almeno **tre anni scolastici, anche non continuativi, nei dieci anni precedenti**.

La riserva di cui al periodo precedente vale in un'unica regione e per le classi di concorso o tipologie di posto per le quali il candidato abbia maturato un servizio di almeno un anno scolastico.

Al riguardo, tale disposizione (s'intende per quanto concerne il reclutamento del personale docente della scuola di secondo grado) non risulta (neanche implicitamente) abrogata dal decreto-legge in esame, tanto più che essa è fatta salva dall'articolo articolo 46, ai sensi del quale resta ferma "la riserva dei posti di cui all'articolo 10-*bis*"(si veda in proposito la relativa scheda di lettura). Parrebbe dunque prospettarsi un tema di coordinamento fra il comma 4 dell'articolo 5 del d.lgs. n.59 del 2017 (introdotto dal presente articolo 43, comma 1, lettera *e*)), che consente ai docenti non abilitati, se in possesso di tre anni di servizio maturati nell'ultimo quinquennio, di partecipare ai predetti concorsi, e l'articolo 59, comma 10-*bis*, del DL n.73/2021, che pone una riserva in favore dei docenti che hanno maturato i richiamati tre anni di servizio nei dieci (e non cinque) anni precedenti.

*Si valuti l'opportunità di un approfondimento al riguardo.*

- **novella il Capo III**, sostituendo la rubrica con la seguente: “**Periodo di prova e immissione in ruolo**” e sostituendo l'articolo 13.

In proposito, si segnala che nel testo previgente, il Capo III ("Percorso annuale di formazione iniziale e prova") - a seguito delle abrogazioni degli articoli da 8 a 12, dei commi 2 e 4 dell'articolo 13 e dell'articolo 14 disposte dall'art. 1, comma 792, lett. l), L. 30 dicembre 2018, n. 145 - era composto dei soli commi 1 e 3 dell'articolo 13 in materia di accesso al ruolo, ora sostituiti dal nuovo articolo 13 (v. *infra*).

Il nuovo **articolo 13** reca disposizioni in materia di **anno di prova e immissione in ruolo**.

Ai sensi del **comma 1**, l'effettiva **immissione in ruolo** è condizionata **all'esito positivo del periodo annuale di prova in servizio**, cui sono sottoposti i vincitori del concorso su posto comune, in possesso dell'abilitazione all'insegnamento. Al fine di considerare superato positivamente il periodo di prova il vincitore di concorso deve: i) prestare servizio per almeno centottanta giorni, dei quali almeno centoventi in attività didattiche; ii) superare un test finale, volto a verificare come si siano tradotte in competenze didattiche pratiche le conoscenze teoriche disciplinari e metodologiche del docente; iii) ricevere una valutazione positiva da parte del dirigente scolastico, sentito il comitato per la valutazione dei docenti. Tale valutazione è effettuata sulla base di un'attività istruttoria da parte di un docente cui sono affidate, dal medesimo dirigente scolastico, le funzioni di *tutor*, le quali - come espressamente previsto - non devono determinare nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato.

Ai sensi dell'articolo 11 del decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297, presso ogni istituzione scolastica ed educativa è istituito il comitato per la valutazione dei docenti, che si rinnova con cadenza triennale ed è costituito dal dirigente scolastico, che lo presiede, nonché dai seguenti componenti: a) tre docenti dell'istituzione scolastica, di cui due scelti dal collegio dei docenti e uno dal consiglio di istituto; b) due rappresentanti dei genitori, per la scuola dell'infanzia e per il primo ciclo di istruzione; un rappresentante degli studenti e un rappresentante dei genitori, per il secondo ciclo di istruzione, scelti dal consiglio di istituto; c) un componente esterno individuato dall'Ufficio scolastico regionale tra docenti, dirigenti scolastici e dirigenti tecnici.

Il comitato individua i criteri per la valorizzazione dei docenti sulla base: a) della qualità dell'insegnamento e del contributo al miglioramento dell'istituzione scolastica, nonché del successo formativo e scolastico degli studenti; b) dei risultati ottenuti dal docente o dal gruppo di docenti in relazione al potenziamento delle competenze degli alunni e dell'innovazione didattica e metodologica, nonché della collaborazione alla ricerca didattica, alla documentazione e alla diffusione di buone pratiche didattiche; c) delle responsabilità assunte nel coordinamento organizzativo e didattico e nella formazione del personale.

Ai sensi del comma 4 del citato articolo 11 del d.lgs. 297/1994, il comitato esprime altresì il proprio parere sul superamento del periodo di formazione e di prova per il personale docente ed educativo. A tal fine il comitato è composto dal dirigente scolastico, che lo presiede, da tre docenti dell'istituzione scolastica (di cui due scelti dal collegio dei docenti e uno dal consiglio di istituto) ed è integrato dal docente a cui sono affidate le funzioni di *tutor*.

In caso di **mancato superamento** del test finale o di valutazione negativa del periodo di prova in servizio, il personale docente è sottoposto ad un secondo periodo annuale di prova in servizio, non ulteriormente rinnovabile.

La definizione delle modalità di svolgimento del test finale e dei criteri per la valutazione del personale in periodo di prova è demandata a un decreto del Ministro dell'istruzione, da adottare entro il 31 luglio 2022.

Una disciplina *ad hoc* è prevista, dal **comma 2, per i vincitori di concorso che hanno partecipato senza possedere l'abilitazione**, ai sensi del nuovo articolo 5, comma 4, del d.lgs. n.59 del 2017. Quest'ultima disposizione, come illustrato (*v. supra*), riconosce tale facoltà nei confronti di coloro che possono vantare, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso stesso, un **servizio presso le istituzioni scolastiche statali di almeno tre anni scolastici**, anche non continuativi, **nei cinque anni precedenti** (*v. supra*).

Per costoro, nello specifico, è prevista:

- i) la sottoscrizione di un **contratto annuale di supplenza** con l'Ufficio scolastico regionale a cui afferisce l'istituzione scolastica scelta;
- ii) la **partecipazione al percorso universitario o accademico di formazione iniziale, con l'acquisizione di 30 crediti formativi**, e non i 60

richiesti, come regola generale, per l'acquisizione dell'abilitazione all'insegnamento (cfr. art.2-*bis*, comma 4, del d.lgs. n.59 del 2017 come modificato dal presente decreto-legge).

La disposizione specifica che detta partecipazione avviene con **oneri a carico degli interessati**.

Una volta conseguita l'abilitazione, a seguito del superamento della prova finale del "percorso universitario" - *rectius del "percorso universitario o accademico", si valuti una riformulazione in proposito* - di formazione iniziale, i docenti sono assunti a tempo indeterminato e sottoposti al **periodo annuale di prova in servizio** che, se superato, comporta automaticamente la definitiva **immissione in ruolo**.

La disposizione in esame specifica altresì che la disciplina dell'anno di prova cui sono sottoposti i docenti in commento (che come detto hanno partecipato al concorso in virtù dei pregressi anni di servizio e che sono comunque tenuti a conseguire l'abilitazione, prima di sostenere l'anno di prova) è la medesima descritta (per tutti gli altri docenti) al comma 1 del presente articolo (v. *supra*).

Ai sensi del **comma 3**, i contenuti dell'offerta formativa rivolta a tali docenti (che, come detto, deve corrispondere a 30 crediti formativi universitari o accademici relativi al percorso di formazione iniziale), le modalità di svolgimento della prova finale del medesimo percorso formativo (che deve necessariamente comprendere una lezione simulata), nonché la composizione della relativa commissione sono definiti con il medesimo DPCM di cui al comma 4 dell'articolo 2-*bis* del d.lgs. n.59 del 2017.

Come illustrato, tale decreto definisce i contenuti e la strutturazione dell'offerta formativa corrispondente a 60 crediti formativi universitari o accademici necessari per la formazione iniziale, le competenze professionali che devono essere possedute dal docente abilitato, le modalità di svolgimento della prova finale del percorso formativo, gli standard necessari ad assicurare una valutazione omogenea dei partecipanti, nonché la composizione della relativa commissione giudicatrice (cfr. commi 4 e 5 dell'articolo 2-*bis* del citato d.lgs. n.59). Con il medesimo decreto sono altresì disciplinati i contenuti dell'offerta formativa rivolta a coloro ai quali - nel periodo transitorio - è consentito di partecipare ai concorsi purché abbiano conseguito almeno 30 crediti formativi universitari o accademici del percorso universitario e accademico di formazione iniziale, nonché le modalità di svolgimento della prova finale del percorso di formazione iniziale e la composizione della relativa commissione (si veda l'articolo 18-*bis*).

Anche per i **vincitori del concorso su posto di sostegno** l'immissione in ruolo è condizionata al positivo superamento di un periodo annuale di **prova in servizio (comma 4)**, al quale si applicano le disposizioni valevoli per i vincitori del concorso su posto comune di cui al comma 1.

Ai sensi del **comma 5**, in esito al positivo superamento del periodo annuale di prova in servizio (che contempla un test e una valutazione finali), **il docente è cancellato da ogni altra graduatoria**, di merito, di istituto o a

esaurimento, nella quale sia iscritto ed è **confermato in ruolo presso la stessa istituzione scolastica ove ha svolto il periodo di prova**. Il docente è tenuto a **rimanere nella predetta istituzione scolastica**, nel medesimo tipo di posto e classe di concorso per un periodo non inferiore a **tre anni**. La disposizione precisa che in tale periodo è compreso l'anno di prova, al quale, con riferimento ai richiamati soggetti di cui al comma 2 e a coloro che si avvalgono dell'art. 18-*bis*<sup>108</sup> (introdotto dal presente articolo 43 del DL), si aggiunge il periodo necessario per completare la formazione iniziale e acquisire l'abilitazione. È tuttavia fatto salvo il caso di sovrannumero o esubero o di applicazione dell'articolo 33, commi 5 o 6, della legge 5 febbraio 1992, n. 104<sup>109</sup>, limitatamente a fatti sopravvenuti successivamente al termine di presentazione delle istanze per il relativo concorso.

Con riguardo al citato articolo 33, esso: a) al comma 5 prevede che il lavoratore che assiste persone con "handicap in situazione di gravità" ha diritto a scegliere, ove possibile, la sede di lavoro più vicina al domicilio della persona da assistere e non può essere trasferito senza il suo consenso ad altra sede; b) al comma 6, dispone - fra l'altro - che la persona portatrice di *handicap* maggiorenne in situazione di gravità ha diritto a scegliere, ove possibile, la sede di lavoro più vicina al proprio domicilio e non può essere trasferita in altra sede, senza il suo consenso.

Al docente è **consentito**, in ogni caso, di **presentare domanda di assegnazione provvisoria** e utilizzazione nell'ambito della **provincia di appartenenza e di accettare il conferimento di supplenza** per l'intero anno scolastico per **altra tipologia o classe di concorso** per le quali abbia titolo (**comma 6**);

- inserisce il **nuovo Capo IV-*bis***, recante "Scuola di Alta formazione dell'istruzione e sistema di formazione continua incentivata", che si compone degli **articoli 16-*bis* e 16-*ter***.

