

Mario Collevocchio\*

## **La *governance* interna : il modello normativo e le ragioni dell'insuccesso**

in:

**“La *governance* amministrativa degli enti locali:  
come contemperare le esigenze di managerialità,  
efficienza e controllo di legalità”**

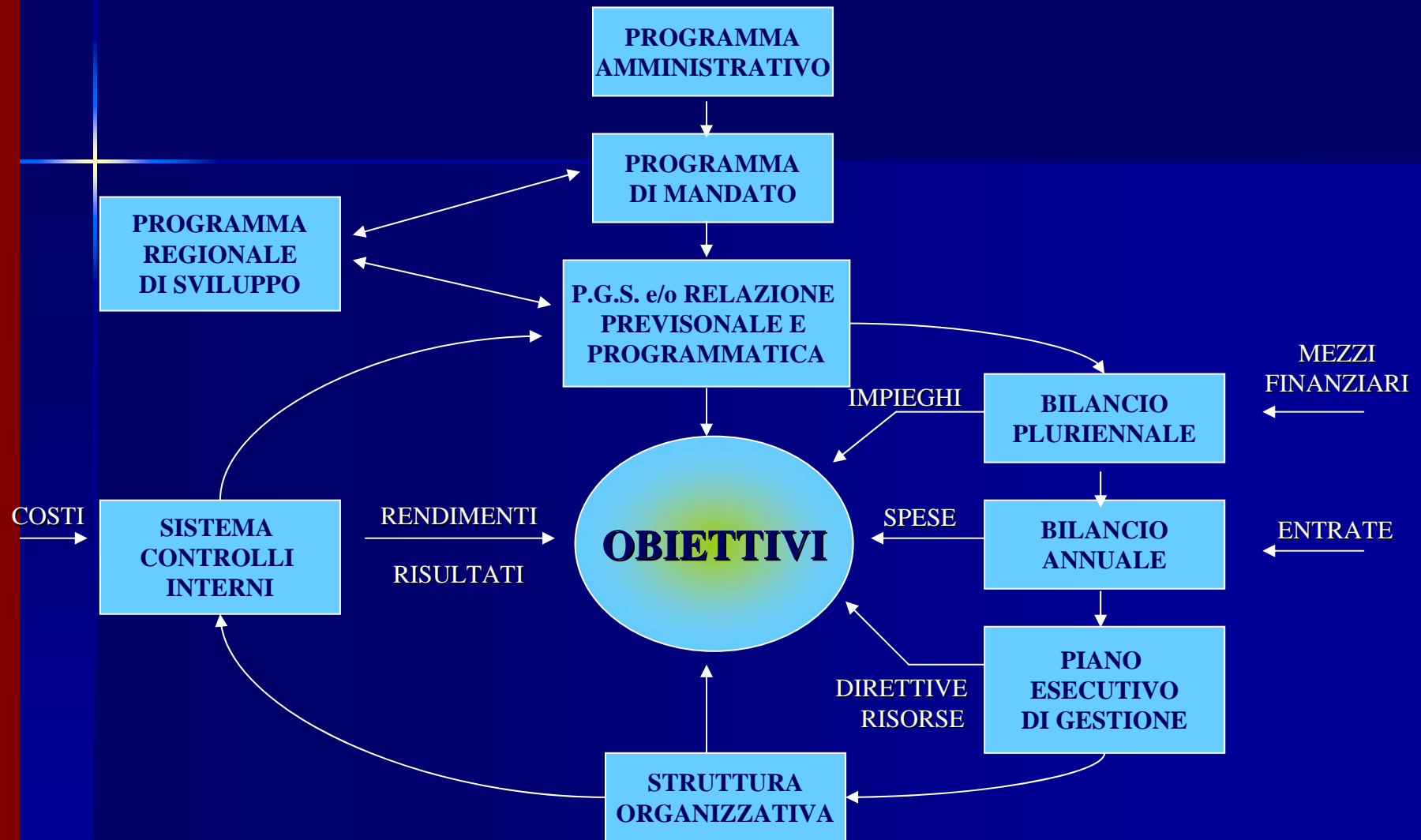
**Forum PA 18 maggio 2010 - Roma**

\* Professore a contratto della SPISA, Università “Alma Mater” di Bologna, ex  
Direttore Generale P.O.C. del Ministero dei Trasporti e della Provincia di  
Pescara.

Titolare dello Studio Collevocchio s.n.c. - Pescara



# Modello di *governance* interna



# Le ragioni dell'insuccesso

- il Programma amministrativo è un programma elettorale
- il Programma di governo è assente oppure generico e non si collega alla realtà amministrativa
- il Piano generale di sviluppo non esiste
- il ciclo degli strumenti di programmazione e di bilancio segue la prassi incrementale

BA → BP → RPP

anziché la logica incrementale

RPP → BP → BA → PEG



## Le ragioni dell'insuccesso (segue)

- la RPP non è costruita su base triennale per "programmi" e per "progetti"
- il bilancio annuale di previsione è diventato "carta straccia"
- Il Piano esecutivo di gestione non è un budget ed è tardivo e a volte inutile
- i modelli organizzativi sono improntati a logiche burocratiche



## Le ragioni dell'insuccesso (segue)

- la dirigenza non è professionalmente capace di gestire secondo logiche di risultato e principi di efficienza, efficacia ed economicità
- le responsabilità formali (amm.va, contabile, civile, penale, disciplinare) bloccano l'azione dei dirigenti e prevalgono sulla responsabilità del risultato
- manca una regia a livello di vertice amministrativo
- il sistema dei controlli interni non è mai decollato negli aspetti innovativi ( controllo strategico, controllo di gestione, valutazione, ecc.)



## Le ragioni dell'insuccesso (segue)

- c'è tanta nostalgia per i controlli preventivi di legittimità sugli atti
- la produzione normativa rivolta a introdurre ulteriori strumenti di *governance* può creare confusione

### CONCLUSIONE

Le AP agiscono prevalentemente "alla giornata" senza un quadro organico di riferimento e dunque in assenza di un modello di *governance* amm.va