L'**articolo 16-*bis***, nello specifico, **al comma 1**, **istituisce la Scuola di alta formazione del sistema nazionale pubblico di istruzione** (*si suggerisce di coordinare la denominazione con quella utilizzata nella rubrica, corrispondente a Scuola di alta formazione dell'istruzione*), con sede legale in Roma. La Scuola, posta sotto la vigilanza del Ministero dell'istruzione, assolve ai seguenti **compiti**:

a) promuove e coordina la formazione in servizio dei docenti di ruolo. Tale funzione è svolta assicurando coerenza e continuità con la formazione

<sup>108</sup> Si tratta di coloro che, nella fase transitoria di attuazione della nuova disciplina (che termina il 31 dicembre 2024), partecipano al concorso (e lo vincono) avendo maturato solo 30 CFU o CFA del percorso di formazione iniziale, a condizione che parte dei crediti stessi siano di tirocinio diretto. Costoro sono tenuti a completare il percorso universitario e accademico di formazione iniziale, prima di sostenere l'anno di prova e l'eventuale immissione in servizio.

<sup>109</sup> Recante "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate".

iniziale (di cui all'articolo 2-bis, v. *supra*) e nel rispetto dei principi del pluralismo e dell'autonomia didattica del docente;

b) dirige e indirizza le attività formative dei dirigenti scolastici, dei direttori dei servizi amministrativi generali, del personale amministrativo, tecnico e ausiliario;

c) si fa carico dei compiti connessi al sistema di incentivo alla formazione continua degli insegnanti (cfr. l'articolo 16-ter, v. *infra*).

Ai sensi del **comma 2**, la Scuola **si avvale**, per lo svolgimento delle sue attività istituzionali, dell'Istituto nazionale di documentazione, innovazione e ricerca educativa (**Indire**) e dell'Istituto nazionale per la valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione (**Invalsi**);

Inoltre, per le funzioni amministrative, si raccorda con i competenti uffici del Ministero dell'istruzione.

Infine, può stipulare convenzioni con le università, con le istituzioni AFAM e con soggetti pubblici e privati, fornitori di servizi certificati di formazione. Per quanto concerne gli organi della Scuola, il **comma 3** individua: il Presidente, il Comitato d'indirizzo, il Comitato scientifico internazionale.

Quanto nello specifico al **Presidente (comma 4)**, esso:

- è individuato con DPCM, su proposta del Ministro dell'istruzione, tra professori universitari ordinari o tra altri soggetti dotati di "particolare e comprovata qualificazione professionale". Se dipendente di amministrazioni pubbliche, conserva il trattamento economico in godimento. Qualora non sia dipendente di amministrazioni pubbliche, svolge il proprio mandato a titolo gratuito;

- dura in carica quattro anni e può essere confermato una sola volta;

- è "preposto alla Scuola", ne ha la rappresentanza legale e presiede il Comitato d'indirizzo;

- è responsabile dell'attività didattica e scientifica della Scuola ed elabora le strategie di sviluppo dell'attività di formazione, d'intesa con il Direttore generale e sentito il Comitato d'indirizzo.

Quanto al **Comitato d'indirizzo (comma 5)**, esso:

- è composto da cinque membri: il Presidente della Scuola, con funzioni di presidente del medesimo comitato, i Presidenti di Indire e di Invalsi, nonché due componenti nominati dal Ministro dell'istruzione tra personalità di alta qualificazione professionale. Ai componenti spettano esclusivamente i rimborsi per le spese di viaggio, vitto e alloggio;

- dura in carica tre anni.

*Tenuto conto che il mandato del Presidente, componente del medesimo comitato con funzioni di presidenza, è invece di quattro anni (ai sensi del comma 4), si valuti l'opportunità di un coordinamento fra il comma 4 e il comma 5.*

- attraverso il Direttore generale (*v.nfra*), cura l'esecuzione degli atti, predispone le convenzioni e svolge le attività di coordinamento istituzionale della Scuola;

- approva, all'atto dell'insediamento, il regolamento della Scuola, nel quale sono disciplinate le modalità del suo funzionamento, nonché quelle del Comitato d'indirizzo e del Comitato scientifico internazionale.

Ai sensi del **comma 6**, presso la Scuola, è istituita una **Direzione generale**, il cui Direttore generale è nominato dal Ministro dell'istruzione tra i dirigenti di prima fascia del Ministero, con collocamento nella posizione di fuori ruolo, o tra professionalità esterne all'amministrazione con qualificata esperienza manageriale. Il Direttore generale partecipa, senza diritto di voto, alle riunioni del Comitato d'indirizzo e resta in carica per tre anni, con incarico rinnovabile una sola volta. L'organizzazione e il funzionamento della Direzione generale sono definiti con decreto del Ministro dell'istruzione.

Quanto al **Comitato scientifico internazionale (comma 7)**, esso:

- ha il compito di adeguare lo sviluppo delle attività formative del personale scolastico alle migliori esperienze internazionali e alle esigenze proprie del sistema nazionale di istruzione e formazione;

- rimane in carica quattro anni;

- è composto da un massimo di sette membri, nominati con decreto del Ministro dell'istruzione, con il quale si dà conto dei criteri di nomina seguiti. Ai componenti spettano esclusivamente i rimborsi per le spese di viaggio, vitto e alloggio.

Il **comma 8** dispone che la **dotazione organica della Scuola è definita nella Tabella 1** di cui all'Allegato A (introdotto nel decreto legislativo n. 59 del 2017 dall'Allegato 2 al provvedimento in esame). Essa prevede 14 unità, articolate nel Direttore generale, in un dirigente di seconda fascia e in 12 unità di personale appartenente all'Area III, qualifica F1.

Il medesimo comma 8 reca inoltre misure per il **reclutamento del personale amministrativo** delle aree in sede di **prima applicazione**. In particolare, la Scuola: i) nei limiti di cui all'Allegato A e delle risorse finanziarie assegnate, procede al reclutamento utilizzando le graduatorie dei concorsi per funzionari di area terza del Ministero dell'istruzione; ii) con riferimento all'incarico al dirigente di seconda fascia, conferisce l'incarico (ai sensi dell'articolo 19, comma 5-*bis*, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165), a dirigenti delle amministrazioni pubbliche ovvero di organi costituzionali, previo collocamento fuori ruolo, aspettativa non retribuita, comando o analogo provvedimento secondo i rispettivi ordinamenti.

E' espressamente sancito che nella Scuola non sia impiegato, a qualunque titolo, personale docente del comparto Scuola.

Il **comma 9** dispone l'autorizzazione della spesa necessaria per l'attuazione dell'articolo in esame (art. 16-*bis*), quantificata in **2 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2023**, e provvede alla relativa copertura.

La Relazione tecnica al decreto-legge in esame dà conto della quantificazione degli oneri, consistenti nella somma degli importi lordi corrisposti per le voci stipendiali del Presidente e del personale amministrativo, nonché dei rimborsi spese e di ulteriori spese di funzionamento. Si veda al riguardo la seguente tabella.

Voci di costo relative alla Scuola di alta formazione	Importo annuo lordo a carico dello Stato
Presidente	246.846,42
Direttore Generale (Dirigente di prima fascia) n.1	246.846,42
n.1 Dirigente di seconda fascia	151.165,3
n.12 funzionari area III-F1	542.522,24
Rimborsi spese per il Comitato d'indirizzo e scientifico internazionale	80.000,00

In particolare, è previsto che, per gli anni dal 2023 al 2026, alla copertura si provveda mediante i fondi di cui alla Missione 4 - Componente 1 - Riforma 2.2 del PNRR, e a decorrere dall'anno 2027, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 123, della legge n. 107 del 20115 (cfr. *supra*).

In proposito, nell'ambito delle misure previste nel PNRR, è presente la menzionata riforma (M4C1-R.2.2-6) relativa all'istituzione (entro dicembre 2022) della Scuola di alta formazione e formazione obbligatoria per dirigenti scolastici, docenti e personale tecnico-amministrativo.

**L'articolo 16-ter** introduce disposizioni in materia di **formazione in servizio incentivata e valutazione degli insegnanti**.

Sebbene l'articolo 43 in commento, che inserisce l'articolo 16-*ter* nel d.lgs. 59/2017, rechi disposizioni sulla "formazione iniziale e continua dei docenti delle scuole secondarie", la disciplina recata al presente articolo si rivolge anche al personale docente della scuola dell'infanzia e della scuola primaria. Il comma 4, secondo periodo, dell'articolo 16-*ter* specifica infatti che al fine di incrementare l'accesso alla formazione in servizio è introdotto un "elemento retributivo *un tantum* [...] per tutti gli insegnanti di ruolo di ogni ordine e grado del sistema scolastico".

*Si valuti l'opportunità di un coordinamento con la rubrica dell'articolo 43 in commento, che fa menzione solo dei docenti delle scuole secondarie.*

Entrando nel merito dell'articolo 16-ter, il **comma 1** introduce, a partire **dall'anno scolastico 2023/2024**, anche con riferimento al benessere psicofisico degli allievi con disabilità, un **sistema di formazione e aggiornamento permanente dei docenti di ruolo** articolato in **percorsi di durata almeno triennale**.

Tale formazione si inquadra nell'ambito dell'attuazione del PNRR, con riguardo alle metodologie didattiche innovative e alle competenze linguistiche e digitali, e mira a consolidare e rafforzare l'autonomia dell'istituzioni scolastiche.

La disposizione fa salva la formazione obbligatoria comprensiva delle competenze digitali e dell'uso critico e responsabile degli strumenti digitali. Fra le attività presenti in detti percorsi, sono esplicitamente menzionate le attività di **progettazione, mentoring, tutoring e coaching a supporto degli studenti** nel raggiungimento di obiettivi scolastici specifici e di attività di sperimentazione di nuove modalità didattiche. Siffatte attività formative, volte a rafforzare sia le conoscenze sia le competenze applicative, sono svolte dal docente in **ore aggiuntive rispetto a quelle di didattica in aula** previste a normativa vigente. È altresì specificato che la partecipazione alle attività formative dei percorsi in questione si svolge **fuori dell'orario di insegnamento**.

Al riguardo, occorre tener conto che il **comma 4, primo periodo**, stabilisce che l'accesso ai predetti percorsi di formazione avviene (nei limiti delle risorse di cui al comma 9), dall'anno scolastico 2023/2024, **su base volontaria**, divenendo **obbligatorio per i docenti immessi in ruolo in seguito all'adeguamento del contratto** ai sensi del comma 8.

Il nuovo sistema di formazione e aggiornamento permanente dei docenti di ruolo fa esplicitamente salvo quanto previsto:

- dall'articolo 1, comma 124, della legge n. 107 del 2015.  
Tale disposizione, come accennato (v. *supra*), stabilisce che, nell'ambito degli adempimenti connessi alla funzione docente, la formazione in servizio dei docenti di ruolo è obbligatoria, permanente e strutturale. Tali attività formative sono definite dalle singole istituzioni scolastiche in coerenza con il piano triennale dell'offerta formativa e con i risultati emersi dai piani di miglioramento delle istituzioni scolastiche previsti dal regolamento di cui al [decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n. 80](#), sulla base delle priorità nazionali indicate nel Piano nazionale di formazione, adottato ogni tre anni con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, sentite le organizzazioni sindacali rappresentative di categoria;
- dall'articolo 40 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, che disciplina i contratti collettivi nazionali e integrativi nel pubblico impiego.

Ancora ai sensi del comma 1, nel caso in cui le attività di aggiornamento triennale (previste dal comma 1 in esame) siano funzionali all'ampliamento dell'offerta formativa, le stesse possono essere retribuite **a valere sul fondo per il miglioramento dell'offerta formativa**, prevedendo compensi in misura forfetaria. Tale previsione è ribadita anche al comma 3.

Si segnala che il Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa<sup>110</sup> è stato introdotto, a decorrere dall'anno scolastico 2018/2019, dall'articolo 40 del Contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale del comparto istruzione e ricerca - Triennio 2016-2018, con l'obiettivo di remunerare il personale per una serie di attività, fra le quali le finalità già previste per il Fondo per l'Istituzione scolastica (ai sensi dell'art. 88 del CCNL 29 novembre 2007); le ore eccedenti del personale insegnante di educazione fisica svolte nell'avviamento alla pratica sportiva; le funzioni strumentali al piano dell'offerta formativa; gli incarichi specifici del personale ATA; le misure incentivanti per progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo migratorio e contro l'emarginazione scolastica; i compensi ore eccedenti per la sostituzione dei colleghi assenti; la valorizzazione dei docenti.

Alla Scuola di alta formazione dell'istruzione, che si avvale del supporto di Invalsi e Indire, è demandata la **definizione dei contenuti e della struttura dei percorsi di formazione** di cui al comma 1 (**comma 2**).

Quanto ai contenuti della formazione continua di cui al comma 1, essi sono definiti con il decreto di natura regolamentare di cui al comma 8 (v. *infra*).

La Scuola di alta formazione, nello specifico, è chiamata a svolgere le seguenti funzioni:

- a) verifica dei requisiti e, conseguentemente, accreditamento delle istituzioni chiamate ad impartire la formazione continua per le finalità di cui al presente articolo 16-ter. A tal fine è prevista la possibilità di operare attraverso la piattaforma digitale per l'accreditamento degli enti di formazione gestita dal Ministero dell'istruzione;
- b) adozione delle linee di indirizzo relative ai contenuti della formazione articolata in gradi del personale scolastico in linea con gli *standard* europei;
- c) raccordo della formazione iniziale abilitante degli insegnanti alla formazione in servizio.

In tema di accreditamento, si segnala altresì che, ai sensi del **comma 6**, sono individuati **i soggetti che non necessitano di accreditamento per l'erogazione della formazione continua**. Si tratta dei seguenti: la Scuola nazionale dell'amministrazione, le Università, le Istituzioni AFAM, le istituzioni scolastiche, gli enti pubblici di ricerca, le istituzioni museali pubbliche e gli enti culturali rappresentanti i Paesi le cui lingue sono incluse nei curricula scolastici italiani.

---

<sup>110</sup> Per approfondimenti si rinvia alla scheda di lettura relativa all'articolo 45 del presente *Dossier*.

Il **comma 7** chiarisce che i **soggetti che chiedono l'accreditamento** devono vantare **requisiti** di moralità, idoneità professionale, capacità economico-finanziaria e tecnica-professionale, **individuati con direttiva del Ministro dell'istruzione**. Nel definire i requisiti di accreditamento, l'atto di indirizzo deve prevedere espressamente: che la formazione dei docenti sia inclusa negli scopi statutari dell'ente che intende accreditarsi; che quest'ultimo possieda un'esperienza almeno decennale nelle attività di formazione in favore dei docenti in almeno tre regioni; la stabile disponibilità di risorse professionali con esperienza universitaria pregressa nel settore della formazione dei docenti e di risorse strumentali idonee allo svolgimento dei corsi di formazione. I costi della formazione sono allineati agli standard utilizzati per analoghi interventi formativi finanziati con risorse del Programma Operativo Nazionale.

Ai sensi del **comma 3** la Scuola di alta formazione è altresì chiamata a definire i programmi relativi alle attività formative inerenti alle figure professionali responsabili, nell'ambito dell'organizzazione della scuola, delle attività di progettazione e sperimentazione di nuove modalità didattiche, che possono essere parte integrante dei percorsi formativi di cui al comma 1 e che possono essere retribuite con emolumenti nell'ambito del fondo per il miglioramento dell'offerta formativa, prevedendo compensi in misura forfettaria. A sua volta, ogni autonomia scolastica è tenuta ad individuare, nell'ambito delle prerogative dei propri organi collegiali, le figure necessarie ai bisogni di innovazione previsti nel Piano triennale dell'offerta formativa, nel Rapporto di autovalutazione e nel Piano di miglioramento della offerta formativa.

Come precisato dal medesimo comma 3, la finalità è quella di promuovere e sostenere processi di innovazione didattica e organizzativa della scuola e rafforzare l'autonomia scolastica.

Si ricorda che - ai sensi dell'art. 1, comma 14, della legge n. 107 del 2015 (che novella il regolamento in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche, di cui al DPR n. 275 del 1999) - il **Piano triennale dell'offerta formativa (PTOF)** è il documento fondamentale costitutivo dell'identità culturale e progettuale delle istituzioni scolastiche ed esplicita la progettazione curricolare, extracurricolare, educativa e organizzativa che le singole scuole adottano nell'ambito della loro autonomia. Il PTOF è predisposto dalla istituzione scolastica (in particolare dal collegio dei docenti) con la partecipazione di tutte le sue componenti ed è rivedibile annualmente. Il PTOF deve risultare coerente con gli obiettivi generali ed educativi dei diversi tipi e indirizzi di studi determinati a livello nazionale, nonché riflettere le esigenze del contesto culturale, sociale ed economico della realtà locale, tenendo conto della programmazione territoriale dell'offerta formativa.

Il **Rapporto di autovalutazione (RAV)** trova fondamento nel regolamento sul sistema nazionale di valutazione in materia di istruzione e formazione, di cui al DPR n. 80 del 2013, il quale, nell'ambito del procedimento di valutazione delle

istituzioni scolastiche (art.6), prevede l'elaborazione di un rapporto di autovalutazione in formato elettronico, secondo un quadro di riferimento predisposto dall'Invalsi. Successivamente, l'art. 1, comma 93, della legge n. 107 del 2015, ha previsto che si tenga conto, tra gli indicatori per la valutazione del dirigente scolastico, del contributo del dirigente al perseguimento dei risultati per il miglioramento del servizio scolastico previsti nel Rapporto.

Il medesimo regolamento di cui al DPR n. 80 del 2013 ha previsto, all'esito del procedimento di valutazione, la formulazione di **Piani di miglioramento** delle istituzioni scolastiche, consistenti in percorsi finalizzati a raggiungere i traguardi connessi alle priorità indicate nel RAV.

Con [nota n. 7904 del 2015](#), il Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e formazione-Direzione generale per gli ordinamenti scolastici e la valutazione del sistema nazionale di istruzione ha fornito indicazioni ai fini della compilazione del RAV, nonché orientamenti per la formulazione dei Piani di miglioramento. Nella nota si specifica che il miglioramento è da intendere come processo dinamico, fondato sul coinvolgimento di tutta la comunità scolastica. Esso "fa leva sulle modalità organizzative gestionali e didattiche messe in atto dalla scuola utilizzando tutti gli spazi di autonomia a disposizione".

Ai sensi del **comma 4**, primo periodo, come anticipato, la partecipazione alla formazione in servizio di cui al comma 1 avviene, dall'anno scolastico 2023/2024, **su base volontaria**, atteso che il **carattere obbligatorio** riguarda i docenti immessi in ruolo in seguito all'adeguamento del contratto ai sensi del comma 8 (v. *infra*).

Onde incrementare l'accesso ai predetti percorsi di formazione, è previsto un **elemento retributivo una tantum di carattere accessorio** riconosciuto all'esito positivo del percorso formativo per tutti gli insegnanti di ruolo di ogni ordine e grado del sistema scolastico. Nello specifico, la disposizione precisa che i docenti possono conseguire, **al superamento di ogni percorso di formazione, un'incentivazione stabilita dalla contrattazione collettiva nazionale** nei limiti e secondo le modalità previste dal comma 5 (v. *infra*). Sono in proposito previste sia **verifiche intermedie** sia una **verifica finale**, effettuate dal citato comitato per la valutazione dei docenti (di cui all'articolo 11 del d.lgs. n. 297 del 1994, v. *supra*), che, in sede di valutazione finale, viene integrato da un dirigente tecnico o da un dirigente scolastico di un altro istituto scolastico.

Le **verifiche** intermedie hanno **cadenza annuale** e sono effettuate sulla base di una relazione presentata dal docente con riguardo al complesso delle attività formative realizzate nell'anno. La **verifica finale** è volta ad accertare che il docente abbia raggiunto un adeguato livello di formazione rispetto agli obiettivi. Nel caso in cui la verifica annuale o quella finale diano esito negativo, è consentita al docente la ripetizione della prova nell'anno successivo. Le medesime verifiche intermedie e finali sono previste anche nel caso di "formazione obbligatoria assimilata", ai sensi del comma 1 del

presente articolo. Tale espressione parrebbe volta a specificare che le richiamate verifiche saranno condotte anche con riferimento ai docenti per i quali (ai sensi del medesimo comma 1) tale attività formativa risulta obbligatoria.

Il comma 4 prevede altresì l'avvio, dall'anno scolastico 2023/2024, di un **programma di monitoraggio e valutazione degli obiettivi formativi** specifici per ciascun percorso di formazione, a cura della Scuola di Alta formazione. Tale programma è elaborato sulla base di un modello di valutazione approvato con decreto del Ministro dell'istruzione, sentito l'Invalsi, e include indicatori di *performance*, che sono declinati dalle singole istituzioni scolastiche secondo il proprio Piano triennale dell'offerta formativa. Nella verifica finale il comitato di valutazione dei docenti tiene anche conto degli esiti del programma di monitoraggio e valutazione, in termini di raggiungimento degli obiettivi formativi e di miglioramento degli indicatori di *performance*. È fatta comunque salva la progressione salariale di anzianità.

Il **comma 5** istituisce un **Fondo per l'incentivo alla formazione** la cui dotazione è pari a 20 milioni di euro nell'anno 2026, 85 milioni di euro nell'anno 2027, 160 milioni di euro nell'anno 2028, 236 milioni di euro nell'anno 2029, 311 milioni di euro nell'anno 2030, e 387 milioni di euro a decorrere dall'anno 2031.

Il riconoscimento dell'elemento retributivo *una tantum* di carattere accessorio, nei limiti di spesa sopra definiti, è rivolto ai docenti di ruolo che soddisfino entrambi i seguenti requisiti: i) abbiano svolto **ore aggiuntive, non remunerate tramite le risorse del fondo per il miglioramento dell'offerta formativa**; ii) abbiano conseguito una **valutazione individuale positiva** secondo gli indicatori di *performance* di cui al comma precedente, in base ai criteri stabiliti in sede di aggiornamento contrattuale ai sensi del comma 8 e con l'obiettivo di riconoscere tale elemento retributivo in maniera selettiva e non generalizzata.

L'indennità *una tantum* è corrisposta nel medesimo anno in cui il docente consegue la valutazione individuale positiva.

Infine, in ordine alla copertura degli oneri derivanti dall'attuazione delle disposizioni in commento, è previsto che si provveda mediante **razionalizzazione dell'organico di diritto** in misura pari a: 1.600 posti a decorrere dall'anno scolastico 2026/2027, nonché 2.000 posti a decorrere da ciascuno degli AA.SS. 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 e 2030/2031. Detta razionalizzazione concerne in via prioritaria il contingente annuale di posti di organico per il potenziamento dell'offerta formativa nell'ambito delle cessazioni annuali, con corrispondente riduzione degli stanziamenti di bilancio dei pertinenti capitoli relativi al personale cessato.

Il Fondo per l'incentivo alla formazione istituito ai sensi del comma in esame può essere incrementato in misura corrispondente alle ulteriori cessazioni del

predetto organico per il potenziamento. È altresì specificato che la definizione del contingente annuale di posti non facenti parte dell'organico dell'autonomia è finalizzata esclusivamente all'adeguamento alle situazioni di fatto, secondo i parametri della normativa vigente, e non possono essere previsti incrementi per compensare l'adeguamento dei posti in applicazione della disposizione di cui al precedente periodo.

In merito alla ripartizione delle risorse del Fondo in argomento, si prevede che tale ripartizione annuale sia preceduta dall'adozione del decreto di cui all'articolo 1, comma 335, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, con il quale, tra l'altro, si accertano i risparmi realizzati in relazione alla razionalizzazione di organico effettuata in misura corrispondente alle cessazioni previste annualmente (al riguardo, si ricorda che tale decreto annuale è adottato dal Ministro dell'istruzione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, entro il mese di gennaio precedente all'anno scolastico di riferimento).

Ai sensi del **comma 8**, i **contenuti della formazione continua** di cui al comma 1 sono definiti con **decreto del Ministro dell'istruzione** (adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge n. 400 del 1988), di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e sentite le organizzazioni sindacali di categoria maggiormente rappresentative.

Alla **contrattazione collettiva** è invece rimessa la definizione del **numero di ore aggiuntivo e dei criteri del sistema di incentivazione**. Nelle more dell'adozione del regolamento e dell'aggiornamento contrattuale, in sede di prima applicazione, la formazione continua e il sistema di incentivazione volto a promuovere l'accesso ai detti percorsi di formazione presentano i contenuti minimi e seguono i vincoli di cui all'**Allegato B** (introdotto nel decreto legislativo n. 59 del 2017 dall'Allegato 3 al provvedimento in esame). Tale Allegato, volto a disciplinare la **fase transitoria**, stabilisce quanto segue.

Quanto ai vincoli:

- il riconoscimento dell'elemento retributivo *una tantum* di carattere accessorio è stabilito dal comitato per la valutazione dei docenti nella composizione che effettua la valutazione finale ai sensi dell'articolo 16-ter, comma 4 (cioè integrato da un dirigente tecnico o da un dirigente scolastico di un altro istituto scolastico);
- il medesimo comitato determina i criteri, tra i quali l'innovatività delle metodologie e dei linguaggi didattici, la qualità e l'efficacia della progettazione didattica, la capacità di inclusione. La norma richiede che l'elemento retributivo *una tantum* di carattere accessorio sia attribuito in modo selettivo e precisa che esso è riconosciuto a non più del 40 per cento di coloro che ne abbiano fatto richiesta, in funzione di una graduazione degli esiti della valutazione finale;
- il comitato può prevedere che per la valutazione si svolga un colloquio;

- si dispone che, in ogni caso, sia corrisposto comunque un compenso in misura forfetaria per l'orario aggiuntivo svolto dal docente in formazione, funzionale all'ampliamento dell'offerta formativa;

- si stabilisce che il Fondo per l'incentivo alla formazione (di cui all'articolo 16-ter, comma 5, v. *supra*) sia ripartito, con cadenza annuale, tra le istituzioni scolastiche statali, con decreto del Ministero dell'istruzione, adottato di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze;

- a conferma della volontà di attribuire un carattere selettivo all'incentivazione retributiva, si dispone che quest'ultima non possa essere attribuita secondo criteri di rotazione tra il personale interessato. Si precisa che la violazione di tale vincolo determina responsabilità dirigenziale.

Quanto ai contenuti dei percorsi formativi incentivati, che essi constano delle seguenti attività:

a) aggiornamento delle competenze negli ambiti della pedagogia e delle metodologie e tecnologie didattiche.

In proposito si precisa che tale attività deve porsi come prosecuzione rispetto alle competenze e alle conoscenze acquisite nel corso di formazione iniziale universitaria;

b) contributo al miglioramento dell'offerta formativa della istituzione scolastica presso cui il docente presta servizio.

In proposito si richiamano le modalità delineate all'articolo 16-ter, comma 1, ai sensi del quale è introdotta una formazione obbligatoria, nell'ambito dell'orario di lavoro, che si incentra sulle competenze digitali e sull'uso critico e responsabile degli strumenti digitali;

c) acquisizione, secondo la scelta del docente, di determinati contenuti specifici, erogati dagli enti "di cui all'articolo 16-ter, commi 5 e 6", che a seconda della complessità possono avere un'estensione pluriennale.

*Il riferimento ai commi 5 e 6 parrebbe dover essere sostituito con quello ai commi "2, lettera a), 6 e 7". Si valuti l'opportunità di un intervento di coordinamento formale.*

Nello specifico, si tratta dei seguenti contenuti: approfondimento dei contenuti specifici della disciplina di insegnamento; strumenti e tecniche di progettazione-partecipazione a bandi nazionali ed europei; *governance* della scuola: teoria e pratica; leadership educativa; staff e figure di sistema: formazione tecnico metodologica, socio-relazionale, strategica; l'inclusione scolastica nella classe con alunni disabili; continuità e strategie di orientamento formativo e lavorativo; potenziamento delle competenze in ordine alla valutazione degli alunni; profili applicativi del sistema nazionale di valutazione delle istituzioni scolastiche; tecniche della didattica digitale.

Sempre nell'Allegato B si precisa infine che le attività di cui alle lettere a), b) e c) sono svolte flessibilmente nelle ore aggiuntive. Nell'ambito del monte ore annuale complessivo di formazione incentivata, sono previste 15 ore per

la scuola dell'infanzia e primaria e 30 ore per la scuola secondaria di primo e secondo grado, per percorsi formativi dedicati allo sviluppo della professionalità del docente. Le restanti ore sono dedicate ad attività di progettazione, *mentoring*, *tutoring* e *coaching* a supporto degli studenti nel raggiungimento di obiettivi scolastici specifici e di sperimentazione di nuove modalità didattiche.

Il **comma 9** dell'articolo 16-*ter* provvede alla copertura degli oneri derivanti dall'attuazione del comma 1, relativi all'erogazione della formazione<sup>111</sup>, quantificati in: i) complessivi 17.256.575 euro per la formazione dei docenti delle scuole dell'infanzia e primaria, per gli anni 2023 e 2024; ii) complessivi 41.218.788 euro per la formazione dei docenti delle scuole secondarie di primo e secondo grado, per gli anni 2023 e 2024; iii) complessivi 87.713.044 euro per gli anni 2025 e 2026; 43.856.522 euro per l'anno 2027; 43.856.522 euro annui a decorrere dall'anno 2028 per la formazione dei docenti delle scuole del primo e del secondo ciclo di istruzione.

Come si precisa nella Relazione tecnica, la stima della spesa della formazione è stata determinata, per la scuola dell'infanzia e primaria, considerando che ogni docente svolge 15 ore di formazione l'anno in corsi (il cui costo è pari a 2.541 euro) a cui possano partecipare fino a 25 docenti, con una spesa *procapite* pari a 101,64 euro.

Quanto alla formazione nella scuola secondaria di I e II grado, la stima è determinata considerando che ogni docente svolge 30 ore di formazione l'anno e che ad ogni corso (il cui costo è pari a 5.082 euro) possono partecipare al massimo 25 docenti, con una spesa per docente pari a 203,28 euro.

Ai predetti oneri si provvede: i) quanto a complessivi euro 17.256.575 per gli anni 2023 e 2024, a valere sulle risorse di cui alla Missione 4 - Componente 1 - Riforma 2.2 del PNR; ii) quanto a complessivi euro 41.218.788 per gli anni 2023 e 2024 e a complessivi euro 87.713.044 per gli anni 2025 e 2026, a valere sulle risorse di cui al Programma operativo complementare POC «Per la Scuola» 2014-2020; iii) quanto a euro 40.000.000 per l'anno 2027 a valere sulle risorse di cui all'articolo 1, comma 125, della legge 13 luglio 2015, n. 107<sup>112</sup>, e quanto a euro 3.856.522 per il medesimo anno 2027, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 4, comma 1, della legge 18 dicembre 1997, n. 440<sup>113</sup>; iv) quanto a euro 43.856.522 annui a decorrere dall'anno 2028, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 123, della legge 13 luglio 2015, n. 107 (cfr. *supra*);

<sup>111</sup> Quanto agli oneri connessi al riconoscimento dell'elemento retributivo accessorio una *tantum* di carattere incentivante riconosciuto all'esito positivo del percorso formativo, si rinvia al comma 5.

<sup>112</sup> Autorizzazione di spesa originariamente disposta per l'attuazione del Piano nazionale di formazione e per la realizzazione delle attività formative.

<sup>113</sup> Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi.

- novella il Capo V, relativo alla fase transitoria, inserendo l'**articolo 18-bis**, recante "**Norme transitorie per l'accesso al concorso e per l'immissione in ruolo**".

Nello specifico, ai sensi del **comma 1**, **sino al 31 dicembre 2024**, fermo restando il possesso del titolo di studio necessario con riferimento alla classe di concorso, possono partecipare **al concorso** per i posti comuni di docente di scuola secondaria di primo e secondo grado e per i posti di insegnante tecnico-pratico **coloro che abbiano conseguito almeno 30 crediti formativi universitari o accademici del percorso universitario e accademico di formazione iniziale** (di cui all'articolo 2-bis del d.lgs. n.59 del 2017, come modificato dal presente decreto-legge), a condizione che parte dei crediti formativi universitari o accademici siano di  **tirocinio diretto**.

La disposizione si pone in deroga alla disciplina generale che, come illustrato, richiede il conseguimento di 60 crediti per l'acquisizione dell'abilitazione all'insegnamento (cfr. art.2-bis, comma 4, del d.lgs. n.59 del 2017 introdotto dal presente decreto-legge), come condizione necessaria per la partecipazione ai concorsi (fatto salvo quanto disposto dall'articolo 2-ter)<sup>114</sup>.

Il **comma 2** demanda **al DPCM** di cui al comma 4 dell'articolo 2-bis (v. *supra*), con riferimento ai vincitori del concorso di cui al comma 1:

- la definizione dei **contenuti dell'offerta formativa** corrispondente a **30 crediti formativi** che consentono, nel periodo transitorio, la partecipazione al concorso;
- la definizione dei contenuti dell'offerta formativa corrispondente agli **ulteriori 30 crediti formativi** di completamento della formazione iniziale universitaria e accademica;
- l'individuazione delle **modalità di svolgimento della prova finale** del percorso universitario e accademico, comprendente una prova scritta ed una lezione simulata;
- l'indicazione delle modalità di **composizione della relativa commissione**, all'interno della quale è previsto che sia presente un membro designato dall'Ufficio scolastico regionale competente e un membro esterno esperto di formazione nelle materie inerenti al percorso abilitante. È espressamente previsto che la nomina di personale scolastico nella commissione non determini oneri di sostituzione a carico del bilancio dello Stato.

Ai sensi del **comma 3**, è previsto che i vincitori del concorso su posto comune, che vi abbiano partecipato possedendo 30 crediti formativi, secondo

---

<sup>114</sup> Tale disposizione estende la partecipazione al concorso anche a coloro che non siano in possesso dell'abilitazione all'insegnamento, a condizione che vantino un servizio presso le istituzioni scolastiche statali di almeno tre anni scolastici nei cinque anni precedenti, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso stesso.

quanto previsto al comma 1, sottoscrivano un **contratto annuale di supplenza**, con l'Ufficio scolastico regionale a cui afferisce l'istituzione scolastica scelta e, **a seguire, completino il percorso universitario e accademico di formazione iniziale** di cui all'articolo 2-*bis*, acquisendo cioè almeno gli ulteriori 30 crediti formativi, con oneri a proprio carico. È previsto che rimanga fermo quanto disposto dal comma 10-*ter* dell'articolo 59 del citato decreto-legge n. 73 del 2021, introdotto dall'articolo 45 del presente decreto-legge (si veda la relativa scheda di lettura).

Il richiamato comma 10-*ter* stabilisce che, ferma restando la riserva di posti di cui al comma 10-*bis*<sup>115</sup>, i vincitori del concorso inclusi nella graduatoria prevista nel medesimo articolo 59 (comma 10, lettera *d*) sono immessi in ruolo con precedenza rispetto ai vincitori inclusi nella graduatoria di cui al comma 10, lettera *d-bis*) - che riguarda i soggetti che devono ancora conseguire l'abilitazione all'insegnamento specifica sulla classe di concorso in applicazione del comma 4 dell'articolo 5 e dell'articolo 18-*bis* del d.lgs. n.59 del 2017, come novellato dal presente articolo 43.

Con il superamento della prova finale del percorso universitario e accademico di formazione iniziale, i vincitori: conseguono **l'abilitazione** all'insegnamento di cui all'articolo 2-*ter*; sono, conseguentemente, **assunti a tempo indeterminato** e sottoposti al periodo annuale di **prova in servizio**; sono infine definitivamente **immessi in ruolo**, al positivo superamento del periodo di prova.

La disposizione specifica che si applicano al suddetto anno di prova le disposizioni di cui all'articolo 13, comma 1.

Quest'ultimo comma, come segnalato (v. *supra*) stabilisce che al fine di considerare superato positivamente il periodo di prova il vincitore di concorso su posto comune deve: i) prestare servizio per almeno centottanta giorni, dei quali almeno centoventi in attività didattiche; ii) superare un test finale, volto a verificare come si siano tradotte in competenze didattiche pratiche le conoscenze teoriche disciplinari e metodologiche del docente; iii) ricevere una valutazione positiva da parte del dirigente scolastico, sentito il comitato per la valutazione dei docenti. Tale valutazione è effettuata sulla base di un'attività istruttoria da parte di un docente al quale sono affidate, dal medesimo dirigente scolastico, le funzioni di *tutor*.

Quella descritta al comma 3 è una procedura che presenta analogie con quella prevista per i vincitori di concorso che hanno potuto partecipare, pur non possedendo l'abilitazione, ai sensi del nuovo articolo 5, comma 4, del d.lgs. n.59

---

<sup>115</sup> Ai sensi dell'articolo 59, comma 10-*bis*, del DL n.73 del 2021, i bandi dei concorsi di cui al comma 10, che sono emanati (secondo modalità semplificate ivi elencate) a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del medesimo decreto-legge, prevedono una riserva di posti, pari al 30 per cento per ciascuna regione, classe di concorso e tipologia di posto, in favore di coloro che hanno svolto, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso, un servizio presso le istituzioni scolastiche statali di almeno tre anni scolastici, anche non continuativi, nei dieci anni precedenti.

del 2017. Si tratta di coloro che vantano, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso stesso, un servizio presso le istituzioni scolastiche statali di almeno tre anni scolastici, anche non continuativi, nei cinque anni precedenti. Per costoro, nello specifico, è prevista la sottoscrizione di un contratto annuale a tempo determinato, e su richiesta a part-time, con l'Ufficio scolastico regionale competente. Contestualmente sono tenuti a partecipare al percorso universitario o accademico di formazione iniziale, con l'acquisizione di 30 crediti formativi (e non 60 che sono richiesti, come regola generale, per l'acquisizione dell'abilitazione all'insegnamento), con oneri a loro carico.

Solo successivamente al conseguimento dell'abilitazione, i docenti sono sottoposti al periodo annuale di prova in servizio che, se superato, comporta automaticamente l'effettiva immissione in ruolo.

## **Articolo 45** *(Valorizzazione del personale docente a garanzia della continuità didattica)*

L'articolo 45 introduce disposizioni tese a valorizzare il personale docente che garantisca la continuità didattica.

In questa prospettiva, l'articolo in commento opera in una **duplice direzione**:

i) innanzitutto, con il **comma 1, lett. a)**, si modifica l'**art. 1, comma 593**, della **L. 205/2017**, **aggiungendo un nuovo criterio e indirizzo** cui la contrattazione (anche mediante eventuali integrazioni al CCNL) deve attenersi nell'impiegare le risorse iscritte nella specifica sezione del Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa (FOM), appositamente dedicata a valorizzare la professionalità dei docenti delle istituzioni scolastiche statali, istituita dall'**art. 1, comma 592**, della medesima **L. 205/2017**. Tale criterio e indirizzo è, per l'appunto, la valorizzazione del personale docente che garantisca l'interesse dei propri alunni e studenti alla continuità didattica.

Il **FOM** è attualmente disciplinato dall'**art. 40** del [CCNL](#) relativo al comparto Istruzione e ricerca, sottoscritto il 19 aprile 2018. Si tratta di un fondo unico entro cui confluiscono una serie di risorse, previste sia dalla legge che dai contratti collettivi.

L'**art. 1, comma 592**, della **L. 205/2017** ha istituito all'interno dello stesso, come anticipato, una sezione destinata a valorizzare la professionalità dei docenti delle istituzioni scolastiche statali, con uno stanziamento di 10 milioni di euro per l'anno 2018, di 20 milioni di euro per l'anno 2019, di 30 milioni di euro per ciascuno degli anni 2020 e 2021 e di 300 milioni di euro a decorrere dall'anno 2022.

Il **comma 593 dell'art. 1**, novellato dalla disposizione in commento, fissa già due criteri e indirizzi per la contrattazione: a) valorizzazione dell'impegno in attività di formazione, ricerca e sperimentazione didattica; b) valorizzazione del contributo alla diffusione nelle istituzioni scolastiche di modelli per una didattica per lo sviluppo delle competenze.

Si ricorda, peraltro, che un intervento simile a quello qui descritto, ma con una localizzazione territoriale più circoscritta, è stato già operato dal legislatore con la **legge di bilancio 2022 (art. 1, comma 770, L.N. 234/2021)**, la quale, al fine di garantire la continuità didattica nelle istituzioni scolastiche statali situate nelle piccole isole, ha istituito un'apposita sezione nell'ambito del fondo per il miglioramento dell'offerta formativa, con uno stanziamento nel limite di spesa di 3 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2022. La stessa disposizione ha previsto che, con decreto del Ministero dell'istruzione, da emanare entro il 30 aprile di ciascun anno, le risorse in parola sono ripartite tra le istituzioni scolastiche che hanno plessi nelle piccole isole, in proporzione al numero degli studenti che risultano iscritti in detti plessi al momento dell'emanazione del decreto, ai fini dell'attribuzione dell'indennità di sede disagiata. Con il medesimo decreto sono altresì definiti i criteri per l'attribuzione dell'indennità di sede disagiata a ciascun docente assunto a tempo determinato o indeterminato e assegnato a un plesso sito in una piccola isola.

ii) in secondo luogo, con il **comma 1, lett. b)**, al fine di assicurare la pronta attuazione della disciplina, si prevede che in sede di prima applicazione e nelle more dell'aggiornamento contrattuale alla nuova finalità sia destinata una quota pari al **10 per cento** dello stanziamento annuale previsto per l'apposita sezione del FOM di cui all'**art. 1, comma 592**, della **L. 205/2017**. Entro il **30 giugno 2022**, con decreto del Ministro dell'Istruzione, sono stabiliti i criteri per l'attribuzione delle suddette risorse, che tengono conto almeno degli anni di permanenza del docente nella stessa istituzione scolastica e della residenza o domicilio abituale distinti da quello dell'istituzione scolastica.

**Articolo 46**  
**(Perfezionamento della semplificazione della procedura di reclutamento degli insegnanti)**

L'**articolo 46** modifica le disposizioni sulla **semplificazione** delle **procedure concorsuali** per il **personale docente** delle scuole di ogni ordine e grado (scuola dell'infanzia, primaria e secondaria per i posti comuni e di sostegno) introdotte dal D.L. 73/2021 (cosiddetto Sostegni-*bis*).

Ciò avviene attraverso una serie di novelle, apportate dall'**unico comma** dell'articolo in commento all'**art. 59** del suddetto **D.L. 73/2021**, recante *“Misure straordinarie per la tempestiva nomina dei docenti di posto comune e di sostegno e semplificazione delle procedure concorsuali del personale docente”*<sup>116</sup>.

La **relazione illustrativa** rileva che la disposizione introduce **modifiche** relativamente alle modalità semplificate **necessarie ad assicurare la cadenza annuale** dei concorsi ordinari per il personale docente, di cui al comma 10 dell'art. 59 del D.L. 73/2021.

La disciplina posta dal **comma 10** dell'art. 59 – cui fanno riferimento 4 novelle su 7 recate dall'articolo in esame – prevede che **le prove dei concorsi si svolgano secondo modalità semplificate** rispetto alla legislazione vigente, e, inoltre, con **frequenza annuale, anziché biennale** come avveniva precedentemente. Nello specifico, le semplificazioni sono: alla lettera a), la **prova sostitutiva della prova scritta**; alla lettera b) la **prova orale**; alla lettera c) la **valutazione dei titoli**; alla lettera d) la **formazione delle graduatorie**. Per un approfondimento sul suddetto art. 59 del D.L. 73/2021, nel suo testo previgente, si rimanda [all'apposita scheda del dossier](#) dei Servizi studi di Camera e Senato).

A) La **prima novella** in esame, che interviene sul citato **comma 10**, lettera a) primo periodo, dell'art. 59 - in relazione alle **prove dei concorsi ordinari per il personale docente** per la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria per i posti comuni e di sostegno banditi con frequenza annuale

---

<sup>116</sup> In relazione alla **ripartizione formale** del **testo in esame**, si osserva che l'unico comma dell'art. 46, almeno nel testo pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale*, è composto dalla **lettera a)**, ripartita nei numeri 1), 2) e 3) e dalle **lettere b), e), f) e g)** composte ciascuna di una novella al suddetto art. 59, **mancando** quindi, dopo la lettera b), le seguenti (e intermedie) **lettere c) e d)**. Nella relazione illustrativa, invece, la numerazione è progressiva.

– **fa sì che**, in sostituzione della o delle prove scritte previste a legislazione vigente<sup>117</sup>, sia prescritto:

- a) **o il sostenimento e superamento di una unica prova scritta** con più quesiti a risposta multipla (come previsto finora), **oppure**, e qui interviene la modifica normativa,
- b) **il sostenimento e superamento di una unica prova strutturata fino al 31 dicembre 2024<sup>118</sup> e con più quesiti a risposta aperta a far data dal 1° gennaio 2025**,  
volti (in entrambi i casi) **all'accertamento delle conoscenze e competenze del candidato sulla disciplina della classe di concorso o tipologia di posto per la quale partecipa, nonché – e qui interviene un'altra modifica – “sulle metodologie e le tecniche della didattica generale e disciplinare”**, oltre che sull'informatica e sulla lingua inglese (come previsto finora).

**B) La seconda novella**, che interviene sul **comma 10, lettera b)** del medesimo art. 59, integra la previsione, finora vigente, di una **prova orale** senza ulteriori specificazioni, con la precisazione che, in questa prova, **“si accertano**, oltre alle conoscenze disciplinari, **le competenze didattiche** e le capacità e l'attitudine all'insegnamento anche attraverso un test specifico”.

---

<sup>117</sup> Si ricorda che in base al [DM 327 del 9 aprile 2019](#), il concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente della **scuola dell'infanzia e primaria**, su posto comune e di sostegno, si articola in una **prova scritta** (articolata in quesiti in parte a risposta aperta, in parte a risposta chiusa), una **prova orale** (che valuta, tra l'altro, la capacità di comprensione e conversazione in lingua inglese almeno al livello B2 del Quadro comune europeo di riferimento per le lingue) e nella successiva **valutazione dei titoli**. I bandi possono prevedere lo svolgimento di un **test di preselezione** che precede le prove, qualora a livello regionale e per ciascuna distinta procedura, il numero dei candidati sia superiore a quattro volte il numero dei posti messi a concorso.

Le commissioni giudicatrici dispongono di **100 punti**, di cui 40 per la prova scritta, 40 per la prova orale e 20 per i titoli. La prova scritta e la prova orale sono superate con un punteggio minimo di **28 punti**.

Per quanto riguarda la **scuola secondaria**, in base all'art. 6 del **d.lgs. 59/2017** – come modificato, da ultimo dall'art. 1, co. 792, della L. 145/2018 (L. di bilancio 2019) –, il concorso per titoli ed esami per l'accesso ai ruoli del personale docente su **posto comune** prevede 3 prove di esame, delle quali **due scritte**, a carattere nazionale, e **una orale**. Il concorso per **posto di sostegno** prevede **una prova scritta** a carattere nazionale e una **orale** (che comprende, fra l'altro, la conoscenza di una lingua straniera europea almeno al livello B2 del quadro comune europeo, nonché il possesso di adeguate competenze didattiche nelle tecnologie dell'informazione e della comunicazione). Tutte le prove sono superate con il punteggio minimo di **7/10** o equivalente.

<sup>118</sup> In assenza di specificazioni su come avvenga questa **“prova strutturata”**, si rinvia ad un apposito documento dell'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca (ANVUR), sulle **“Prove strutturate per la misurazione dei livelli di apprendimento”**.

C) La **terza novella** inserisce, dopo la lettera *d*) dello stesso art. 59, **comma 10, la lettera d-bis**).

Si ricorda, preliminarmente, che la lettera *c*) dell'art. 59, comma 10 prevede, come terza delle modalità semplificate di svolgimento dei citati concorsi – la quale concorre con le altre previste alle lettere *a*), *b*) e *d*) dello stesso articolo – la “**valutazione dei titoli**”. Segue, quindi, la lettera *d*) del medesimo comma 10, che prevede la “**formazione della graduatoria** sulla base delle valutazioni di cui alle lettere *a*) *b*) e *c*) (cioè sulla base della prova sostitutiva della prova scritta, della prova orale e della valutazione dei titoli), nel limite dei posti messi a concorso”.

Ora, la **terza novella in commento aggiunge**, alle citate prime 4 modalità (semplificate) di svolgimento dei concorsi, una quinta - contraddistinta dalla **lettera d-bis**), del comma 10 dell'art. 59 - che prevede la **formazione della graduatoria dei soggetti**, che devono ancora conseguire l'abilitazione all'insegnamento specifica sulla classe di concorso, sulla base delle valutazioni di cui alle citate lettere *a*) *b*) e *c*), in applicazione del (**modificato**) **comma 4** dell'art. 5 e del (**nuovo**) art. 18-*bis* del [decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 59](#).

Si ricorda che il citato art. 5 del decreto legislativo n. 59 del 2017 regola i **requisiti di accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria** per i posti comuni e per quelli di sostegno. In particolare, il **comma 4** del predetto **art. 5, così come sostituito art. 44, comma 1, lettera e) del presente provvedimento - alla cui scheda di lettura si rinvia** - prevede che la partecipazione al concorso è in ogni caso consentita a coloro che hanno svolto, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso stesso, un servizio presso le istituzioni scolastiche statali **di almeno tre anni scolastici**, anche non continuativi, nei cinque anni precedenti, valutati ai sensi dell'articolo 11, comma 14, della [legge n. 124 del 1999](#). Si rileva, al riguardo - come segnalato in sede di commento all'articolo 43 del presente decreto (si veda in proposito la relativa scheda di lettura) - che parrebbe prospettarsi un tema di coordinamento fra il comma 4 dell'articolo 5 del d.lgs. n.59 del 2017, così come novellato, e l'articolo 59, comma 10-*bis*, del DL n.73/2021 - peraltro richiamato esplicitamente dal comma 1, lettera e), del presente articolo 47 (*v.infra*) - che pone una riserva in favore dei docenti che hanno maturato i richiamati tre anni di servizio nei dieci (e non cinque) anni precedenti. *Si valuti l'opportunità di un approfondimento al riguardo.*

Per quanto concerne, poi, il **nuovo art. 18-*bis*** del medesimo decreto legislativo n. 59 del 2017, **introdotto dall'art. 44, comma 1, lettera i) del presente provvedimento - alla cui scheda di lettura si rinvia** - esso è relativo **alle norme transitorie** per l'accesso al concorso e per l'immissione in ruolo in relazione al

concorso per i posti comuni di docente di scuola secondaria di primo e secondo grado e per i posti di insegnante tecnico-pratico.

D) La **quarta novella** in commento aggiunge, dopo il comma 10 dell'art. 59 del D.L. 73/2021 il **comma 10.1**.

Nello specifico, il **nuovo comma 10.1** prevede che la redazione dei **quesiti della prova scritta** di cui al precedente **comma 10**, anche a titolo oneroso, è assegnata ad una o più università. È altresì istituita con decreto del Ministero dell'istruzione, da emanarsi **entro il 10 giugno 2022**, una commissione di elevata qualificazione scientifica e professionale che, anche sulla base delle evidenze desunte dalla prima applicazione della riforma delle procedure di reclutamento di cui al medesimo articolo 59 (modificato dal provvedimento in esame), propone al Ministero dell'istruzione l'adozione di **linee guida** sulla metodologia di redazione dei quesiti, affinché questi consentano di accertare le concrete competenze tecniche e metodologiche necessarie all'insegnamento, oltre che ad una solida preparazione disciplinare dei candidati. Ai componenti della Commissione – chiosa il comma 10.1 – non spettano compensi, gettoni di presenza, rimborsi spese o altri emolumenti comunque denominati.

E) La **quinta novella** aggiunge, dopo il comma 10-*bis*, il **comma 10-ter** dell'art. 59 del d.l. 73 del 2021.

Si ricorda, preliminarmente, che il **comma 10-*bis*** dell'art. 59 del decreto-legge n. 73 del 2021 prevede che i bandi dei concorsi di cui al precedente comma 10, emanati a decorrere dalla data di entrata in vigore della [legge di conversione n. 106 del 2021](#) (avvenuta il 25 luglio 2021), prevedono una riserva di posti, pari al 30 per cento per ciascuna regione, classe di concorso e tipologia di posto, in favore di coloro che hanno svolto, entro il termine di presentazione delle istanze di partecipazione al concorso, un servizio presso **le istituzioni scolastiche statali** di almeno **tre anni scolastici**, anche non continuativi, nei dieci anni precedenti, valutati ai sensi dell'art. 11, comma 14, della [legge n. 124 del 1999](#) (che prevede che il servizio di insegnamento non di ruolo prestato a decorrere dall'a.s. 1974-1975 è considerato **come anno scolastico intero** se ha avuto la durata **di almeno 180 giorni** oppure se il servizio sia stato prestato ininterrottamente dal 1° febbraio fino al termine delle operazioni di scrutinio finale). La predetta riserva vale in un'unica regione e per le classi di concorso o tipologie di posto per le quali il candidato abbia maturato un servizio di almeno un anno scolastico. Nel calcolo della percentuale dei posti riservati si procede con arrotondamento per difetto. La riserva si applica solo nel caso in cui il numero dei posti messi a bando, per ciascuna regione, classe di concorso o tipologia di posto, sia pari o superiore a quattro.

Nello specifico, il nuovo **comma 10-ter** dell'art. 59 prevede che, **ferma restando la riserva di posti** di cui al precedente comma 10-*bis*, **i vincitori del concorso** inclusi nella graduatoria di cui al comma 10, lettera *d*) – ossia nella graduatoria formata sulla base delle valutazioni di cui alle lettere *a*), *b*)

e c) del medesimo comma 10, nel limite dei posti messi a concorso - **sono immessi in ruolo con precedenza** rispetto ai vincitori inclusi nella graduatoria di cui al comma 10, lettera d-*bis*) – i quali, come detto, sono i soggetti che devono ancora conseguire l’abilitazione all’insegnamento specifica sulla classe di concorso, in relazione alla scuola secondaria - che sono immessi in servizio ove, nel limite delle assunzioni annuali autorizzate, residuano posti vacanti e disponibili.

F) La **sesta novella sopprime il comma 12 dell’art. 59 del d.l. 73 del 2021.**

Si ricorda che il suddetto **comma 12 dell’art. 59** - soppresso dalla disposizione in commento - prevede che, con **decreto del Ministro dell’istruzione** da adottare entro 90 giorni dall’entrata in vigore del medesimo decreto-legge n. 73 del 2021 (avvenuta il 26 maggio 2021), senza nuovi e maggiori oneri per la finanza pubblica, in coerenza con le riforme del **Piano nazionale di ripresa e resilienza**, siano disciplinati, nell’ambito del periodo di formazione e di prova di cui all’art. 1, comma 115, della [legge n. 107 del 2015](#), **le attività formative**, le procedure e i criteri di verifica degli standard professionali, le modalità di verifica in itinere e finale incluse l’osservazione sul campo, la struttura del bilancio delle competenze e del portfolio professionale. **Il predetto decreto ministeriale non risulta essere stato adottato.**

Si ricorda, altresì, in proposito, che il **Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)** prevede, specificamente, la **Riforma del sistema di reclutamento dei docenti** (M4C1-R.2.1-3,10,14) (a titolarità del Ministero dell’istruzione) - al quale dà attuazione l’articolo 43 del presente decreto (alla cui scheda di lettura si rinvia) - la quale prevede, quale primo **traguardo** da raggiungere, **entro giugno 2022, l’entrata in vigore della riforma della carriera degli insegnanti**, che mira a istituire un **nuovo modello di reclutamento dei docenti**, collegato a un ripensamento della loro formazione iniziale e lungo tutto l’arco della carriera, al fine di migliorare la qualità del sistema educativo italiano. È, poi, previsto un **successivo traguardo**, da raggiungere **entro la fine del 2023**, che prevede l’entrata in vigore delle disposizioni per l’efficace attuazione e applicazione di tutte le misure relative alla riforma, ove necessario. È disposto, infine, l’obiettivo, da raggiungere **entro la fine del 2024**, che prevede almeno 70.000 insegnanti reclutati con il nuovo sistema di reclutamento.

G) La **settima e ultima novella** all’art. 59 del d.l. 73 del 2021, prevede l’aggiunta di un nuovo **comma 21-bis** a tale articolo.

Il nuovo comma 21-*bis* dell’art. 59 dispone che, con riferimento **ai soggetti** di cui al (nuovo) **art. 18-bis** del decreto n. 59 del 2017 (**introdotto dall’art. 44 del presente provvedimento** e recante norme transitorie – valide sino al 31 dicembre 2024 - per l’accesso al concorso e per l’immissione in ruolo, per i posti comuni di docente di scuola secondaria e per i posti di insegnante tecnico pratico, in relazione **a coloro che abbiano conseguito almeno 30 crediti formativi universitari** o accademici del percorso universitario e

accademico di formazione iniziale), la citata disposizione di cui al **comma 10, lettera d-bis)** del medesimo art. 59 - che prevede la **formazione della graduatoria dei soggetti** che devono ancora conseguire l'abilitazione all'insegnamento specifica sulla classe di concorso **– cessi di avere efficacia dal 1° gennaio 2025.**

**Articolo 47**  
**(Misure per l'attuazione del PNRR di titolarità del Ministero dell'istruzione)**

L'**articolo 47** introduce una serie di disposizioni volte ad assicurare l'effettiva attuazione degli interventi previsti dal PNRR di titolarità del Ministero dell'istruzione. Si tratta, in particolare: 1) della costituzione del Gruppo di supporto alle scuole per il PNRR (comma 1); 2) dell'estensione dei casi in cui è possibile procedere ad acquisti e affidamenti di contratti in deroga alla normativa vigente (comma 2); 3) di modifiche al concorso di progettazione previsto per la realizzazione della Missione 2, Componente 3, Investimento 1.1. ("Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica"); 4) del vincolo di un catalogo di risorse, già impiegate per i progetti PNRR in essere, alla realizzazione degli stessi per il periodo 2022-2026 (comma 4).

Più in dettaglio, il **comma 1** istituisce il **Gruppo di supporto alle scuole per il PNRR**, con il compito di assicurare un costante accompagnamento alle istituzioni scolastiche per l'attuazione degli investimenti del Piano legati alla digitalizzazione delle scuole. Tale compito è assolto insieme alle *equipe formative territoriali*, già esistenti, e sotto il coordinamento funzionale dell'Unità di missione del PNRR del Ministero dell'istruzione.

Si ricorda che le **equipe formative territoriali** sono state costituite ai sensi dell'art. 1, comma 725, della **L. 145/2018**. La disposizione in parola – come novellata dall'art. 1, comma 970, della **L. 178/2020** – prevede che al fine di promuovere misure e progetti di innovazione didattica e digitale nelle scuole, negli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, 2021/2022 e 2022/2023 sono individuate dal Ministero dell'istruzione le *equipe formative territoriali* costituite da un numero di docenti pari a 20 da porre in posizione di comando presso gli uffici scolastici regionali e presso l'amministrazione centrale, da destinare esclusivamente ad azioni di supporto al Piano nazionale per la scuola digitale (PNSD), e un numero massimo di ulteriori 200 docenti da porre in semi esonero dall'esercizio delle attività didattiche per il 50 per cento dell'orario di servizio, per garantire la diffusione di azioni legate al PNSD, nonché per promuovere azioni di formazione del personale docente e di potenziamento delle competenze degli studenti sulle metodologie didattiche innovative. Le azioni contemplate nel PNSD hanno una ampia convergenza con le misure di digitalizzazione previste dal PNRR.

Ai fini della costituzione del Gruppo, per ciascuno degli anni scolastici compresi fra **l'a.s. 2022/2023** **l'a.s. 2025/2026** l'Unità di missione per il PNRR del Ministero dell'istruzione individua un **numero di docenti e assistenti amministrativi pari a ottantacinque** e un **numero fino a un**

**massimo di tre dirigenti scolastici** da porre in posizione di **comando** presso l'Amministrazione centrale e presso gli Uffici scolastici regionali.

Quanto alle **coperture**, il **comma 5** prevede che ai maggiori oneri derivanti dalla disposizione sopra esaminata, pari a euro 1.068.362 per l'anno 2022, a euro 2.670.904 per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 e pari a euro 1.602.543 per l'anno 2026, si provvede mediante corrispondente riduzione, per gli anni dal 2022 al 2026, dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 62, secondo periodo, della **L. 107/2015**.

Il **comma 2 amplia** i casi in cui è possibile fare ricorso alle **procedure di acquisto e di affidamento dei contratti, derogatorie rispetto alla normativa vigente**, previste dall'**art. 55, comma 1, lett. b)**, del **D.L. 77/2021**.

L'art. 55 del D.L. 77/2021 ha introdotto alcune misure di semplificazione volte ad accelerare l'esecuzione degli interventi in materia di istruzione ricompresi nel PNRR. Nello specifico, il comma 1, lett. b), prevede [due tipologie di semplificazioni](#): 1) le istituzioni scolastiche, qualora non possano far ricorso agli strumenti di cui all'art. 1, commi 449 e 450, della **L. 296/2006** – cioè, rispettivamente, le **convenzioni-quadro** e il **mercato elettronico della pubblica amministrazione** – possono procedere anche in deroga alla citata normativa; 2) i **dirigenti scolastici** sono abilitati a operare anche **in deroga** alla disciplina di cui all'art. 45, comma 2, lettera a), del [Regolamento recante istruzioni generali sulla gestione amministrativo-contabile delle istituzioni scolastiche di cui al decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 28 agosto 2018, n. 129](#), che, in via ordinaria, limita l'esercizio delle loro competenze nel caso di superamento della soglia di 10.000 euro, affidando al Consiglio di istituto il compito di determinare criteri e limiti.

Nel **testo anteriore** alla novella qui in commento, l'art. 55, comma 1, lett. b) **limitava** l'utilizzabilità di queste previsioni derogatorie agli interventi volti al “contrasto della dispersione scolastica e alla formazione del personale scolastico da realizzare nell'ambito del PNRR”. L'**intervento in esame**, invece, **amplia** in modo significativo tale perimetro, estendendolo “agli investimenti ricompresi nell'ambito del PNRR e alle azioni ricomprese nell'ambito delle programmazioni operative nazionali e complementari a valere sui fondi strutturali europei per l'istruzione”.

Il **comma 3** apporta alcune modifiche all'**art. 24 del D.L. 152 del 2021** che ha previsto il ricorso alla figura del **concorso di progettazione** (prevista dal Codice dei contratti pubblici, Titolo VI, Capo IV), con alcune peculiari deroghe, al fine di attuare le azioni del PNRR relative alla costruzione di scuole innovative dal punto di vista architettonico e strutturale, altamente sostenibili e con il massimo dell'efficienza energetica, inclusive e in grado di garantire una didattica basata su metodologie innovative e una piena fruibilità degli ambienti didattici. Si tratta della **Missione 2, Componente 3**,

**Investimento 1.1. ("Piano di sostituzione di edifici scolastici e di riqualificazione energetica")** con una spesa totale di 800 milioni di euro.

Nel rinviare al relativo [dossier](#) per la disamina della disciplina posta dall'art. 24, la disposizione qui in commento apporta, in ordine, **quattro modifiche** all'impianto vigente:

- 1) la **possibilità per gli enti locali di procedere autonomamente allo sviluppo della progettazione**, già prevista ove l'intera procedura non si concluda entro centosessanta giorni dalla pubblicazione del bando di concorso, è **estesa** anche ai casi di **assenza di proposte progettuali pervenute per il concorso** o di loro **inidoneità**;
- 2) **si innalza da 2.340.000,00 a 2.640.000,00** lo stanziamento complessivo per il **compenso destinato alle Commissioni giudicatrici** dei progetti; tale incremento – come evidenziato dalla relazione tecnica – è direttamente correlato all'aumento dei progetti da valutare di cui al punto successivo;
- 3) si introduce la **possibilità di autorizzare un numero più ampio di progetti** relativi all'investimento 1.1. della Missione 2, Componente 3, anche utilizzando risorse nazionali disponibili a legislazione vigente nel bilancio del Ministero dell'istruzione. Come spiegato nella relazione illustrativa, "in questo modo, è possibile garantire il raggiungimento del *target* europeo anche in presenza di possibile mancata attuazione di alcuni interventi";
- 4) si dispone – come evidenziato dalla relazione tecnica – **un incremento di euro 1.625.000,00 per i premi ai progettisti** del secondo grado del concorso di progettazione, anche qui alla luce dell'aumento dei progetti autorizzabili di cui al punto precedente.

Resta fermo che il concorso di progettazione e i successivi livelli di progettazione sono affidati nei limiti delle risorse disponibili nei quadri economici di progetto indicati dagli enti locali in sede di candidatura delle aree.

Si segnala, a margine, che lo scorso 2 maggio sono state diramate dal Ministero dell'Istruzione le [Linee guida orientative per gli ambienti di apprendimento e per la didattica](#) che saranno alla base del concorso di progettazione delle nuove scuole.

Il **comma 4**, per il periodo 2022-2026, **vincola** una serie di risorse, già impiegate per finanziare i progetti in essere del PNRR di titolarità del Ministero dell'Istruzione, alla realizzazione degli stessi: ciò al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi, *target* e *milestone* del Piano.

Si tratta, in particolare, delle risorse di cui all'articolo 1, comma 62, della **L. 107/2015**; all'articolo 1, comma 140, della **L. 232/2016**; all'articolo 1, comma 1072, della **L. 205/2017**; all'articolo 1, comma 95, della **L. 145/2018**;

all'articolo 1, commi 14, 59, 63 e 64, della **L. 160/2019**; agli articoli 32, comma 7-*bis*, e 48, comma 1, del **D.L. 104/2020**.

Nella relazione tecnica si legge, poi, che “le medesime risorse nazionali e le eventuali economie possono essere altresì utilizzate per assicurare il raggiungimento dei target PNRR, anche attraverso il finanziamento di interventi in overbooking che dovessero rendersi necessari per gli obiettivi PNRR, sempre nei limiti delle risorse disponibili in bilancio”.

**Articolo 48, comma 1, lettera a)**  
***(Monitoraggio delle misure urgenti per la giustizia ordinaria nell'ambito del PNRR)***

L'articolo 48, comma 1, lettera a), abroga la disposizione che demandava a decreti del ministro della giustizia l'individuazione delle procedure di **monitoraggio** e le risorse ai fini della valutazione delle misure urgenti per la **giustizia ordinaria nell'ambito del PNRR**.

In particolare, **la lettera a)** è volta ad abrogare il comma 1 dell'articolo 17 del decreto legge n. 80 del 2021. Il monitoraggio sull'attuazione degli **interventi e delle riforme PNRR** con riguardo alla **giustizia ordinaria**, è infatti già svolto dall'apposita Unità di missione, istituita con decreto 18 novembre 2021 del Ministro della Giustizia.

La disposizione oggetto di abrogazione prevedeva che fosse affidata ad uno o più decreti del Ministro della giustizia, da adottare di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, l'indicazione delle procedure di monitoraggio, delle risorse e delle modalità necessarie ai fini della valutazione delle misure urgenti per la giustizia ordinaria previste dal medesimo DL 80/2012 (titolo II, capo II), nell'ambito del PNRR.

Come sottolinea la Relazione illustrativa, le attività di monitoraggio delle risorse e delle modalità necessarie ai fini della valutazione delle misure urgenti per la giustizia ordinaria nell'ambito del PNRR, saranno invece espletate dalla apposita Unità di missione istituita, con [decreto 18 novembre 2021 del Ministro della Giustizia](#), ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, destinata a fornire il costante coordinamento e il monitoraggio puntuale del complesso delle misure di attuazione del PNRR, nonché l'avanzamento dei *milestone* e *target* relativi alla Giustizia.

Si ricorda infatti che l'art. 8, comma 1, del DL 77/2021, prevede che ciascuna amministrazione centrale titolare di interventi previsti nel PNRR provveda al coordinamento delle relative attività di gestione, nonché al loro monitoraggio, rendicontazione e controllo. A tal fine, nell'ambito della propria autonomia organizzativa, individua, tra quelle esistenti, la struttura di livello dirigenziale generale di riferimento ovvero istituisce una apposita unità di missione di livello dirigenziale generale fino al completamento del PNRR, e comunque non oltre il 31 dicembre 2026, articolata fino ad un massimo di tre uffici dirigenziali di livello non generale, adottando il relativo provvedimento di organizzazione interna, con decreto del Ministro di riferimento, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

In particolare, secondo quanto previsto nel citato DM del 18 novembre 2021, l'Unità di missione è articolata in 3 uffici dirigenziali di livello non generale:

l'Ufficio di coordinamento della gestione che svolge funzioni di presidio sull'attuazione degli interventi PNRR di competenza del Ministero della giustizia e sul raggiungimento dei relativi milestone e target; **l'Ufficio di monitoraggio** che coordina le attività di monitoraggio sull'attuazione degli interventi e delle riforme PNRR di competenza del Ministero della giustizia; l'Ufficio di rendicontazione e controllo che provvede, relativamente agli interventi PNRR di competenza del Ministero della giustizia a trasmettere al Servizio centrale per il PNRR i dati necessari per la presentazione delle richieste di pagamento alla Commissione europea.

## **Articolo 48, comma 1, lettere b), c) e d)** **(Abrogazioni)**

L'articolo 48, comma 1, lettere b), c) e d) abroga alcune disposizioni in materia di trasporti, che prevedevano l'emanazione di decreti ministeriali o regolamenti attuativi la cui adozione non risulta più necessaria.

In dettaglio, la lettera b) reca l'abrogazione dell'articolo 13-bis, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 112 del 2015, che prevedeva l'adozione di decreti del MIMS per disciplinare le modalità di istituzione del sistema comune d'informazione e di biglietteria integrate con riferimento ai servizi di trasporto passeggeri.

Come si legge nella Relazione illustrativa, la scelta di abrogare tali disposizioni deriva da tre considerazioni:

- la previsione dell'istituzione di un sistema comune d'informazione e di biglietteria integrate, contenuta nella disciplina europea da attuare mediante tali decreti ministeriali, ha carattere **meramente facoltativo**;
- gli operatori del settore del trasporto passeggeri **già forniscono** servizi simili, sulla base di appositi contratti sottoscritti tra loro e, pertanto, l'istituzione del sistema comune appare superflua;
- nel caso in cui si procedesse alla regolamentazione, si renderebbe necessaria l'individuazione di un soggetto pubblico quale gestore del sistema e, conseguentemente, della relativa **copertura finanziaria**, che le disposizioni abrogate non recano.

L'articolo 13-bis è stato inserito nel decreto legislativo n. 112 del 2015 (recante attuazione della direttiva 2012/34/UE) dal decreto legislativo n. 139 del 2018 (recante attuazione della direttiva 2016/2370/UE).

Il comma 1 della disposizione, che resta in vigore, prevede l'istituzione di un sistema comune d'informazione e di biglietteria integrate per l'offerta di biglietti, biglietti cumulativi e prenotazioni, con riferimento ai servizi di trasporto passeggeri svolti a condizioni di libero mercato e non soggetti a contribuzione pubblica.

I commi 2 e 3, abrogati, prevedevano le modalità attuative di tale previsione. In particolare, il comma 2 attribuiva al Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e sentita l'Autorità di regolazione dei trasporti, il compito di disciplinare con decreto le modalità di istituzione del sistema comune d'informazione e di biglietteria integrate. Con tale decreto, da emanarsi nel rispetto del contenuto del regolamento (CE) 1371/2007 e della direttiva 2010/40/UE, dovevano essere altresì stabilite le modalità con cui i costi del servizio integrato dovevano essere ripartiti tra gli operatori.

L'organismo di regolazione doveva vigilare sul sistema così istituito al fine di evitare effetti distorsivi del mercato e, allo stesso tempo, di garantire modalità di accesso equo e non discriminatorio, anche con riferimento alla disponibilità dei dati necessari per il funzionamento del sistema stesso.

Il **comma 3**, anch'esso abrogato, disciplinava l'estensione del sistema comune ai servizi di trasporto passeggeri diversi da quelli menzionati al comma 1, stabilendo che le relative modalità attuative dovevano essere oggetto di un decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, adottato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sulla base del parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano.

La **lettera c)** abroga l'**articolo 59, comma 1, lettere l), q) e r)**, del **decreto legislativo n. 229 del 2017**, che elencavano alcune materie, in tema di nautica da diporto, che dovevano essere regolate con un decreto ministeriale.

Quanto alle ragioni dell'abrogazione, la **Relazione illustrativa** chiarisce che le materie contenute nelle predette lettere non necessitano di regolamentazione, poiché risultano **già disciplinate** dalla normativa vigente in altra sede.

L'**articolo 59** del decreto legislativo n. 229 del 2017 (di riforma del decreto legislativo n. 171 del 2005, recante codice della nautica da diporto, e di attuazione della direttiva 2003/44/CE) dispone che, con decreto ministeriale, sia modificata la disciplina prevista dal regolamento di attuazione del codice della nautica da diporto (di cui al decreto legislativo n. 171 del 2005) in relazione alle materie elencate al comma 1. In particolare, il predetto decreto è adottato dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con i Ministri degli affari esteri e della cooperazione internazionale, della giustizia, della difesa, dell'economia e delle finanze, dello sviluppo economico, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, del lavoro e delle politiche sociali, il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, dei beni e delle attività culturali e del turismo, della salute, per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro per gli affari regionali e previa acquisizione del parere del Garante per la protezione dei dati personali.

- Ai sensi della **lettera l)**, abrogata, il decreto avrebbe dovuto disciplinare:
- l'organizzazione ed il funzionamento dell'**Anagrafe nazionale delle patenti nautiche**;
  - le modalità di **accesso** alla stessa per il perseguimento delle finalità istituzionali;
  - le modalità e i tempi per la **trasmissione dei dati** da parte dei soggetti quali le Capitanerie di porto o gli Uffici circondariali marittimi, di cui all'articolo 39-bis, comma 3, del decreto legislativo n. 171 del 2005;
  - le **misure di sicurezza** informatica e quelle per tutelare i diritti fondamentali degli interessati.

A tal proposito, la Relazione illustrativa evidenzia che **l'articolo 16, comma 1, lettera g), del decreto legislativo n. 160 del 2020**, ha demandato ad un apposito decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, da adottarsi di concerto con i Ministri dell'interno, per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione e per la pubblica amministrazione, la disciplina dell'organizzazione e del funzionamento dell'Anagrafe nazionale delle patenti nautiche.

- Quanto alla **lettera q)**, relativa all'applicazione della normativa sul controllo dello Stato di approdo (PSC) alle unità da diporto utilizzate a fini commerciali battenti bandiera diversa da quella italiana, la Relazione illustrativa chiarisce che la sua soppressione si è resa necessaria poiché la materia risulta già esaurientemente disciplinata dal **decreto legislativo n. 53 del 2011**, di attuazione della direttiva 2009/16/CE recante le norme internazionali per la sicurezza delle navi, la prevenzione dell'inquinamento e le condizioni di vita e di lavoro a bordo per le navi che approdano nei porti comunitari e che navigano nelle acque sotto la giurisdizione degli Stati membri.
- Infine, è abrogata la **lettera r)**, avente ad oggetto la definizione delle procedure e delle modalità per l'accertamento del **tasso alcolemico** dei conduttori di unità da diporto, in quanto la materia – si legge nella Relazione illustrativa - è già esaurientemente disciplinata **dall'articolo 53-bis del codice della nautica da diporto**, rubricato “Conduzione di unità da diporto sotto l'influenza dell'alcool” ed ivi inserito dal decreto legislativo n. 229 del 2017.

Da ultimo, la **lettera d)** dispone l'abrogazione dell'**articolo 11, comma 9, lettera a), del decreto legislativo n. 237 del 2021**, relativo al riconoscimento reciproco dei certificati nazionali di conduzioni di navi per il trasporto di merci e persone nel settore della navigazione interna.

Nella **Relazione illustrativa** si legge, al riguardo, che la materia risulta compiutamente disciplinata dal medesimo decreto legislativo n. 237 del 2021, e pertanto non risulta necessario apportare le modifiche di coordinamento (richieste dalla disposizione abrogata) al precedente testo normativo di riferimento, cioè il d.P.R. n. 24 del 1998.

Il decreto legislativo n. 237 del 2021 ha riformato la disciplina del riconoscimento delle qualifiche professionali nel settore della navigazione interna, dando attuazione alla direttiva (UE) 2017/2397, la quale ha abrogato le direttive 91/672/CEE e 96/50/CE. Tali direttive disciplinavano la materia ed erano state recepite nell'ordinamento nazionale, rispettivamente, con il d.P.R. n. 24 del 1998 e con il d.P.R. n. 545 del 1999.

L'articolo 11, comma 9, alla **lettera a)**, **abrogata**, prevedeva che, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo n. 237 del 2021, su proposta del MIMS fosse adottato un regolamento - ai sensi dell'articolo 17,

comma 1, della legge n. 400 del 1988 - che modificasse il d.P.R. n. 24 del 1998 al fine di conformarlo alle nuove disposizioni.

**Articolo 49**  
***(Disposizioni finanziarie)***

L'articolo 49 autorizza le **variazioni di bilancio** necessarie all'attuazione del presente decreto-legge.

In particolare, essendo le disposizioni di copertura finanziaria recate dai singoli articoli del presente decreto-legge che prevedono misure onerose, l'articolo in esame, ai fini dell'immediata attuazione delle misure stesse, si limita ad autorizzare il Ministro dell'economia e delle finanze ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

**Articolo 50**  
*(Entrata in vigore)*

L'**articolo 50** dispone che il decreto-legge entri in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.  
Il decreto-legge è dunque vigente dal **1° maggio 2022**.